



# 中共中央 国务院印发 《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》

近日,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》(以下简称《纲要》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《纲要》指出,法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。当前,我国已经开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程,必须立足全局、着眼长远、补齐短板、开拓进取,推动新时代法治政府建设再上新台阶。

《纲要》的指导思想是,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届

二中、三中、四中、五中全会精神,全面贯彻习近平法治思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把法治政府建设放在党和国家事业发展全局中统筹谋划,加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系,全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

《纲要》的总体目标是,到2025年,政府行为全面纳入法治轨道,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全,行政执法体制机制基本完善,行政执法质量和效能大幅提升,突发事件应对能力显著增强,各地区各层级法治政府建设协调并进,更多地区实现率先突破,为到2035年基本

建成法治国家、法治政府、法治社会奠定坚实基础。

《纲要》在以下方面提出明确要求:

一是健全政府机构职能体系,推动更好发挥政府作用;二是健全依法行政制度体系,加快推进政府治理规范化、程序化、法治化;三是健全行政决策制度体系,不断提升行政决策公信力和执行力;四是健全行政执法工作体系,全面推进严格规范公正文明执法;五是健全突发事件应对体系,依法预防处置重大突发事件;六是健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系,不断促进社会公平正义;七是健全行政权力制约和监督体系,促进行政权力规范透明运行;八是健全法治政府建设科技保障体系,全面建设数字法治政府;九是加强党的领导,完善法治政府建设推进机制。

据央视新闻联播

## 国际观察 民调起伏 德国选情生变数



德国7月发生洪灾,截至当月16日,已经造成至少103人死亡。这是7月16日在德国莱茵兰-普法尔茨州阿尔韦勒舒尔德镇拍摄的洪灾现场。

新华社发

德国媒体近日刊登民调机构INSA舆情研究所和奥观调查公司的一份调查报告,显示德国联盟党(由基督教民主联盟及其姊妹党基督教社会联盟组成)与绿党的支持率近期下滑,社会民主党(社民党)支持率大幅提升。

一些媒体与分析人士认为,7月的洪灾与近期新冠疫情抬头是各党支持率变化的原因,疫情走势还将影响未来支持率走向。这些变化可能给定于9月举行的联邦议院选举带来新变数。

新华社记者 张远

### 支持率涨跌互现

这份民调结果显示,此前支持率排名首位的联盟党目前的支持率是26%,比7月中上旬下跌3个百分点,不过与今年4月底至5月初的低点相比仍有2到3个百分点的上升。此前排名第二的绿党支持率为18%,与5月初最高时相比大幅下滑了6个百分点。此前排名第三的社民党支持率为18%,相较5月初的低点上升了3个百分点,已与绿党持平。其余三个主要政党自由民主党(自民党)、德国选择党、左翼党支持率分别为12%、11%、7%,大体为近几个月来的中位数,而且这三个党的支持率变化幅度总体也不大。

按照德国联邦议院选举规则,选民投票给支持的政党,得票率最高的政党优先组阁。这意味着,按照现阶段的民调支持率,联盟党将可能主导组阁进程,其推举的候选人阿明·拉舍特将有较大可能成为未来总理,接现任总理默克尔的班。

不过,这份民调中总理候选人的个人支持率数据显示,社民党推举的总理候选人奥拉夫·肖尔茨人气最高,支持率为27%,拉舍特支持率仅为14%,绿党推举的安娜莱娜·贝尔伯克为13%。

不难看出,无论是党派支持率还是总理候选人个人支持率,社民党近期都呈现出较强的上升势头。而几个月前曾一度追平甚至在其他公司民调中超过联盟党的绿党则呈现颓势。联盟党虽然仍维持最高支持率,但拉舍特的低支持率显然也给该党敲响了警钟。

### 灾情疫情带来变数

不少德国媒体指出,7月发生的洪灾是支持率变化的重要因素。社交网络上流传的一段视频显示,在德国总统施泰因迈尔7月17日视察灾区发表讲话时,处于后排背景中的拉舍特与多名同行官员谈笑,还一度大笑。这一视频引发公众和政界人士对拉舍特的广泛批评,也累及联盟党的支持率。

社民党候选人肖尔茨作为联邦政府副总理兼财政部长在灾情发生后多次前往灾区视察,并宣布紧急救助方案,计划拨款4亿欧元帮助灾民重建。这为肖尔茨收获了不少人气。

绿党候选人贝尔伯克虽然也多次前往灾区,但绿党眼下并非执政党,此举难免有政治作秀之嫌。同时,她近来的一系列丑闻,包括个人简历有水分、撰写的新书涉嫌抄袭,也拖累了支持率。

除了洪灾,支持率的变化还与德国新冠疫情的防控形势密切相关。不少分析人士指出,疫情向好,执政党联盟党和社民党的支持率就走高;疫情严峻,执政党就受到苛责,支持率走低。不同政党的不同主张将在很大程度上影响其支持率。

### 执政组合或有新可能

目前距离9月26日联邦议院选举已不足50天。依照现阶段德国各政党的支持率,新的执政联盟可能有多种组合方式。先前,联盟党、绿党、自民党被认为最有可能形成执政联盟,其支持率相加超过50%。三党代表色分别为黑、绿、黄,正好是牙买加国旗的三色,因此被媒体广泛称为“牙买加组合”。

随着社民党支持率在最近的民调中走高,社民党、绿党、自民党支持率相加接近50%,执政联盟的组成又多了一种可能性。这三党代表色分别为红、绿、黄,因此被媒体称为“红绿灯组合”。不过,因为自民党在德国政治光谱上靠右,政策主张与社民党、绿党均较难兼容,所以这一组合形成的概率相对较低。

## 住房和城乡建设部: 严控城市更新中大拆大建

据新华社电(记者 王优玲)记者11日从住房和城乡建设部获悉,为指导各地积极稳妥实施城市更新行动,防止沿用过度房地产化的开发建设方式、大拆大建、急功近利等问题,住房和城乡建设部研究起草了《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》,并于日前向社会公开征求意见。

通知指出,实施城市更新行动,要顺应城市发展规律,尊重人民群众意愿,以内涵集约、绿色低碳发展为路径,转变城市开发建设方式,坚持“留改拆”并举,以保留利用提升为主,严管大拆大建,加强修缮改造,注重提升功能,增强城市活力。

近期,各地积极推动实施城市更新行动,但在推进过程中,出现继续沿用过度房地产化的开发建设方式、大拆大建、急功近利的倾向,有些地方随意拆除老建筑、征迁居民、砍伐老树、变相抬高房价、提高生活成本,产生新的城市问题。

根据通知,在“坚持划定底线,防止城市更新变形走样”方面,要求严格控制大规模拆除,原则上老城区更新单元(片区)或项目内拆除建筑面积不应大于现状总建筑面积的20%;严格控制大规模增建,原则上更新单元(片区)或项目内拆建比不宜大于2;严格控制大规模搬迁,更新单元(片区)或项目居民就地、就近安置率不宜低于50%;确保住房租赁市场供需平稳,统筹解决新市民、低收入困难群众等重点群体租赁住房问题,住房租金年度涨幅不超过5%。

在“坚持应留尽留,全力保持城市记忆”方面,要求保留利用既有建筑,保持老城格局尺度,延续城市特色风貌。

在“坚持量力而行,稳妥推进改造提升”方面,要求加强统筹谋划,不忽视地方实际和居民意愿,不头痛医头、脚痛医脚,不运动式、盲目实施城市更新;探索可持续更新模式,不沿用过度房地产化的开发建设方式,不片面追求规模扩张带来的短期效益和经济利益;加快补足功能短板,不做穿衣戴帽、涂脂抹粉的表面功夫,不搞脱离实际、劳民伤财的政绩工程和形象工程;提高城市安全韧性,不重地上轻地下,不过度景观化、亮化,不增加城市安全风险。

意见反馈截至2021年8月20日。通知强调,各地要不断加强实践总结,不断完善制度机制政策,试点探索推进城市更新,加强对各市(县)工作的监督指导,督促对正在建设和已批待建的城市更新项目进行再评估,重新完善城市更新试点工作方案,对涉及推倒重来、大拆大建的要彻底整改。