

率先成立考评办、开展培训、编印业务手册……

安徽省商务厅悉心“栽培” 助力培育期开发区“茁壮成长”

日前，安徽省商务厅公布2019年全省培育期开发区综合发展水平考核评价排名，培育期开发区在发展科技创新优势增强、区域带动作用明显、绿色生态助力发展、营商环境持续优化等多方面呈现良好态势。皖北地区开发区发展势头迅猛，全省培育期开发区综合发展水平前6名的开发区中，皖北地区的开发区占50%，反映了开发区在实施加快皖北地区发展战略中取得显著成绩。

近年来，省商务厅率先成立开发区考核评价办公室，邀请开发区共同研究政策，编印业务手册，开展开发区考核业务培训，为考核期开发区“把脉”，并积极整合服务开发区的各方面资源，集中优势力量形成合力、凝结聚力、迸发活力，增强开发区影响力和吸引力，推动开发区高质量发展。 □ 记者 赵汗青 唐朝

考评结果“出炉”： 17家培育期开发区“考试”

关于“培育期开发区”，2016年商务部制定印发《国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价办法》中明确规定，对申请新设立或升级为国家级经开区的省级经济开发区，给予2年培育期，待培育期满后进行现场考察，并参照该办法进行考核评价，各项指标在被培育开发区中位居前列的，启动升级办理程序。截至目前，安徽省共有17家进入国家级经开区培育期的省级开发区参加考核。

据介绍，省商务厅委托第三方机构组织审核工作组对17家培育期开发区的指标进行了两轮集中评审。根据开发区报送的各项数据材料，通过量化评价，确定了17家培育期开发区的综合排名和单项排名，总计八项。

其中，全省培育期开发区综合发展水平前8名，依次为安徽长丰(双凤)经济开发区、安徽肥西经济开发区、安徽太和经济开发区、安徽当涂经济开发区、安徽蕪城经济开发区、安徽濉溪经济开发区、安徽芜芜经济开发区、安徽广德经济开发区。这8家开发区的地区生产总值占17家培育期开发区的比重为59.8%。

培育期开发区是我省省级开发区的“重点班”。考核成绩靠前的开发区更是我省省级开发区中的佼佼者，可谓重点班的尖子生。闯进成绩单前8名的“尖子生”，是各地市地方经济发展的“顶梁柱”。

数据分析： 区域带动作用明显 营商环境持续优化

从考核评价结果看，2018年，安徽全省17家培育期开发区总体发展平稳，主要指标较快增长，17家培育期开发区的考核指标中有14项指标平均值优于全国国家级经开区平均水平。从数据分析来看，培育期开发区呈现出发展科技创新优势增强、区域带动作用明显、绿色生态助力发展、营商环境持续优化等特点。

2018年，全省17家培育期开发区的经营(销售)收入同比增长13.1%，占全省开发区的19.4%。全省国家级经开区和17家培育期开发区的经营(销售)收入共占全省开发区的47.5%。

截至2018年末，全省17家培育期开发区拥有633家高新技术企业，占全省开发区的14.6%，同比增长25.6%；拥有省级及以上研发机构227家，同比增长72%；年度发明专利授权量占全省开发区的19%；全省国家级经开区和17家培育期开发区地区生产总值占所在省辖市比重为17.6%；17家培育期开发区有624家企业通过ISO14000环境管理体系标准认证，5家开发区获国家级绿色生态园区称号，总数在全国领先；17家培育期开发区中，9家建立了一站式政务服务大厅在线审批平台，15家通过了ISO9001质量管理体系认证，3家开发区获国家级数字智慧园区称号。

此外，皖北地区开发区发展势头迅猛，全省培育期开发区综合发展水平前6名的开发区中，皖北地区的开发区占50%，反映了开发区在实施加快皖北地区发展战略中取得显著成绩。



长丰(双凤)经开区鸟瞰图(开发区供图)

成绩背后：率先成立考评办公室 常年加班加点

2019年全省培育期开发区综合发展水平为什么能够取得这么优异成绩？

省商务厅处长卢宏世介绍，考核评价是引导开发区高质量发展的指挥棒，是发现开发区风险隐患的探测器，是激励开发区对标先进的刻度尺，能够引导开发区在发展理念、兴办模式、管理方式等方面加快转型，对培育期开发区发现问题，防患于未然，更加清楚地了解自己在全省开发区中的位次和发展水平，找到差距，学习先进发展经验精准施策。安徽经济发展水平不及沿海省份，但全省开发区发展势头迅猛，这是因为省商务厅在指导帮扶开发区做了大量工作——省商务厅开发区处在全国率先成立安徽省开发区考核评价办公室，拿出4个编制，确定具体工作人员，为培育期开发区考核“保驾护航”，多年来为开发区培养了许多人才，同时使考核工作更专业化。

“安徽开发区的深化升级，得益于省商务厅主要领导业务精熟，对开发区有着很深的感情。开发区处十余位工作人员日夜奋战，省开发区协会更是配合支持，安徽开发区事业才能取得这样的成绩。”卢宏世说。

省商务厅陈俊表示，在拿到考核评价办法后，开发区处及考评办在第一时间对每一项指标进行研究，不仅“划重点”，而且“划难点”，哪些是一般性工作，哪些是重点性工作，哪些是需要加强的。不仅自己研究，而且邀请开发区坐到一起进行研究，对新一年的开发区工作究竟怎么做，这样就做到“人无我有，人有我优”。

助推争先进位：学习先进经验 带动经济社会全面发展

记者从省商务厅了解到，为确保培育期开发区考核程序科学规范、评价结果公平公正，省商务厅参照商务部开展国家级经开区考核的纪律要求，由第三方机构、专家组对培育期开发区报送的数据和证明材料开展集中评审，省商务厅人员不介入具体评审环节。专家组成员共同审核数据材料、共同提出审核意见、共同形成审核结果，避免个人主观意见影响开发区客观成绩。

培育期开发区不仅在推动各地加快改革开放、促进经济高质量发展起到重要作用，在服务民生、参与社会治理等方面也发挥了不可或缺的作用。

“2019年的考核工作，从2019年6月开始，还邀请专门机构与相关专家对参与考评的开发区进行单独培训。2020年的考核工作已经启动，对开发区考核工作的培训已列入今年的工作计划。”陈俊说。

省商务厅权磊告诉记者，为了让考核期的开发区更好地掌握考评内容，开发区处和考评办根据商务部的相关文件规定，结合最新内容，每年都会制作一本《开发区业务手册》，编制工作就花费了两个月时间。

省商务厅编印完成了涉及开发区工作的业务手册，这项工作已经持续多年，虽然只是一本手册，但其中的内容涵盖了开发区工作的各个方面，包括文件、规定、工作中的技巧以及其他省份的优秀经验等。

考评办公室工作人员王婷对考核工作深有感触：“2019年的考核工作从去年下半年开始，一直持续到今年3月底，大半年时间，我们不间断地将该项工作圆满完成。”省商务厅通过平台向参与考核的开发区下发通知，开发区将相关材料上传至线上平台。

“但有的开发区上传材料会比较慢，工作人员需要反复催促多次，最迟的时候在夜里很晚时间才能收到，除电子版之外，纸质版材料仅一个开发区就上千页，经常要加班加点。”在材料审核环节，考评办还要协调省有关部门提供相关数据，会同第三方机构就培育期开发区报送的数据和材料进行审核，从时效性、完整性、准确性和逻辑性四个方面开展三轮审核，确保审核工作的客观、公正性。

新冠肺炎疫情期间，安徽蜀山经济开发区成立疫情防控应急指挥部，党政主要负责人担任总指挥，组织应急小分队，发动辖区内党员志愿者共同参与防疫巡查，组织企业采购物资，积极帮助武汉地区解决防护物资不足问题；安徽濉溪经济开发区实行24小时办公，组织各村社区和相关部门开展联防联控，走村入户，开展“地毯”式大排查，向群众开展防控知识宣传……

抓好非公党建、推进园区升级考核、打造国际合作园区……2020年，省商务厅各项工作已在有条不紊地进行，助推安徽开发区成为高质量发展的引领区、开发型经济和体制机制创新的先行区。