



两会好声音

全国政协委员、民进安徽省委会副主委马露： 多措并举加强高标准农田建后管护



高标准农田建设，是乡村振兴战略的一项基础性工程，是巩固和提升粮食综合生产能力、保障国家粮食安全的根本举措。今年全国两会上，全国政协委员、民进安徽省委会副主委马露建议，多措并举加强高标准农田建后管护。

党中央、国务院历来高度重视高标准农田建设，2021年中央1号文件要求“实施新一轮高标准农田建设规划”，《全国高标准农田建设规划(2021—2030年)》明确了到2022年累计建成10亿亩、到2030年累计建成12亿亩高标准农田的目标。高标准农田建设逐年稳步推进，为我国粮食及重要农副产品稳产保供提供了有力支撑。

农田建设“三分靠建、七分靠管”。但马露在调研中发现，重建轻管现象普遍存在，对高标准农田建后作用的发挥造成一定影响。马露分析原因称，一是历史遗留问题多，二是管护机制不健全，三是管护资金难保障。为此，马露建议，加大项目改造提升力度。运用农业农村部开展的“十二五”以来高标准农田建设清查评估结果，对投入标准偏低、年久失修的项目，进一步加大资金投入，按照“缺什么、补什么”的原则，纳入提升改造和补充建设范围，严格执行高标准农田建设规范，逐年进行全面改造提升，确保建成的高标准农田建设符合质量要求。

同时，建立健全建后管护机制。明确界定各级政府、村级组织和管护人员建后管护职责，建

议建立“县负总责、乡镇为主体、村级落实”的建后管护机制，县级人民政府对建后管护负总责，项目所在乡镇人民政府履行建后管护监管主体责任。已规模流转的高标准农田，经营主体落实管护责任。未流转的高标准农田，所在村民委员会落实管护责任。建议结合各地探索实施“田长制”的契机，建立长效监管机制，推进网格化管理，层层压实监管责任。

“还要多渠道筹集落实管护资金。”马露建议从项目建设资金中提取1.5~2%作为项目的建后管护资金，允许高标准农田项目建设结余资金用于建后管护，作为管护资金的重要补充。严格项目验收，由中标承建单位预留一部分工程价款作为后续管护责任保证金，同时明确工程质保期2~3年。出台高标准农田建后管护办法，明确管护经费标准、分担比例，各级政府管护经费要列入财政预算，村级组织经济基础薄弱、无力承担管护资金的，可按照“谁受益、谁承担”的原则，通过一事一议筹集。探索引导支持社会资本、商业保险介入高标准农田建后管护，建立激励机制，拓宽资金筹集渠道。

■ 记者 于彩丽 文/图

全国政协委员、埃夫特智能装备股份有限公司董事长许礼进： 建设智能共享工厂推动制造业发展



“在中国进入下一个百年奋斗目标阶段，中国实现制造强国，中国制造业实现转型升级、高质量发展尤为紧迫。”作为一名身处制造业一线的全政协委员，埃夫特智能装备股份有限公司董事长许礼进继续关注传统制造业转型升级，通过加强科技创新、模式创新和制度创新，推动制造业高质量发展。同时，还呼吁加强社会信用体系建设，支持中小微企业融资发展。

■ 记者 于彩丽 文/图

建设智能共享工厂集中提供制造服务

“经过四十多年改革开放，中国发展成为世界制造业中心，制造业门类最为齐全。制造业也成为中国的立国之本、强国之基、兴国之器，对中国经济发展起到了举足轻重的作用。”但许礼进也看到，中

国制造业大而不强、全而不优的局面并未得到根本改变。“因此，中国制造业迫切地需要实现转型升级、高质量发展。”他建议，从科技创新、模式创新和制度创新等三个方面入手。

在科技创新方面，许礼进建议加大对人工智能、工业互联网、智能机器人等核心技术的攻关，强化和加大该方向国家重点研发攻关重点专项。“通过‘揭榜挂帅’集中国家资源突破技术难点、打通技术堵点。同时加大吸引国际顶尖人才和华人科学家来中国为科技创新服务，加大新兴产业技术、前沿基础研究技术的紧缺人才的培养。”

在模式创新方面，他建议对于关乎国家战略、国家安全层面的核心关键技术，要做好顶层设计，发挥政府引导作用，合理安排各区域各省份的分工与协同。对于产业集聚区中的中小企业，由于创新资源不够，建议搭建公共平台，带动广大中小企业共同发展。

例如，新一轮的数字化、智能化融合发展中，广大中小企业“不想融、不会融、融不了”，对核心技术和装备也“买不起、用不起”，许礼进表示，可以通过集中建设“智能共享制造”平台，产业聚集区的中小企业只需要专注研发和销售，无需自建工厂，由智能共享工厂集中提供制造服务，加速集聚区众多中小企业向智能制造、绿色制造转型升级。

“经过科技创新和模式创新，涌现出新的生产方式和商业模式，建议制度也要及时跟上，例如在恶劣环境下替代人工的喷涂机器人、打磨抛光机器人，只要经济性、技术性、可靠性满足要求，建议出台制度推荐该工种用机器人替代。”许礼进说。

探索中小企业信用信息数据库建设

除了关注制造业，许礼进还提出了关于加强社会信用体系建设，支持中小微企业融资发展的提案。

中小微企业是富有活力的经济群体，是国民经济的重要组成部分，在促进我国经济繁荣、增加就业、推动创新、促进生产力等方面发挥着越来越重要的作用。许礼进表示，深入推进社会信用体系建设，是培育和践行社会主义核心价值观的重要内容，是完善社会主义市场经济体制的重要基础，是加强和创新社会治理的重要举措，也是深化“放管服”改革、转变政府职能、营造公平诚信市场和社会环境的重要手段。

但在调研中许礼进发现，尽管全国各地结合实际，构建各具特色的“信易贷”助力中小微企业融资新模式，但中小微企业融资难的问题一直困扰和制约着中小企业的发展。“究其原因，社会信用体系不健全，是阻碍中小微企业融资难的主要原因。”

为进一步加强社会信用体系建设，加大对地方“信易贷”的支持力度，更好服务中小微企业，许礼进建议进一步加强社会信用体系建设，加大对地方“信易贷”的支持力度，更好服务中小微企业。同时，完善地方“信易贷”平台评价指标，对成效突出的平台给予相应政策、资金支持，使之更好地为中小微企业融资服务，促进中小微企业融资扩面、增量、创新、降本。“还要打破部门间的信息壁垒，利用大数据，构建‘企业画像’。探索中小企业信用信息数据库建设，以数据标准化和应用标准化为原则，整合各行业、各地区的信用信息资源，实现信用记录的电子化存储，完善企业信用记录和从业人员信用档案。”