

世贸组织总干事为何提前卸任？ “接棒者”面临太多难题

当地时间8月31日，世界贸易组织(WTO)总干事罗伯特·阿泽维多将正式卸任，成为自1995年WTO建立以来，首位提前卸任的“掌门人”。

在单边主义和贸易保护主义日渐抬头、世界经济受新冠疫情冲击无比脆弱的当口，阿泽维多的提前谢幕，让深陷困境的WTO面临新的变数；面临多重挑战的这一国际组织，未来将驶向何方？

□据中新社



世界贸易组织总干事阿泽维多7月23日在位于瑞士日内瓦的世贸组织总部出席记者会。
新华社发 李叶/摄

从意气风发到提前退场 WTO“掌门人”为何急着交棒？

“这7年非常充实，但我必须划上终止符。”三个多月前，阿泽维多在一场视频会议向上向WTO各成员国表明了辞职意向，比原定的卸任日期足足提前了一年。

“这一决定并非出于健康原因，也不是要寻求什么其他的政治机遇，”在一篇1800余字的声明中，62岁的阿泽维多字斟句酌地表示。

他提到，自己提前离职，一方面有家庭因素，另一方面也使得各成员国得以在未来几个月中提前选举出他的继任者，这样将不会过多转移人们对暂定于2021年举行的

谈判技巧高超、竭力弥合分歧 “满分10分的话，我给自己打12分”

根据路透社2013年的一篇报道，阿泽维多上任之前，WTO便已面临一系列挑战：全球经济正在挣扎，保护主义正在抬头，许多国家对自由贸易的信心正在下降……这个国际机构迫切需要一名可以弥合发达国家和发展中国家之间分歧的领袖。

而毕业于巴西“外交官摇篮”里奥布朗库学院的阿泽维多，凭借其高超的谈判技巧、处理国际贸易与经济争端的丰富经验，以及善于达成共识的能力，在众多拉美、亚非成员国支持下，击败了美国和欧盟支持的候选

美国施压、威胁“退群” WTO正面临前所未有的挑战

尽管阿泽维多促成了多项历史性协议的达成，但世贸组织仍面临全球范围内贸易保护主义势力不断抬头的挑战。具体来说，该组织的贸易政策监督、多边谈判和争端解决三大功能，均面临日益增多的国际贸易摩擦和美国等国家的单边主义行为的挑战。

在贸易监督功能上，欧盟委员会认为，WTO在监督各成员正确执行WTO协定、确保贸易措施的透明度等方面，未发挥应有的作用；而早在2002年便启动的多边贸易谈判——多哈回合谈判，随着美国的退出，于2015年基本宣告破裂；就连WTO“最锋利的牙齿”，争

“后新冠疫情时代” 谁来带领WTO走出困境？

那么，谁能接替阿泽维多带领WTO迎接内外挑战呢？目前，参加WTO新总干事竞选的共有8位候选人，总体上可以分为熟悉国际贸易的“圈内人”和政治经验较为突出的“圈外人”。

欧洲大学学院针对全球贸易专家的调查显示，在各项专业素质中，贸易专家更看重管理经验和政治经验，

的第十二届部长级会议(MC12)筹备工作的注意力。

阿泽维多称，WTO各成员国正准备重新设定议程，以应对“后疫情时期”的新现实，“他们应该与一个新的WTO总干事共同努力。”

从实际操作层面上来说，新冠疫情使得WTO日常工作放缓，也为遴选新任总干事提供了良好的窗口期。

话虽如此，阿泽维多的提前请辞，还是令外界普遍感到意外。

要知道，2013年他上任时，可是凭借着“好人缘”赢得了WTO内近100个经济体的青睐。他自己也曾雄心勃勃地表示，希望更多的实现贸易自由化，消除严重的贸易扭曲，“利用贸易为所有人，尤其是最贫穷的国家带来发展。”

人布兰科，成功坐上WTO头把交椅，成为首位来自拉美和金砖国家的总干事。

上任后，阿泽维多迅速在全球展开磋商活动，力推多边贸易协定。2013年12月，在他的斡旋下，WTO第9届部长级会议通过了该组织成立以来的首个多边协议——《贸易便利化协定》，令成员国间的贸易成本降低了9.6%至23.1%。2015年，阿泽维多又在第10届部长级会议上促成各成员承诺全面取消农产品出口补贴；50多个成员就《信息技术协定》扩围达成协议。此外，其任内各成员间谈判的透明度和灵活性，也得到了增强。

当被问到如果满分是10分，他会给自己过去7年的工作打几分时，阿泽维多半开玩笑地答道，“我给自己打12分”，因为“我已竭尽全力”。

端解决机制也遭遇了滑铁卢。

2017年起，美国特朗普政府开始对WTO争端解决机制中的上诉机构发难，频频滥用“一票否决权”，单方面阻挠上诉机构遴选新成员，导致该机构因成员人数不足于2019年年底停摆。

不仅如此，美国政府还数度公开挑战WTO的权威。2018年8月，美总统特朗普威胁要退出WTO、2019年又在预算问题上施压、2020年5月14日，特朗普再度称WTO“很糟糕”“对待美国很恶劣”……

由于WTO秉持成员协商一致原则，决策权多掌握在成员手中，因此，对于美国的单边主义行动，阿泽维多显得有些无力招架。

在“内忧外患”的夹击之下，被誉为“共识筑造者”的阿泽维多，只能黯然退场。

其次才是经济学教育背景和作为贸易谈判代表的经验。

此外，考虑到WTO历史上从未有过非洲籍总干事，很多非洲成员都强调新任总干事应来自非洲国家。

鉴于此，两位来自非洲的女性候选人——肯尼亚贸易部前部长阿明娜·穆罕默德，以及尼日利亚经济学家、财政部前部长恩戈齐·奥孔乔-伊韦阿拉呼声较高。

无论是“圈内人”还是“圈外人”，对WTO的新任“掌门人”而言，其必须直面的三大难题包括：如何消弭各成员国间的利益分歧、约束超级大国的霸权行径和单边主义，以及推动WTO的自我改革。

新西兰“口罩强制令”生效

新西兰政府出台的“口罩强制令”8月31日起正式生效。按照新规，12岁以上民众在乘坐公共交通工具时必须戴口罩或使用其他织物遮掩口鼻，违者可能面临最高1000新西兰元(约合674美元)罚款。

新西兰卫生部当天报告新增确诊病例9例，累计确诊1738例。同一天，该国人口最多的奥克兰地区防疫响应级别由3级下调至2级，至此，新西兰全国所有地区防疫响应级别均为2级。

由于近期奥克兰频繁报告社区传播病例，此次降低防疫响应级别引起该国不少公共卫生专家忧虑。对此，新西兰总理杰辛达·阿德恩表示，政府有长期准备，虽然奥克兰可能会持续出现新冠病毒社区传播，但口罩新规有助人们更安全地逐步重启正常生活。

□据新华社

韩总统文在寅调整6名青瓦台秘书 改组工作基本完成

据韩媒报道，韩国总统文在寅当地时间8月31日对青瓦台6名秘书进行了人事调整。由此，7月开始的青瓦台秘书阵容改组工作基本完成。

据报道，新任政务秘书为裴在植，曾任第19届国会议员、前总理李洛渊的秘书室长等职务。

前政务秘书金光珍被任命为首任青年秘书，他将负责与青年沟通合作和协调青年政策。青瓦台发言人姜珉硕称，金光珍是秘书级别中最年轻的，且议政经验丰富，他是最适合担当青年秘书的人选。

此外，前青瓦台副发言人尹载宽被任命为国政公关秘书；环境专家朴进燮被任命为气候环境秘书；新任安全战略秘书张容硕曾任职于国家情报院和国会议长室。前安全战略秘书鲁圭德获任和平企划秘书，他曾任外交部发言人、外交部和平外交企划团团长。

分析指出，在楼市调控政策引起民众不满，导致文在寅支持率下降的情况下，青瓦台进行大规模人事调整，以扭转不利局面。但是负责楼市调控政策的青瓦台政策室没有列入人事调整对象，难免遭到在野阵营批评。

□据中新社

美国高校疫情持续蔓延 多地教师工会强烈抵制开学计划

当地时间8月30日，据美国《国会山报》报道，由于美国各大高校不断爆发大规模感染事件，儿童确诊率也在迅速增长，全美多地的教师工会强烈抵制目前的开学计划，并已就此向法院提起诉讼，旨在要求州政府取消现有的开学时间表。这些教师工会表示，这些时间表不安全且出于政治目的，会使教职员面临感染新冠病毒的危险。

佛罗里达州、得克萨斯州和艾奥瓦州的官员急于恢复面对面教学，已经面临着涉及重启计划以及授权公开学校病毒传播率的诉讼。其中，佛罗里达州的诉讼已经得出判决结果。8月24日，佛州法官判决，禁止该州政府做出的强制返校令。在长达16页的裁决中，法官查尔斯·多德森措辞严厉地指出，该州教育专员以撤销资金要挟学校开放的命令“违宪”。这一裁决得到了美国教师联合会的强烈支持，教师们表示：“法官看穿了返校令的本质，这个虚伪的命令已经把对特朗普总统的忠实置于学生和教师安全之上。”乔治华盛顿大学教育政策中心执行主任玛丽亚·弗格森表示：“随着全美范围内逐渐形成对返校安全和社交距离的要求，法律风暴正在酝酿之中。”

随着开学季的到来，对于学校如何开学之争可能会加剧。

□据央视新闻