

非禁即入！

# 我国全面实施市场准入负面清单制度

经中共中央、国务院批准，国家发展改革委、商务部25日发布《市场准入负面清单(2018年版)》。这标志我国全面实施市场准入负面清单制度，负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。

全面实施市场准入负面清单制度是党中央为加快完善社会主义市场经济体制作出的重大决策部署。国家发改委有关负责人表示，这一重大制度创新，有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用，真正实现“非禁即入”；有利于激发市场主体活力，对各类市场主体一视同仁，实现规则平等、权利平等、机会平等；有利于政府加强事中事后监管；有利于推动相关审批体

制、投资体制、监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制改革，推进国家治理体系和治理能力现代化。

清单主体包括“禁止准入类”和“许可准入类”两大类，共151个事项、581条具体管理措施，与此前的试点版负面清单相比，事项减少了177项，具体管理措施减少了288条。

其中，禁止准入类事项4项。分别是法律法规明确设立的与市场准入相关的禁止性规定，《产业结构调整指导目录》中禁止投资和禁止新建的项目，以及“禁止违规开展金融相关经营活动”“禁止违规开展互联网相关经营活动”。对于禁止类事项，市场主体不得进入，行政机关不予审批。

许可准入类事项共147项，涉及国民经济行业20个分类中的18个行业128个事项，《政府核准的投资项目目录》事项10项，《互联网市场准入禁止许可目录》事项6项，信用惩戒等其他事项3项。对于许可准入类事项，由市场主体提出申请，行政机关依法依规作出是否予以准入的决定，或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入。

2016年3月，我国制定《市场准入负面清单草案(试点版)》，在天津、上海、福建、广东四省市先行试点。2017年，试点范围扩大到15个省市。在认真总结试点经验基础上，形成了2018年版负面清单。

□ 据新华社

## 中央纪委公开曝光 六起违反中央八项规定精神典型问题

日前，中央纪委对6起违反中央八项规定精神典型问题进行公开曝光。这6起典型问题是：

1、山西焦煤集团公司原党委常委、副总经理兼汾西矿业集团党委书记、董事长王绍进违规公款吃喝等问题。

2018年春节前夕(2月12日晚)，王绍进接受汾西矿业集团副总工程师兼生产处处长刘志耀邀请，与该集团下属物资供销公司经理秦晋丹等10名中层干部在物资供销公司食堂聚餐饮酒，除食堂安排的价值1200元菜品外，秦晋丹又安排按份公款外购价值5200元的佛跳墙、鱼翅等高档菜肴。当晚，一名聚餐人员在家中猝死。在组织调查期间，王绍进还违反政治纪律，召集参与聚餐人员统一口径，隐瞒事实真相，对抗组织审查；且在组织核查前，一直未向焦煤集团报告。王绍进受到留党察看、政务撤职处分，降为正处级非领导职务；刘志耀、秦晋丹均受到党内严重警告、政务降级处分；其他相关责任人受到相应处理；相关费用由个人承担。

2、浙江省宁波市国家高新区管委会原党工委委员、副主任周坚巍违规接受宴请等问题。

2018年6月，周坚巍接受辖区内某公司法定代表人董某宴请；8月，周坚巍再次接受董某宴请，并接受其安排的高消费娱乐活动，两次用餐及娱乐费用共8224元。周坚巍受到党内严重警告处分，个人应负担费用被追缴。

3、广西壮族自治区防城港市防城区农业局党组成员、副局长龙先华违规收受礼金、购物卡及接受宴请问题。

2018年1月23日、24日，龙先华作为验收组组长，带领验收组成员6人对某合作社标准化示范基地项目、某公司莲雾标准生产基地建设项目和某公司火龙果种植基地建设项目等三个项目进行验收过程中，龙先华分别接受了三个项目负责人赠送的600元红包、300元红包、500元购物卡。1月23日中午，龙先华和验收组成员完成项目验收后，还违规接受合作社宴请。龙先华受到党内严重警告处分，违纪所得被收缴，其他相关责任人受到相应处理。

4、海南省保亭县物价局党支部书记、局长黄武超标公务接待等问题。

2015年6月至2018年3月，保亭县物价局多次在公务接待用餐过程中超出标准，黄

武指使工作人员虚列接待名目报销餐费9笔8613元，用以冲销超标费用。此外，黄武还存在以公务接待名义报销私人消费费用、默许单位其他干部用公款进行私人接待、对财务报销把关不严等问题。黄武受到党内严重警告处分，其他相关责任人受到相应处理，违纪款项被追缴。

5、重庆市酉阳县文联原主席田景全大操大办女儿婚庆事宜并违规收受礼金问题。

2017年12月8日，田景全向组织申报为女儿操办婚庆事宜，申办时间为2018年1月4日1天，拟邀请人数150人。但田景全于2018年1月2日至4日，连续三天在酉阳县城某酒店设婚宴49桌，并通过口头、电话、短信等方式邀请了县文联职工和县文联管理的10个协会负责人及会员共32人参加，违规收受上述人员所送礼金共13800元。田景全受到党内严重警告处分，被免去县文联主席职务，违纪款项被收缴。

6、陕西省延安市延长县退耕办党支部书记、主任冯志辉等人借公务差旅之机公款旅游等问题。

2017年12月26日至28日，冯志辉带队一行3人赴汉中市宁强县参加培训。培训结束后，冯志辉等擅自赴成都市旅游3天。在冯志辉的授意和安排下，此行与公务无关的旅游费用5467.5元在单位违规报销。在组织调查期间，冯志辉还与他人订立攻守同盟、作虚假情况说明，企图逃避组织审查。冯志辉受到党内严重警告处分，其他相关责任人受到相应处理，违纪资金被追缴。

中央纪委有关负责人强调，2019年元旦、春节假期是反对“四风”的重要节点，能否风清气正、遏制“节日腐败”，关乎人民群众对我们党的信心与信任。广大党员领导干部要切实提高政治站位和政治觉悟，把落实中央八项规定和实施细则精神作为检验“四个意识”的重要标尺，带头严格落实，发挥“头雁效应”。各级党组织要切实履行全面从严治党主体责任，一个节点一个节点地抓，发扬钉钉子精神，守土尽责，久久为功。各级纪检监察机关要切实履行监督职责，紧盯“两节”期间“四风”问题易发领域，加大监督检查力度，严格执纪问责；对党的十九大后仍然不收敛不收手，尤其是具有主观故意、情节严重的，依纪依规依法从严处理，持续释放越往后执纪越严的强烈信号，营造风清气正的节日氛围。

□ 据新华社

## 最高法发布 5件依法严惩网络犯罪 指导性案例

最高人民法院25日发布5件依法严惩网络犯罪指导性案例，涵盖破坏计算机信息系统、网上开设赌场等犯罪行为。

指导案例102号“付宣豪、黄子超破坏计算机信息系统案”，旨在明确“DNS劫持”行为，破坏计算机信息系统功能，达到后果严重程度的，构成破坏计算机信息系统罪。“DNS劫持”通过篡改域名解析，使网络用户无法访问原IP地址对应的网站或者访问虚假网站，从而实现窃取数据资料或者破坏网站原有正常服务的目的。这种犯罪行为在实践中较为常见，发布该案例，对类似案件的审判具有指导意义。

指导案例103号“徐强破坏计算机信息系统案”，旨在明确企业的机械远程监控系统属于计算机信息系统。违反国家规定，对企业的机械远程监控系统功能进行破坏，造成计算机信息系统不能正常运行，后果严重的，构成破坏计算机信息系统罪。发布该案例，有利于明确类似案件定罪量刑标准，依法有效维护企业财产权益。

指导案例104号“李森、何利民、张锋勃等人破坏计算机信息系统案”，旨在明确环境监测系统属于计算机信息系统。用棉纱等物品堵塞环境监测采样器，干扰采样，造成监测数据失真的，属于破坏计算机信息系统，后果严重的，应以破坏计算机信息系统罪定罪量刑。该案系国内首例此类案件，既具有法律适用方面的指导意义，也具有法律宣传教育意义。

指导案例105号“洪小强、洪礼沃、洪清泉、李志荣开设赌场案”，旨在明确以营利为目的，通过邀请人员加入微信群的方式招揽赌客，通过竞猜游戏网站的开奖结果等方式，以押大小、单双等方式进行赌博，利用微信群进行控制管理，在一段时间内持续组织网络赌博活动的行为，属于刑法第三百零三条第二款规定的“开设赌场”。该案例对于利用微信群作为平台开设赌场的性质认定予以明确，对于司法实践正确处理类似案件具有指导意义。

指导案例106号“谢检军、高垒、高尔樵、杨泽彬开设赌场案”，旨在明确以营利为目的，通过邀请人员加入微信群的方式招揽赌客，并利用微信群进行控制管理，根据设定的赌博规则，以抢红包方式，在一段时间内持续组织网络赌博活动的行为，属于刑法第三百零三条第二款规定的“开设赌场”。近年来，利用微信群以抢红包的方式开设赌场的案件屡见不鲜，危害严重。发布该案例，既能指导司法机关依法办理类似案件，也能教育引导社会公众遵纪守法，同时也有助于促进完善网络管理。

据悉，最高人民法院2011年12月以来已发布20批共106件指导性案例。其中民商事案例61个，刑事案例22个，行政及国家赔偿案例23个。

□ 据新华社