

# 李克强签署国务院令 公布《行政区划管理条例》

国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《行政区划管理条例》（以下简称《条例》），自2019年1月1日起施行。

行政区划是党领导人民依据宪法法律，推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。在总结《国务院关于行政区划管理的规定》30多年来实施经验的基础上，国务院制定了《条例》。《条例》的公布施行，对贯彻落实党中央、国务院关于优化行政区划设置、加强行政区划管理的重大决策部署，具有重要意义。

一是完善了管理原则。《条例》规定，行政区划管理工作应当加强党的领导，加强顶层规划。行政区划应当保持总体稳定，必须变更时，应当本着有利于社会主义现代化

建设、有利于推进国家治理体系和治理能力现代化、有利于行政管理、有利于民族团结、有利于巩固国防的原则，坚持与国家发展战略和经济社会发展水平相适应、注重城乡统筹和区域协调、推进城乡发展一体化、促进人与自然和谐发展的方针，制订变更方案，逐级上报审批。行政区划的重大调整应当及时报告党中央。

二是规范了管理程序。《条例》规定，地方人民政府派出机关管辖范围的确定和变更等事项，由批准设立该派出机关的人民政府审批。市、市辖区的设立标准，报国务院批准；镇、街道的设立标准，报省、自治区、直辖市人民政府批准，批准设立标准时，同时报送国务院备案。

三是细化了管理制度。《条例》规定，有关地方人民政府应当自审批机关批准行政区划变更之日起12个月内完成变更；情况复杂的，经审批机关批准，可以延长6个月。行政区划变更后，应当依法依规更新行政区划图、公布行政区划代码，有关地方人民政府应当向社会公告。《条例》还建立健全了行政区划变更信息报送、行政区划档案保管等配套制度。

四是强化了管理责任。《条例》对未及时完成行政区划变更、备案、信息报送，以及擅自变更行政区划、在行政区划变更过程中弄虚作假等行为，规定了相应的法律责任。

□ 据新华社

## 央行发布移动金融声纹识别技术规范

中国人民银行日前正式对外发布《移动金融基于声纹识别的安全应用技术规范》金融行业标准，这意味着声纹识别技术得到金融监管部门的认可。这也为声纹识别技术进入移动金融领域解决了标准难题。

该标准把声纹作为一种独立认证因子进行考量，明确了声纹注册、验证、变更、注销等环节的基本需求；提出了采样、抗噪音、防攻击、抗时变等技术要求；对声纹信息采集、传输、存储、处理、删除等全生命周期的安全进行了规范。

可以说，标准全面规定了移动金融服务场景中基于声纹识别的安全应用技术要求，适用于手机银行

等移动金融服务中基于声纹识别的设计、开发、检测、应用及风控。

本标准由全国金融标准化技术委员会归口管理，中国建设银行、清华大学、中国工商银行、中国农业银行、中国银行、北京得意音通技术有限公司、北京银联金卡科技等单位参与起草。

相对于指纹识别等生物特征识别，声纹识别技术在个人隐私保护、身份认证强度等方面有一定的优势。声音信号中含有语言信息、副语言信息和非语言信息，还具有“形简意丰”的特点，有利于识别用户真实意图，具有行为可追溯性。这可以让声纹识别技术发挥更多功能。

□ 据新华社

## 我国拟规定财产赠与等 6种情形免征或减征印花税

财政部和国家税务总局昨日就印花税法征求意见。印花税法不含增值税税款，证券交易计税依据为成交金额，财产赠与等六种情形免征或减征印花税。

1988年8月，国务院公布《中华人民共和国印花税法暂行条例》（以下简称《暂行条例》），规定自1988年10月1日起，对书立、领受合同、产权转移书据等应税凭证的单位和自然人征收印花税。根据应税凭证的性质，印花税法分别按比例税率或者按件定额计征。

1992年，国家统一规定对沪深两市证券交易征收印花税，经过多次政策调整，目前证券交易印花税法按1‰的税率对出让方征收。1988年至2017年，全国累计征收印花税21450亿元，年均增长19.1%，其中2017年征收印花税2206亿元。

### 印花税法不含增值税税款

征求意见稿明确，应税合同和产权转移书据的计税依据为合同和产权转移书据列明的价款或者报酬，不包括增值税税款；合同和产权转移书据中价款或报酬与增值税税款未分开列明的，按照合计金额确定。未列明价款或报酬的，按订立合同、产权转移书据时市场价格确定，不能确定的，按实际结算价款或报酬确定。依法应当执行政府定价的，按照其规定确定。

应税营业账簿的计税依据为营业账簿记载的实收资本（股本）、资本公积合计金额。应税权利、许可证照的计税依据，按件确定。

证券交易的计税依据为成交金额。以非集中交易方式转让证券时，无转让价格的，按照办理过户登记手续前一个交易日收盘价计算确定计税依据；办理过户登记手续前一个交易日无收盘价的，按照证券面值计算确定计税依据。

### 财产赠与等六种情形免征或减征印花税

征求意见稿规定：为避免重复征税，对应税凭证的副本或者抄本免税；为支持农业发展，对农民、农民专业合作社、农村集体经济组织、村民委员会购买农业生产资料或者销售自产农产品订立的买卖合同和农业保险合同免税。

为支持特定主体融资，对无息或者贴息借款合同、国际金融组织向我国提供优惠贷款订立的借款合同、金融机构与小型微型企业订立的借款合同免税；为支持公共事业发展，对财产所有权人将财产赠与政府、学校、社会福利机构订立的产权转移书据免税。

为支持国防建设，对军队、武警部队订立、领受的应税凭证免税；为减轻个人住房负担，对转让、租赁住房订立的应税凭证，免征个人应当缴纳的印花税法。

为更好适应实际需要、便于相机调控，同时体现税收法定原则的要求，《征求意见稿》规定，国务院可以规定其他免征或者减征印花税法的情形，但应当报全国人大常委会备案。

关于纳税方式，征求意见稿规定，印花税法统一实行申报纳税方式，不再采用贴花的纳税方式。证券交易印花税法仍按现行规定，采取由证券登记结算机构代扣代缴方式。

□ 据中新社

市场星报 全国数字出版转型示范单位



卓嘎、央宗姐妹

西藏自治区山南市隆子县玉麦乡牧民

## 扎根雪域边陲的 最美格桑花

市场星报公益广告



冬去春来，花开花落，玉麦河谷里始终回荡的，是姐妹俩“家是玉麦，国是中国”的铿锵话语。玉麦河谷里最靓丽的一抹红，是父亲亲手缝制后插在自家屋顶的五星红旗。姐妹俩用半个世纪的坚守向世界宣告：我站立的地方是中国！

中宣部宣教局 宣

### 彩票开奖台

中国福利彩票15选5玩法开奖公告

第2018298期

中奖号码:03、04、05、10、13

中国福利彩票“双色球”开奖公告

第2018128期中奖号码:

红色球号码06、07、08、19、22、23

蓝色球号码:02

中国福利彩票3D玩法

第2018298期中奖号码:111

全国联网电脑体育彩票

“排列3”开奖公告第2018298期

中奖号码:253

全国联网电脑体育彩票

“排列5”开奖公告第2018298期

中奖号码:25323