

李锦斌：

坚决拥护全国人民代表大会作出的决定 为促进香港长治久安作出安徽应有贡献



25日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任李锦斌参加代表小组会议，审议关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）。

李锦斌在审议时表示，坚决把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，坚决拥护《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》，为促进香港长治久安作出安徽应有贡献。

李锦斌说，从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全法律制度和执行机制，充分体现了以习近平同志为核心的党中央维护国家安全的坚强意志和坚定决

心，充分体现了习近平总书记对香港整体利益和香港同胞根本福祉的坚决维护和最大关爱，十分必要、十分紧要、十分重要。

李锦斌指出，决定（草案）把准“一国两制”正确方向，把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，为“一国两制”实施系上亟需的“安全带”，是确保香港长期繁荣稳定的治本之策。决定（草案）贯彻国家总体安全观，把维护国家安全作为“一国两制”的必答题，深得人心、势在必行，体现了包括香港同胞在内的十四亿中国人的共同意志，是有效防控国家安全风险的当务之急。决定（草案）坚持依法治港，既符合国家利益和香港特别行政区根本利益，也是完善“一国两制”制度体系的

必然要求，合乎法理、于法有据，是推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。相信经大会审议通过后，必将筑牢香港特别行政区维护国家安全的制度屏障，必将有力巩固和拓展“一国两制”的法治基础、政治基础和社会基础，必将使香港居民的合法权利和自由在安全环境下得到更好行使，必将让香港更加繁荣、更加稳定、更加美好。

李锦斌强调，要树牢大局意识，强化“一盘棋”理念，扎实做好安徽涉港各项工作，教育引导全省广大干部群众认清香港反对派及激进分离分子的危害本质，坚决拥护中央维护国家主权的各项决定，确保和推动“一国两制”的航船永远沿着正确方向前进。 □ 据安徽新闻联播

汇聚
好声音



湿地保护、生态改善再提升

安徽代表委员畅谈民生发展热点话题

全国政协委员、省政协副主席夏涛：

湿地生态补偿，要让补偿的补得起、被补的资金够用

的价值规律，合理、正确地利用和开发湿地，对实现湿地生态环境与人类社会的和谐发展具有重大意义。

夏涛调研发现，实际工作中仍存在不少问题亟待解决，这些问题包括：湿地产权不明晰，应该“补给谁”？补偿范围不易定，究竟“怎么补”？补偿标准难测算，到底“补多少”？补偿资金途径少，最终“谁来补”？

“湿地是一种较特殊的生态系统，具有极强的外部性和公共产品特性，涉及多个部门和利益群体，产权处于不清晰、严重交叉的状态。同时还涉及湿地上下游、左右岸的土地所有者和经营者的权责利益。由于不同区位、不同湿地的功能价值、利用方式、重要性、稀有性和湿地损害修复成本难以进行准确测算，只

能粗略估算补偿标准，导致补偿所得与实际保护支出差距甚大。”

夏涛表示，目前，中央财政湿地保护项目补偿对象仅为国际重要湿地和国家级自然保护区，对国家重要湿地、省级自然保护区和国家湿地公园均无补偿，且补偿对象仅限于水鸟造成的农作物损失。此外，由于湿地生态保护和修复工程资金投入大、回报周期长，社会资本参与意愿不强，湿地生态效益补偿资金主要依赖政府财政支出的模式难以为继。

夏涛建议：首先对各类自然保护区进行确权，并优先开展生态补偿，补偿对象为各类自然保护区管理机构，补偿费用于管护巡护和生态修复。保护地以外的湿地，因湿地保护导致其利益受损，给予其所有

者或经营者相应补偿。其次是制定科学补偿标准。对各类湿地自然保护区，按保护级别和面积予以补偿；对保护地以外的湿地实行分级管理，根据其重要程度、利用方式等给予相应补偿。对于湿地范围外的上下游、左右岸的土地所有者或经营者，包括企业、集体和个人等，根据其对于湿地保护的贡献大小，给予相应补偿。要以社会承受最大限度为补偿上限，以保护环境的基本支出为补偿下限，充分考量区域发展阶段、市场价格以及生态服务价值等因素，兼顾生态功能区因丧失经济发展机会而导致的损失。要随着市场价格和生态保护费用的变化适时调整，确保补偿方补得起、被补偿方所获资金也够用。

□ 记者 祝亮（图片由安徽日报提供）

全国人大代表、安徽省生态环境厅厅长徐恒秋：

完善跨省界生态补偿法规体系

补偿机制具有一定的借鉴意义。徐恒秋在今年的全国两会上建议，国家层面加快研究制定生态补偿法律法规，制定流域水质目标生态补偿的制度框架体系。

据介绍，安徽积极推广新安江流域生态补偿机制试点经验，在全省范围内建立“以市级横向补偿为主、省级纵向补偿为辅”的地表水断面生态补偿机制，将包括所有出省界、跨界断面在内的121个断面纳入补偿范围，超标断面责任市支付污染赔付金，水质改善断面责任市获得生态补偿金。2019年全省共产生地地表水污染赔付和生态补偿金3.76亿元。另外还出台了沱湖流域生态补偿方案，今年1月1日起实施。“生态补偿这个经济杠杆有效撬动了生态环境保护，达

到了全省地表水环境质量改善成效。”

徐恒秋认为，生态补偿机制促进了行政手段与经济手段的结合使用，发挥了行政与经济两种手段的“协同效应”，对上下游协同保护流域水质、公平和谐发展起到积极促进作用。但目前，我国跨省界生态补偿法律约束体系尚不健全，流域上下游治污协作机制尚未完全建立，权责落实与激励政策尚不完善，更重要的是上下游利益平衡点难以达成，因此跨省界生态补偿推进难度大。

为此，徐恒秋建议，完善跨省界生态补偿相关法律法规。国家层面加快研究制定生态补偿法律法规，明确跨省界流域生态补偿的适用范围、基本原则、有关要求等，推进全面建立跨省界流域生态补偿制度。

她建议，国家层面研究并制定流域水质目标生态补偿的制度框架体系，主要包括公平合理科学的流域跨界水质目标体系，与当前财政体制相适应的生态补偿财政安排制度，流域生态补偿的部门协调制度，税收、财政转移支付和补偿资金筹集、调配、运作和管理等有关制度。

“确定科学合理的补偿标准。”她还建议，在充分考虑流域水环境生态服务价值的基础上，结合流域的污染程度、经济发展水平、财政支付能力，以及现行的污染物排放标准、污染物处理成本、污染物排放造成的损失成本等因素，建立合理的流域生态补偿标准体系。

□ 记者 徐越蕾（图片由徐国康摄）



湿地是重要的自然生态系统，保护湿地、改善生态环境是生态文明建设的重要内容。然而，随着经济社会快速发展，人类对湿地的不合理开发利用加剧，湿地资源面临日益严重威胁。全国政协委员、省政协副主席夏涛认为，建立起有效的湿地生态效益补偿制度，使人类在开发利用湿地过程中遵循自然规律，遵循“等价”“有偿”



“自2012年起，安徽浙江两省合作，开展了三轮新安江流域生态补偿试点工作，取得了重要成果，形成了新安江模式，成为全国生态文明建设领域一张靓丽的名片。”全国人大代表、安徽省生态环境厅厅长徐恒秋表示，实践证明，“新安江模式”具有很强的可复制性，对我国其他地区推进生态