

# 保健食品标注新规明年起实施

## 要求设置警示用语区及警示用语

国家市场监督管理总局昨日发布《保健食品标注警示用语指南》，《指南》要求，保健食品标签设置警示用语区及警示用语。警示用语使用黑体字印刷，内容包括“保健食品不是药物，不能代替药物治疗疾病”，新规自2020年1月1日起实施。

《指南》提出，保健食品适用于特定人群食用，但不以治疗疾病为目的。为指导保健食品警示用语标注，使消费者更易于区分保健食品与普通食品、药品，引导消费者理性消费，研究制定了《保健食品标注警示用语指南》。

《指南》要求，保健食品标签设置警示用语区及警示用语。警示用语区位于最小销售包装包装物(容器)的主要展示版面，所占面积不应小于其所在面的20%。警示用语区内文字与警示用语区背景有明显色差。

警示用语使用黑体字印刷，包括以下内容：  
保健食品不是药物，不能代替药物治疗疾病。

当主要展示版面的表面积大于或等于100平方厘米时，字体高度不小于6.0毫米。当主要展示版面的表面积小于100平方厘米时，警示用语字体最小高度按照上述规定等比例变化。

《指南》规定，保健食品在产品最小销售包装(容器)外明显位置清晰标注生产日期和保质期。如果日期标注采用“见包装物某部位”的形式，应当准确标注所在包装物的具体部位。

1.日期标注应当与所在位置的背景色形成鲜明对比，易于识别，采用激光蚀刻方式进行标注的除外。日期标注不得另外加贴、补印或者篡改。

2.多层包装的单件保健食品以与食品直接接触的内包装的完成时间为生产日期。

3.当同一预包装内含有多个单件食品时，外包装上标注各单件食品的生产日期和保质期。

4.按年、月、日的顺序标注日期。日期中年、月、日可用空格、斜线、连字符、句点等符号分隔，或者不用分隔符。年代号应当使用4位数字标注，月、日应当分别使用2位数字标注。

5.保质期的标注使用“保质期至XXXX年XX月XX日”的方式描述。

《指南》提出，保健食品标签标注投诉服务电话、服务时段等信息。投诉服务电话字体与“保健功能”的字体一致。保健食品生产经营企业保证在承诺的服务时段内接听、处理消费者投诉、举报，并记录、保存相关服务信息至少2年。

此外，保健食品经营者在经营保健食品的场所、网络平台等显著位置标注“保健食品不是药物，不能代替药物治疗疾病”等消费提示信息，引导消费者理性消费。 □ 据中新社

# 上海自贸区临港新片区揭牌

## 六大“新红利”令人期待

上海自贸区临港新片区20日正式揭牌。新片区的设立，凸显了中国高举开放大旗的定力，也将为经济发展带来税制、人才等多方面的新红利。

□ 据新华社

### 【红利一】

#### 新片区参照经济特区管理 依法改革空间更大

国务院印发的《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》提出，新片区参照经济特区管理。区内的各项改革开放举措，凡涉及调整现行法律或行政法规的，按法定程序经全国人大或国务院统一授权后实施。

参照经济特区管理，意味着新片区不是简单的扩区，而是重点在对开放度要求高但其他地区尚不具备实施条件的重点领域探索经验，并建立与国际通行规则相衔接的制度体系。

商务部部长钟山在揭牌仪式现场表示，增设上海自由贸易试验区临港新片区，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署，对推动新时代改革开放、促进长三角一体化发展，都具有十分重要和深远的意义。这也彰显了我国推动全方位开放、建设开放型世界经济的坚定决心和信心。

复旦大学上海自贸区综合研究院研究员张湧说，可以预见，下一步涉及新片区的制度创新，将为新片区建设“大胆闯、大胆试、自主改”提供法治保障。

### 【红利二】

#### “五个自由”指向鲜明

#### 企业居民享资金自由流动便利

《总体方案》明确，上海自贸区临港新片区要以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由和人员从业自由等为重点，打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。

从过去的“便利化”到如今的“五个自由”，被业内人士认为是方案一大亮点。

“五个自由”将带来哪些新变化？从金融机构的热情可见一斑。20日，中国银行上海市分行宣布落地首批自贸区新片区普惠金融贷款，为区内3家小微企业提供累计800万元的授信及相关专属综合金融服务。在此之前，建设银行上海自贸区新片区分行、中国银行上海自贸区新片区分行均已揭牌，成为首批在新片区成立分行的金融机构。

在20日的揭牌仪式上，由上海临港集团全资设立的上海临港新片区经济发展有限公司拿到新片区001号营业执照，一期注册资金20亿元。临港集团表

示，将抓紧建设临港新片区相关功能区，致力于形成以创新经济、总部经济、数字经济、离岸经济为主的新片区现代化经济体系基础框架。

交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟说，未来新片区在依托自由贸易账户推进资金自由流动和兑换等方面有望取得新的进展。比如，允许个人通过自由贸易账户开展对外证券投资，突破沪港通等渠道式开放的限制。

### 【红利三】

#### 对离岸业务实施特殊税制安排 吸引总部机构集聚

《总体方案》提出，新片区内要建设亚太供应链管理中心，完善新型国际贸易与国际市场投融资服务的系统性制度支撑体系，吸引总部型机构集聚。扩大新片区服务出口增值税政策适用范围，研究适应境外投资和离岸业务发展的新片区税收政策。

啥叫离岸业务？举例说，一家跨国公司从泰国采购原材料，送到越南去加工，最后把产品卖到日本，这中间所有的物流都不经过上海，但是合同订单、资金收付、保险、贸易融资等安排都是通过上海进行的，如此就占据了产业链、供应链的制高点。

在此之前，由于我国对离岸贸易等活动缺乏特殊的税制安排，一些跨国企业大量的贸易进出口业务在中国，但融资、结算等附加值较高的总部型功能在境外，由此损失了相当多的就业和税收。

上海市发展改革委综合改革处副处长宋鹏霖表示，纵观国际上的自由贸易区，通常实施不同于国内其他地区的“境内关外”的特殊政策，其中最核心的“特殊政策”就是以低税负为特征的税收政策，目的是让区内企业与境外企业站在同一个起跑线上参与国际市场合作和竞争，做大国际业务的增量。

### 【红利四】

#### 15%所得税率利好高科技制造业 “硬科技”受青睐

根据《总体方案》，新片区将建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系。对新片区内符合条件的从事集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等关键领域核心环节生产研发的企业，自设立之日起5年内减按15%的税率征收企业所得税。

从事集成电路大硅片制造的上海新晟半导体科技有限公司CEO邱慈云在揭牌仪式现场说：“新片区在人才和税收方面的优惠政策，对我们这些高科技制造企业很重要。”

之前落户临港的特斯拉上海超级工厂，最近也迎来新进展。19日，临港特斯拉超级工厂项目(一期)顺利取得首张综合验收合格证——动力站房综合验收合格证，进一步加速了特斯拉正式投产的步伐。

“短短几个月时间，完成了厂房建造、设备进场和安装调试，无论对于特斯拉还是上海来讲都是一个全新的尝试。我们计划年底要出车。”特斯拉全球副总裁陶琳介绍。

上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建说，减按15%的税率征收企业所得税并不是临港新片区独有，包括广东珠海横琴、深圳前海等自贸区均有实施，但覆盖领域各有不同。此次临港新片区聚焦的是集成电路、人工智能、生物医药等前沿产业集群，有助于加快推进先进制造业产业集群的发展。

### 【红利五】

#### 出入境、落户、购房政策调整 集聚全球英才

一个区域要发展，人气很关键。根据《总体方案》，新片区将实施自由便利的人员管理。放宽现代服务业高端人才从业限制，在人员出入境、外籍人才永久居留等方面实施更加开放便利的政策措施。

上海市有关负责人之前表示，为打造更具吸引力的人才环境，新片区内人才“居转户”(居住证转户籍)年限从原来的7年缩短到5年，核心人才进一步缩短到3年。对于非本市户籍人才购房资格，由居民家庭调整为个人。

易居研究院智库中心研究总监严跃进认为，应理性认识新片区的楼市政策。“调整政策，目的是为了改善人才发展环境，这是提升自贸区高端产业竞争力的需要。具体落实中依然需要坚持‘房住不炒’的导向。”

### 【红利六】

#### 区内资金区外使用 与长三角实现联动发展

《总体方案》提出，新片区要加强与长三角协同创新发展。支持境内外投资者在新片区设立联合创新专项资金，就重大科研项目开展合作，允许相关资金在长三角地区自由使用。

商务部副部长王受文之前表示，临港新片区在上海自贸区其他片区主动服务“一带一路”建设和长江经济带发展的基础上，进一步强调服务和融入长三角一体化发展国家战略，增加了“加强与长三角协同创新发展”“带动长三角新一轮改革开放”等内容，战略任务更加丰富。