

打造改革开放新高地 助力五大发展建设美好安徽

2019年12月,安徽省政府常务会议审议通过了《推进全省国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的若干措施》(以下简称《若干措施》)。《若干措施》是省委、省政府推动开发区新一轮大发展的战略部署,对于加快我省开发区创新提升、推动开发区更高质量发展具有十分重要的意义。

□本报记者/文
图片由开发区提供



濉溪经开区鸟瞰图

聚焦发展先进制造业 着力优化营商环境

2019年5月,国务院印发《关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》(国发〔2019〕11号),要求各地区深刻认识推进国家级经开区创新提升、打造改革开放新高地的重大意义,采取有效措施,加快推进国家级经开区高水平开放、高质量发展。

国发〔2019〕11号文出台后,省委、省政府要求结合我省实际提出贯彻落实措施。2019年11月26日,全省开发区创新升级推进大会在马鞍山市召开,深入贯彻落实党的十九届四中全会精神,把握长三角一体化发展战略机遇,聚焦发展先进制造业,着力优化营商环境,进一步加快开发区创新升级,打造全省经济高质量发展强劲引擎。

改革开放以来,安徽省开发区致力于发展实体经济和开放型经济,逐步成为地方经济发展的火车头、开放型经济的顶梁柱和高新技术产业的孵化器。截至目前,全省共有117家开发区。其中,国家级经开区12家,数量居全国第四、中西部第一。尤其是十九大以来,我省国家级经开区主动适应经济发展新常态,认真践行新发展理念,转方式、调结构、促转型,取得了新的进展。综合实力显著增强、创新驱动特色鲜明、开放水平全面提高。2018年,我省国家级经开区贡献了全省开发区46%的进出口总额、22%的实际利用外商直接投资额。

省商务厅会同省有关部门牵头起草了《若干措施》。《若干措施》的出台,不仅是我省认真贯彻落实中央文件要求的具体行动,也是省委、省政府推动开发区新一轮大发展的战略部署,对于加快我省开发区创新提升、推动开发区更高质量发展具有十分重要的意义。

推进更大力度改革创新 打造现代产业体系

《若干措施》继续坚持“三个创新、两个提升”的指导思想,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,按照省委、省政府决策部署,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,以供给侧结构性改革为主线,以激发对外经济活力为突破,充分激发开发区的招商引资主力军、对外开放主阵地、经济建设主战场作用,着力推进开发区开放创新、科技创新、制度创新,提升对外合作水平、提升经济发展质量,打造改革开放新高地,为加快建设现代化五大发展美好安徽提供强有力支撑。

《若干措施》按照国发〔2019〕11号文件精神,重点结合我省开发区实际发展诉求,在认真调查研究、广泛征求意见、多次修改完善的基础上,提出5方面20条措施。

五大创新 符合有关规定可以容错

值得注意的是,《若干措施》重点在五个方面进行政策创新:利用外资,明确相关政策资金优先用于国家级经开区引进外资企业工作激励。

人事薪酬,明确各地可根据国家级经开区发展需要,按规定统筹使用各类编制资源;

紧扣科技制度开放 为高质量发展指明方向

我省《若干措施》的制定紧扣“三个创新”发展方针,着重在推进开放创新、强化科技创新、深化制度创新上下工夫。

推进开放创新,明确运用外贸发展专项资金激励国家级经开区引进世界500强、全球行业龙头企业、隐形冠军等,建设外贸转型升级基地和外贸公共服务平台等;提出在有条件的国家级经开区规划建设国际合作产业园;对国家级经开区举办国际合作投

积极借鉴外省经验 针对性提出解决措施

《若干措施》突出了时效性、操作性和针对性,结合我省具体情况有针对性地提出解决问题的措施。

突出“新”,注重时效性。一方面,及时对接国家有关部委关于支持开发区发展的最新政策,研究贯彻措施。另一方面,积极

提升开放型经济质量,在当前国家扩大开放系列新举措指引下,提出加大利用外资支持、提高对外贸易水平等2方面政策措施,促进国家级经开区加快培育开放发展新优势。

推进更大力度改革创新,赋予经开区更多自主权,鼓励经开区在改革创新上大胆闯、大胆试,探索建立科学规范、灵活高效的管理体制机制,创造一流营商环境。提出深化“放管服”改革、深化体制机制创新、完善薪酬激励机制、建立容错纠错机制等4方面政策措施。

打造现代产业体系,提出通过推动产业转型升级、培育先进制造业集群、大力推进服务业发展,加快推动园区绿色发展、推动发展数字经济、提升产业创新能力、强化知识产权保护等7方面,推动国家级经开区

源;开发区薪酬总额与经济发展、税收增长、辐射带动作用挂钩。

干事创业,明确建立容错纠错机制,落实“三个区分开来”要求,对开发区干部在改革创新、破解难题中出现的失误或偏差,符合有关规定条件的可以

资促进活动给予政策支持;对开发区招商团组因公临时出国开通绿色通道,实行特事特办、急事急办。

强化科技创新,明确利用世界制造业大会平台,加快引进制造业企业,培育“专精特新”中小企业,建设新兴产业发展联盟和产业技术创新战略联盟;支持国家级经开区建设智慧园区;加大国家级经开区复制推广自贸试验区改革试点等经验;实施专利质量提

借鉴外省经验,结合兄弟省市最新出台的支持开发区发展政策措施,制定我省具体政策措施。

突出“实”,注重操作性。结合深入调研,广泛征求省有关部门、各市政府以及开发区的意见,针对开发区的实际需求,研究

产业竞争力持续提升。

拓展对内对外合作,为破解我省国家级经开区对内对外开放发展平台联动不足的问题,以经开区为载体,提出建设国际合作园区、强化招商引资保障、促进合作交流共建等3方面政策措施,进一步完善对内对外合作平台功能,打造开放合作新载体。

加强资源要素保障,针对当前我省开发区受要素瓶颈制约严重,提出强化集约用地导向、降低要素资源成本、完善人才政策保障、支持就业带动创业等4方面政策措施,支撑国家级经开区高质量发展。

《若干措施》明确其他省级以上开发区可结合工作实际按规定参照执行。下一步,省开放型经济工作领导小组办公室(省商务厅)会同有关部门加强督促检查,抓紧落实《若干措施》提出的各项任务措施。

容错。

绿色发展,明确依法简化国家级经开区内重大项目环评内容;对国家级经开区内企业采取差别化应急减排措施。合作共建,支持国家级经开区争创长三角G60科创走廊产业合作示范园区。

升行动,支持知识产权成果转化。

深化制度创新,明确制定发布国家级经开区赋权清单,依法下放经济管理审批权限;实施先建后验管理新模式,推行容缺审批、告知承诺制等管理方式;国家级经开区可以按规定统筹使用各类编制资源,按程序建立人事和薪酬制度等;在国家级经开区建立容错纠错机制。

制定可在我省落实的务实管用和便于操作政策措施。

突出“准”,注重针对性。坚持问题导向,围绕开发区在推进高质量发展中遇到的招商、人才、用地、资金、体制等瓶颈问题,有针对性地提出解决措施。