



完善低龄未成年人犯罪规定、规制食品浪费、规范“人脸识别”…… 全国人大常委会法工委回应热点问题



十三届全国人大常委会第二十四次会议将于12月22日至26日在京举行。

全国人大常委会法工委发言人、立法规划室主任岳仲明在21日举行的记者会上介绍了即将提请本次会议审议的部分法律案相关情况，并回应了破解低龄未成年人犯罪、规制食品浪费、规范“人脸识别”等社会关注的热点问题。

■据新华社

继续完善 低龄未成年人犯罪规定

低龄未成年人犯罪问题受到社会普遍关注，全国人大常委会今年10月审议的刑法修正案(十一)草案二审稿规定，已满12周岁不满14周岁的人，犯故意杀人、故意伤害罪，致人死亡，情节恶劣的，经最高人民检察院核准，应当负刑事责任。

岳仲明表示，十三届全国人大常委会第二十四次会议将继续审议刑法修正案(十一)草案三审稿，根据常委会审议意见和各方面意见，草案三审稿进一步完善低龄未成年人犯罪规定。

“有条件地对范围作微调，将虽未致人死亡，但属于‘以特别残忍手段致人重伤造成严重残疾’，情节恶劣的情形增加规定可依法追究刑事责任。”他说。

据岳仲明介绍，本次会议还将继续审议预防未成年人犯罪法修订草案三审稿。其中进一步加强父母或者其他监护人对未成年人预防犯罪教育的职责，明确学校和家庭应当加强沟通联系，建立



京西宾馆餐厅工作人员制作的制止餐饮浪费宣传品(资料图)。■新华社记者刘琳/摄

家校合作机制，共同做好未成年人教育和矫治等工作。

岳仲明表示，与治安管理处罚法、刑法相衔接，预防未成年人犯罪法修订草案三审稿进一步明确严重不良行为的界定。同时，三审稿完善申请进入专门学校的入学程序，完善专门矫治教育场所的管理和职责分工，明确人民检察院有关监督职权。

立法规制食品浪费 规范“人脸识别”

对于餐饮浪费严重和“人脸识别”被滥用等社会热点问题，岳仲明表示，治理这些问题未来都将有法可依。

反食品浪费法草案即将在本次常委会会议上提请审议。据介绍，该草案共32条，主要针对实践中群众反映强烈的突出问题，以餐饮环节为切入点，聚焦食

品消费、销售环节反浪费、促节约、严管控。同时，草案注重处理好与正在起草的粮食安全保障法等有关法律的关系，对减少粮食、食品生产加工、储存运输等环节浪费作出原则性规定。

“制定粮食安全保障法已列入十三届全国人大常委会立法规划，也列入明年年度立法工作计划，有关方面正在抓紧起草。”岳仲明介绍说，有关粮食生产加工、储备流通等环节的节粮减损将在该法中作出具体规定。

“戴着头盔看房”等有关“人脸识别”的热点层出不穷，公众对如何规范“人脸识别”等有关个人信息安全的行为较为关注。此前，个人信息保护法草案已经提请人大常委会审议，并向公众征求意见。岳仲明表示，个人信息保护法草案在民法典有关规定基础上，细化、充实个人信息保护制度规则，确立了个人信息处理应遵循的原则，强调处理个人信

息应当采用合法、正当的方式，具有明确、合理的目的，限于实现处理目的最小范围。

“草案还对处理包括人脸等个人生物特征在内的敏感个人信息作出专门规定，要求只有在具有特定目的和充分必要性的前提下，方可处理敏感个人信息，并在事前进行风险评估。”岳仲明说，“人脸识别”等新技术的应用和发展，给个人信息保护带来许多新挑战，全国人大常委会法工委将就有关问题进一步广泛听取意见，深入研究论证。

家庭教育法、印花税法等 提上明年立法日程

据介绍，截至十三届全国人大常委会第二十三次会议闭幕，2020年全国人大及其常委会制定法律8件，修改法律9件，通过有关法律问题和重大问题的决定10件。

岳仲明说，2021年度立法工作计划已经全国人大常委会委员长会议原则通过，对明年立法工作作出预安排。

岳仲明介绍，行政处罚法(修改)、动物防疫法(修改)、乡村振兴促进法、野生动物保护法(修改)、数据安全法、个人信息保护法等法律案，明年安排常委会会议继续审议，争取早日出台。

对于明年预安排的重点立法工作，岳仲明介绍，将修改科学技术进步法、反垄断法、教育法、传染病防治法、妇女权益保障法、治安管理处罚法等法律，制定期货法、印花税法、家庭教育法、文化产业促进法、突发公共卫生事件应对法、湿地保护法、法律援助法、社会救助法、粮食安全保障法等法律。



国际观察



日本政府21日在内阁会议上通过2021财年政府预算草案，其中防卫费连续第9年增长，达到创纪录的5.34万亿日元(约合516亿美元)。

防卫预算中最引人注目的是作为陆基“宙斯盾”导弹防御系统替代方案的两艘“宙斯盾”舰建造项目以及巡航导弹改良计划。日本媒体指出，陆基“宙斯盾”替代方案存在诸多弊病，而研发更远射程巡航导弹的计划与日本战后和平宪法以及“专守防卫”原则相悖，或增加地区不安定因素。■据新华社

“宙斯盾”由陆转海问题多

日本政府2017年12月决定从美国引进两套陆基“宙斯盾”导弹防御系统，分别部署在东北部秋田县和西部山口县，以实现所谓对日本全境“全天候不间断”防护，但该计划遭当地居民强烈反

日本防卫费九连涨 两大项目惹争议

对。今年6月，时任防卫大臣河野太郎宣布放弃该计划，原因之一是反导拦截弹发射后助推器可能落入附近居民区。

本月9日，日本防卫大臣岸信夫宣布，将新建两艘“宙斯盾”舰作为陆基“宙斯盾”系统的最终替代方案。然而，新方案一出台便遭日本媒体诟病。首先，“全天候”待命难实现。舰艇能否执行任务与天气密切相关，加之舰艇本身需要整备和保养，自卫队队员需要训练，因此一艘舰艇一年当中实际执行防卫任务的天数最多约为120天。

其次，花费不菲。21日通过的预算草案就这一替代方案列出的调研费用达17亿日元(约合1640万美元)。根据第三方估算，新建两艘“宙斯盾”舰的总花费约为4800亿日元至5000亿日元(约合46.4亿美元至48.3亿美元)，高于陆基“宙斯盾”方案，这还不包含两艘舰进行导弹拦截试验、日常维修保养及搭载装备的费用。这两艘舰船或将成“日本自卫队史上最昂贵的海上装备”。

第三，海上自卫队严重人手不足。曾任海上自卫队护卫舰队司令的池田德宏表示，新增的两艘“宙斯盾”舰至少需要500人到600人操作，而海上自卫队已连续5年未能满额招募。日本共同社评论说，部署陆基“宙斯盾”系统原本意在减轻海上自卫队的导弹防御负担，如今新增“宙斯盾”舰反倒加重了负担。

自研导弹背离“专守防卫”

日本政府近日还宣布，将致力于研发能从敌方导弹射程外发动攻击的巡航导弹。21日通过的预算草案包含用于地对舰巡航导弹改良计划的335亿日元(约合3.24亿美元)，目标是延长导弹射程。

受日本战后和平宪法以及“专守防卫”原则限制，日本自卫队所用导弹射程一直在200公里以内。在安倍晋三政府时期，日本防卫省计划从美国和挪威购买JASSM、LRASM、JSM等型号远程

巡航导弹，最大射程为900公里。

不过，日本现有的F-15型战斗机需要进行改造后才能搭载这些进口导弹。在21日通过的预算草案中，改造这些战机所需的213亿日元(约合2.06亿美元)费用因成本过高被取消。这可能意味着日方已把重点从进口转向自研。

一些日本在野党成员和专家批评说，虽然防卫省强调自研导弹不以“攻击敌方基地”为目的，但其延长后的射程可能具备攻击敌方基地的能力，这与日本战后和平宪法以及“专守防卫”原则相悖。

日本《朝日新闻》发表社论说，以“离岛防卫”名义延长导弹射程的决定很难不让人感觉这是对未来拥有“攻击敌方基地”能力的布局。文章说，自卫队近年来一边高唱“专守防卫”原则，一边引进旨在架空该原则的军事装备。这种在模糊不清的意图中不断强化自我能力的手法，难免会增加地区不安定因素，甚至引发地区军备竞赛。