



# 加强商务法治建设 深化“放管服”改革 安徽省商务厅：深入推进依法行政 护航商务高质量发展

记者 徐越蕾

法治建设是营商环境的重要保障，打造法治化、市场化、国际化的营商环境，以法治助力企业行稳致远，经济发展才能更加强劲。

近年来，安徽省商务厅高度重视法治建设，厅领导研究部署法治重点工作亲力亲为，加强组织领导，强化责任担当，牢固树立法治理念，严格规范权力运行。厅依法行政办严格落实“日碰头、周调度、月通报、季点评、年考核”跟踪问效机制，采取扎实有效措施，不断强化法治意识，提升依法行政水平，为商务经济发展提供高质量法治保障。



合肥自贸区·中国声谷



消费繁荣，美丽的合肥淮河路步行街



5月25日上午，省商务厅党组成员、副厅长黄英带队赴省法治宣传教育基地参观，厅机关法治联络员及政策法规处、自贸办相关人员参加。活动参观了“法治护航，皖美自贸”主题展览、省法治宣传教育长廊和省监狱历史文化展馆。全面了解中国(安徽)自由贸易试验区发展概况，感受我省对自贸试验区建设的重视，增强使命感和责任感，积极推进《中国(安徽)自由贸易试验区条例》宣传贯彻工作，也为推进法治政府建设奠定了良好基础。

法的理解和运用。”省商务厅开展专题普法讲座，为干部职工订购《习近平法治思想学习纲要》，坚持读原著、学原文、悟原理，自觉用习近平法治思想指导实践。面向全省商务系统，组织开展法治综合业务暨“八五”普法培训，在厅机关创新举办安徽商务法治讲堂。

“把习近平法治思想贯穿日常商务法治工作过程，坚持党的领导，坚持以人民为中心，运用法治思维推进行政决策的科学性。制定商务政策时，注意广泛征求吸纳社会公众、市场主体、行业协会的意见。”省商务厅政策法规处汪宇靖在学习心得中写道：学习运用国际国内两类经贸规则，在行政许可、处罚的过程中向相对人实时普及相关法律，建立涉外法治专家团，开展系列普法巡讲及法律咨询活动，帮助企业提高风险防范能力，维护合法权益，应对国际经贸摩擦。

**突出宣传节点，才能让普法活动提质增效。**  
此外，每逢重大法治宣传节点，省商务厅还积极开展国家安全教育日、民法典宣传月、《中国(安徽)自由贸易试验区条例》等专题普法活动，组织赴省法治宣传教育基地参观《中国(安徽)自由贸易试验区条例》主题展览。组织旁听庭审活动，让机关工作人员切实感受庭审现场，了解庭审环节，提高运用法治思维和方式分析、解决问题的能力。



安徽商务惠企政策宣传折页

## 线上服务 助力市县商务法治建设加速

“通过工作群，不仅能提高我们基层商务部门法律法规的知晓度，而且群里还有在线答疑，为我们及时答疑解惑，提高工作效率。”谈到省商务厅建立的政策法规线上工作群，六安市叶集区商务局副局长夏文琴感触颇深。在她看来，兄弟市县在线上及时沟通，非常有利于互相学习先进做法和工作经验。

“比如在市、县(区)商务局自助事项办理中，对于所需材料上有的是否为承诺件上不清楚的情况，省厅法规处编制了一个清单表，办事所需材料一目了然，方便大家能一站式弄懂。”夏文琴说。

省商务厅通过工作群，做实做优对市县商务局的的服务，黄山市商务局法规科科长王晓宁对此也深有体会。“工作群适时发布最新的商务相关法律法规和政策解读，为我们全面及时了解商务法律法规和政策提供了便利。”王晓宁说，“很多文章为我们在实际工作中全面贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，推动商务经济高质量发展提供了指导。”

王晓宁表示，今年黄山市商务局将这块内容作为学习重点之一，结合工作实际，将群内发布的相关法规解读等在局党组扩大会议、全体干部会议上集中学习，进一步提升干部的法治素养。

在加大线上普法力度方面，省商务厅还利



安徽政务服务窗口工作人员进行商务法治宣传

用公众网商务法治专栏，每天更新信息进行普法宣传、新法解读，设置国家安全日、民法典、党内法规宣传专栏和民法典云讲堂等，收集推送普法宣传资料。

为营造浓厚的法治宣传氛围，省商务厅编制了大量普法宣传材料，包括安徽商务法治简报、《安徽商务“八五”普法宣传手册暨政策法规工作手册》《省商务厅合法性审查工作手册》等普及法律知识，宣传先进经验。不断丰富法治文化设施，在厅机关各楼层张贴宪法、国家安全日、法律援助法治海报，在厅正门电子显示屏滚动播出法治宣传标语，在风雨走廊展示“八五”普法工作，让全体干部职工在潜移默化中接受法治熏陶。

## 简政放权 不断优化商务营商环境

“商务厅窗口经常为我们企业‘抢时间’，工作人员忙前忙后，有困难立马就给解决了，很让人感动。”近日，安徽省某医疗科技公司王总赶到商务厅行政窗口，送上了一面锦旗。

“省商务厅这里帮我们节省了时间，带来的是社会效益和经济效益，就拿医疗器械业务来说，我们又及时输出给医院，那社会价值就高了。”王总说，他们这种服务企业的工作作风令人深受感动，应该得到表扬。

“敬业、廉洁、高效、卓越”，送来的锦旗上，一字一句“点赞”着商务厅为企业服务“暖人心”。企业享受的便利来自一系列简政放权举措的贴心：政务服务提质增效、审批改革持续深化、持续推行告知承诺制、推动“跨省通办”业务……成为省商务厅服务企业新常态。

为加强对行政审批方式改革，省商务厅针对对标沪苏浙优化政务服务流程，依规按程序对政务服务事项减材料、减环节、减时限，厅政务服务事项总承诺办结时限由原165个工作日减至121个工作日，压减率27%，比沪苏浙商务部门同类审批事项减少14个工作日，企业和群众满意度连续两年100%。今年前三季度，累计办理一般货物进出口、机电自动进口、两用物项、拍卖业务许可、报废机动车回收企业设立等各类服务事项逾2.9万件，群众和企业主动评价满意度100%。厅窗口所有服务事项均实现“全程网办”“零跑动”。

与此同时，不断加大简政放权力度，及时调整公布厅权责清单、行政权力中介机构服务清单、行政权力廉政风险表、行政权力事项运行流程图。进一步简政放权，向服务型政府转变。

厅权责清单事项从32项压减至16大项31个子项，行政权力中介机构清单事项保留类9项。

落实市场准入负面清单，配合做好《市场准入负面清单(2022年版)》动态调整，做到负面清单以外不设审批事项，避免负面清单事项与实际审批“两张皮”。专门编制“报废机动车回收拆解资质认定”标准化清单、实施清单，明确办理条件、办理流程、申报材料 and 承诺时限。

在推行告知承诺制方面，推广“商务诚信大数据平台应用”。编制告知承诺制服务指南，即通过图文指引、下载模板、本地上传、在线签名等途径，分别编制各类事项“告知承诺制办事指南”，推行服务事项告知承诺制线上线下办理，让企业少跑路，提高了办件效率。自全省商务领域推行证明事项“告知承诺+信用核查”以来，全省已办理相关事项证件1700余件、平台查询近3万余人次。

聚焦企业群众“上班时间没空办，休息时间没处办”的问题，满足企业群众双休日办事需求，提升办事效率，省商务厅驻省政务中心窗口推行周末轮岗制度，进驻涉企服务窗口和“办不成事”反映窗口。前三季度，累计参加周末轮岗值班15人次，为企业协调办理事项130余件。

按照我省“优化营商环境”要求，推进全省商务部门行政审批事项改革。强化事中事后监管，配合公安、税务部门，优化二手车交易“跨省通办”服务。自今年1月1日以来，“全省小型非营运二手车交易登记跨省办件量(截至7月31日)88058笔。进一步减负便企，提升企业有幸福感、获得感、认同感。

## 优化机制 构建合法性审查工作新格局

“我们运用法治思维和法治方式为商务工作提供独立、专业的法律意见和建议，法律顾问与省商务厅政策法规处密切沟通交流，深入参与合法性审查和法律咨询工作。”上海锦天城(合肥)律师事务所律师陈文娟告诉记者。

今年，省商务厅印发了《安徽省商务厅关于印发听取法律顾问(公职律师)意见决策事项清单的通知》，充分发挥法律智囊团作用，从法律视角多提前瞻性、战略性、针对性的意见和建议。公职律师数量由1人增加到4人，增强了审查咨询力量。建立了厅机关法治联络员机制，定期组织参加法治讲堂培训，提高依法行政意识和能力。省商务厅政策法规处副处长赵瑞告诉记者：此举有效凝聚了三方力量，确保审查机制有效运转，有力提升了合法性审查质效。

凝聚三方力量，只是省商务厅打造合法性审查全流程模式中的一环。围绕服务中心工作，积极探索合法性审查“一套规范、双重把关、三方力量、四库建设”的全流程审查模式，不断完善合审机制，提升合审质效。

“一套规范”——严格落实《安徽省重大行政决策程序规定》《安徽省行政机关规范性文件制定程序规定》等有关要求，同时结合工作实际，制定分类审查要素清单，针对不同审查类型，分别明确材料清单、审查标准、审查流程和审查时限，畅通审查机制，避免审查要素缺失，以流程化清单化提升审查质效。

“双重把关”——严格执行行政决策合法性审查程序，建立健全重大事项合法性审查机制，对重大事项、规范性文件和合同协议等实行合法性审查全覆盖。强化公平竞争审查，对涉及市场主体活动的文件全面进行公平竞争审查，严格对照审查标准，开展公平竞争审查。

“三方力量”——强化法律顾问力量，建立法律顾问坐班制度、定期对接制度、固定咨询制度，引导深入参与合法性审查。强化公职律师队伍建设，不断提升审查人员的法律业务素养和风险防范意识。建立厅机关法治联络员机制，加强业务学习，提升审查效率。通过上述做法，集合三方优势，全面提高审查能力和水平。

“四库建设”——积极探索建立法律咨询专家库、法律书库、案例库和依据库。吸收多家律所、高校的律师，专家学者作为专家库成员，增强法律咨询力量。收集整理法律书籍、典型案例、法律依据等，为依法行政工作提供有力支持。多次组织开展合法性审查、公平竞争审查专题讲座，宣讲相关案例，推进机关合法性审查工作制度化、规范化。编印《厅合法性审查工作手册》等，汇集相关法律法规、重要文件和典型案例，供商务系统学习使用。

据统计，今年前三季度，省商务厅各类合法性审查同比增长6.3倍，开展法律咨询15件，提出法律意见32条，为依法行政提供了优质高效的法治保障。

## 线下发力 商务普法宣传“零距离”

2021年是“八五”普法开局之年，省商务厅以法治思维、法治方式谋划工作，制定全省商务系统“八五”普法工作方案。在省法宣办、省司法厅的指导下，率先在全省举办安徽商务“八五”普法启动仪式，首创制作启动仪式专题短片，首次发布安徽商务系统“八五”普法十件大事，全面开启安徽商务“八五”普法工作新局面。

**创新普法形式，才能让法治思想深入人心。**  
一年接着一年干。2022年，省商务厅举办首届安徽商务法治文化作品大赛，面向全省商务系统、厅属事业单位、高校，征集视频、书法、绘画等八类商务法治文化作品，精心组织初审、专家评审，筛选优秀商务法治文化作品，把全省商务系统“八五”普法工作进一步

步引向深入。  
省商务厅政策法规处副处长陈俊告诉记者：作为安徽省首届大赛，通过媒体宣传、部门联动、多措并举，各地因地制宜，促进公众广泛参与。参赛者通过自己的创作，在用艺术文化方式展示商务法治建设工作成果的同时，把“促进商务经济发展”与“改善民生”联系起来，共同营造情系发展的社会氛围。活动吸引了安徽各地商务部门、开发区、院校、商协会、律所、企业及个人踊跃参与。  
**抓好关键环节，才能让法治引领走深走实。**  
“通过宪法专题讲座，尤其是具体案例，详细介绍了宪法与大家工作生活的紧密联系，进一步加深对宪