

# 共识掩盖不了分歧 英欧贸易谈判仍然难说结果

近日，英欧贸易谈判释放出积极信号。据英国《泰晤士报》报道，英国脱欧谈判首席代表戴维·弗罗斯特和欧盟首席谈判代表米歇尔·巴尼耶已达成共识，即使10月15日的谈判无法达成更广泛的贸易协议，双方仍将继续保持接触。报道称，欧盟与英国将基于此共识，在11月努力在航空和公路运输等具有共同利益的领域达成“迷你协议”，以弥补在12月31日“脱欧”过渡期结束前仍未达成协议的损失。

随着英国“脱欧”过渡期限逼近，英欧贸易谈判能否柳暗花明？  
□ 据人民日报·海外版

## 接触频繁而波折不断

10月以来，为加快推进英欧贸易谈判进程，英欧双方高层互动更加密切。

10月3日，英国首相约翰逊与欧盟委员会主席冯德莱恩进行交谈，双方同意在10月15日至16日举行的欧盟峰会前加紧会谈。10月7日，欧洲理事会主席米歇尔与约翰逊进行通话，双方对贸易谈判情况进行了评估并表达了希望达成协议的意愿。10月9日，英国和欧盟在伦敦结束新一轮未来关系谈判。

“英欧双方高层希望通过频繁接触，能够发挥临门一脚的作用，争取近期能在贸易谈判上取得一些实质性进展。”中国现代国际关系研究院欧洲所副研究员曲兵对记者表示，从9月底10月初以来的一些迹象来看，英欧贸易谈判氛围已经有很大改观。

但谈判进程依然波折不断。当地时间10月9日，英国

政府公布了一项新的内部市场法案，因其针对北爱尔兰的条款凌驾于“脱欧”协议之上而引发了广泛热议。该法案规定，当法案条款与“脱欧”协议中的内容产生冲突时，以法案条款为准。

对此，冯德莱恩表示强烈不满，称英国此举在违反国际法的同时也会破坏信任，只有英国切实执行脱欧协议中的内容，才不会对未来与其他国家建立伙伴关系产生影响。

## 各有坚持且互不相让

“当前，英欧贸易谈判主要在4个领域存在分歧：公平竞争条款中的政府补贴标准、渔业方面的捕鱼权、未来关系协议的争端解决机制和脱欧协议的执行情况。”曲兵表示，针对这4个领域的分歧，英欧双方都反复强调各自的立场和底线。

据路透社报道，10月7日，约翰逊表示，如果截至10月15日英国还不能与欧盟方面达成协议，则英方计划退出“脱欧”贸易谈判，并于明年1月1日收回对资金、边界和法律的完全控制权。对此，欧盟的态度也十分强硬，表示他们不会迫于英国压力而做出让步。截至目前，英欧贸易谈判的进展依旧有限。

曲兵表示，英国政府将10月15日设定为达成贸易协议的截止日期，是一种谈判策略，目的是施压欧盟，逼迫欧盟尽快妥协。此外，10月15日欧盟将召开峰会，对英欧谈判的进展情况做出评估，并会根据进展确定下一步的谈判方向。因此，英欧双方都希望谈判在峰会召开前能有进展。

“英欧贸易谈判分歧背后的政治考量和战略博弈远大于桌面上的讨价还价。”曲兵分析，欧盟最核心的诉求是维护单一市场的完整性，不希望英国“脱欧”后只享受在欧盟单一市场的好处而不遵守欧盟的规则约束。而英国在很多领域相较于欧盟有很强的优势。因此，英国一再重申，“脱欧”后，作为一个主权独立的国家，不想在诸多领域继续受制于欧盟，希望在政策制定上拥有更多的自主性和灵活性。

## 已有共识但仍存变数

路透社报道，英欧贸易谈判双方的首席谈判代表都表示，尽管在渔业和公平竞争环境等方面仍存在重大分歧，但他们正朝着达成协议的方向缓慢靠近。不过，双方也都制定了应对英国无协议“脱欧”的计划。

英国脱欧谈判首席代表大卫·弗罗斯特早前表示，自己将尽最大努力，争取在10月15日前与欧盟达成协议。英国政府也公开表示，英国正在寻求与欧盟达成“加拿大模式”的贸易协定，但如果谈判失败，达成“澳大利亚模式”的贸易协定也是一个好结果。

“从现在的迹象来看，英国有协议‘脱欧’的可能性在增大。”曲兵认为，乐观地来看，即使因为时间有限，英欧在10月或11月突破分歧底线，达成简版贸易协议，也可以为英国有协议“脱欧”提供兜底和保障。但谈判也有风险和不确定性。如果英欧双方找不到一个中间点或者“着陆区”，那么谈判到11月中旬依然僵持不下，英国无协议“脱欧”的可能性也是存在的。

# 联合国：本世纪以来 气候灾害数量的上升“令人震惊”

10月12日，联合国发布报告指出，全球气候灾害数量在21世纪的前20年出现了“令人震惊”的上升，极端天气已经成为21世纪最为主要的灾害来源。这份报告由联合国减少灾害风险办公室(UNDRR)发布，题为《灾害的代价2000-2019》。

报告指出，在本世纪的前20年，全球共发生7348起重大自然灾害，远多于1980至1999年间的4212起；总计导致123万人遇难，相当于平均每年近6万人被灾害夺去生命，贫困国家的因灾死亡率比富裕国家高出四倍还多。灾害影响42亿人口，造成约2.97万亿美元经济损失。

与之相比，全球在上一个20年，即1980~1999年间报告的自然灾害数量为4212起，死亡119万人，受灾人数超过30亿，经济损失总额为1.63万亿美元。

数据显示，过去20年间，全球的洪水灾害数量从1389起上升到3254起，占到灾害总数的40%。其次是风暴灾害，发生数量从1457起上升到2034起，占到灾害总数的28%。此外，干旱、山火、极端气温，以及地震和海啸等自然灾害的发生次数均出现显著上升。



10月7日，飓风“德尔塔”在墨西哥金塔纳罗奥州登陆，造成强风、巨浪、暴雨等。□ 新华社发 毛里西奥/摄

联合国减灾办负责人水鸟真美表示，“我们正在蓄意破坏。这是观察过去20年间灾害发生数据之后所能得出的唯一结论”。水鸟真美指责各国政府未采取充分行动来预防气候灾害；她呼吁各方加强准备工作，以因应即将发生的灾害。  
□ 据新华社

# 美参议院启动 大法官任命听证会

当地时间10月12日上午，美国联邦参议院司法委员会举行听证会，对特朗普提名的法官艾米·巴雷特进行听证审核。听证程序预计将持续到10月15日，在此过程中，巴雷特将接受议员的质询。

据报道，巴雷特在听证会上表示，最高法院必须是独立的，且在解读宪法时必须尊重文本中的原意。在听证会举行前，巴雷特还表示，担任大法官后，她将“根据法律而不是个人观点来审理案件”。

据此前报道，当地时间9月26日，美国总统特朗普在白宫宣布，提名巴雷特担任最高法院大法官，接替此前去世的自由派大法官金斯伯格。有分析称，若巴雷特就任，将加强美国最高法院的保守派力量，使保守派获得6名对3名法官的优势。

路透社称，若巴雷特获得任命，可能导致美国最高法院削减堕胎权，扩大宗教和拥枪权利。此外，美国民主党人还担忧，巴雷特可能废除《平价医疗法案》(即“奥巴马医改”)，并且在 대선中帮助特朗普获得有利地位。

美媒称，巴雷特听证会的另一大看点，是她将面对民主党议员的质询。据报道，民主党副总统候选人哈里斯将对其展开强力攻势。如果哈里斯的质询火力足够强，预计将拉抬民主党总统候选人拜登的选情；但若有失误，或将危及拜登目前领先的民调。哈里斯的发言人11日透露，考虑到新冠疫情，哈里斯将从参议院办公室远程参与听证会。

报道称，哈里斯12日表示，巴雷特任命听证会本应被推迟，因为委员会没有采取足够的预防措施来确保人们的安全。哈里斯表示，如果听证会继续进行，就表明：“共和党人已经明确表示，巴雷特的任命比帮助和支持遭受疫情和经济危机的美国人民更为重要。”

英国《卫报》分析称，由于共和党目前在参议院占据53席的多数席位，巴雷特的任命似乎毫无悬念。此前共和党籍的参议院多数党领袖麦康奈尔和司法委员会主席格雷厄姆也均表示，已掌握通过巴雷特提名所需的多数票。

据了解，美国最高法院九名大法官均由美国总统提名，须在美国参议院投票通过后方可任命。一旦获参议院确认任命，大法官享有终身任期。□ 据新华社

# 日本大阪将再次就废除大阪市进行居民投票

日本大阪市选举管理委员会12日发布“大阪都构想”居民投票公告，该市居民将于11月1日就是否支持2025年废除大阪市进行投票。

这是大阪市继2015年之后再次就“大阪都构想”举行居民投票。此次的“大阪都构想”方案，是指5年后废除大阪市，成立“淀川区”“北区”“中央区”和“天王寺区”4个特别区。根据大阪府和大阪市日前批准的《特别区设置协定书》，特别区将向居民提供教育、福利等服务，广域行政职能统一归大阪府。

据日本媒体报道，11月1日，大阪市约224万有投票权居民将基于《大都市地域特别区设置法》进行投票，投票结果具有法律约束力。届时，不论投票率多少，只要赞成票超过反对票，“大阪都构想”就将获得通过，大阪市将于2025年1月1日被废除。但大阪府要升格为“大阪

都”还需完善法律，因为大都市法规定“将统管特别区的道府县视为都”，但并没有变更名称等相关规定。

公告发布后，“大阪都构想”的赞成者和反对者纷纷走上街头进行宣传。目前，大阪府和大阪市议会中大阪维新会和公明党支持推进这一方案，主张在制度上消除府市的双重行政设置，以减少支出，促进经济增长。但自民党、共产党、立宪民主党等党派对此持反对意见，认为特别区将面临财源不足问题，对维持居民服务和防灾应对表示担忧。

“大阪都构想”有意效仿东京都，将大阪市目前24个辖区合并成若干个特别区，由大阪府管理，从而消除府和市的双重行政设置，提升经济活力。2015年5月，将大阪市整编为5个特别区的“大阪都构想”方案在居民投票中被否决，时任大阪市长桥下彻退出政坛。□ 据新华社