



不能让低价中标影响到工程质量



两会大片

编者按：2018安徽省两会已于昨日启幕，市场星报从今日起特别推出“两会大片”专栏，以精彩大片为切入点，聚焦热点民生，反映省情民意，为全省人民带来一道“有内容、有营养、接地气”的两会大餐。

聚焦话题：

遏制恶意低价中标

推荐影片：太空旅客

推荐指数：★★★★

影片内容：吉姆是阿瓦隆号飞船上的一位工薪阶层旅客，他乘坐飞船前往太空殖民地家园2号的120年旅途中。为了度过这漫长的120年旅途，飞船上的所有人必须冷冻睡眠。但由于飞船在建造时为最低价中标，建造单位为了压缩成本以次充好，导致飞船出发31年后就发生了故障，让吉姆提前从冷冻睡眠中醒来。

吉姆发现自己有可能要在这艘巨船上独自度过89年，甚至将老死在这艘飞船上，吉姆试着重新入睡，但最终只能在安置了5000个同行人员的睡眠舱中孤独生活，处于自杀边缘的吉姆绝望中孤注一掷，于是他唤醒了另一名女乘客奥罗拉，两人在相处的期间产生了爱情的火花。而当飞船的操作系统也瘫痪的时候，这对情侣面临着更大的问题，生命受到威胁的不仅仅是他们自己，也包括同行的旅伴，和航行本身……

观影背景：

最低价中标现象导致质量问题频发

近年来，因工程最低价中标而导致工程质量出现问题，甚至危及他人生命财产安全的恶性事件时有发生。省政协委员王雪松今年在省两会上关注的话题就是“完善招投标制度，遏制恶意低价中标”。

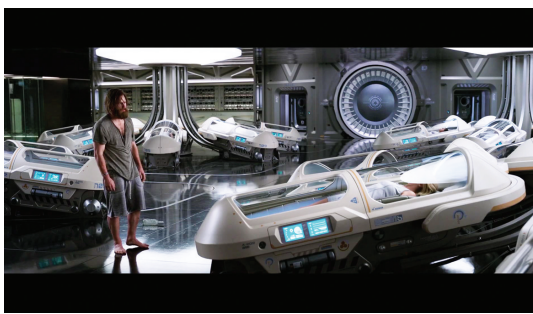
在成熟的市场经济体制下，“最低价中标”作为一种国际上通行的评标方式，无论在国外的政府采购还是工程建设招标中均得到广泛运用。随着改革开放不断深入，我国在实践中也越来越多实施以“最低价中标”方式进行招投标。但在实践中往往会出现许多严重的质量问题。突出表现为在招标过程中，竞标商为了中标，以低于成本价投标，中标后，为了压缩成本又以次充好，导致各种问题频发。

影片分析：

低价标必然使中标人降低抗风险的能力

“在工程招投标中，最低价中标方式的好处在于能最大限度节约资金，使招标人达到最佳的投资效益。特别是有利于充分体现公开、公平、公正的市场法则，有效遏制建筑市场中长期存在的腐败问题。但在实际运行中，最低价中标方式所引发的争论一直存在。我国实行市场经济体制改革的时间还不长，在行业还相对缺乏规范的评估机制的环境下，其负面影响令人担忧，实施最低价中标所产生的问题也不时引发社会关注。”

王雪松认为，以最低价中标的工程利润一般比较低，甚至没有利润。这必然使中标人降低抗风险的能力，最容易造成工程的质量和安全隐患。这就需要在招投标过程中，明确质量标准、违约责任和赔偿合同条款。监管部门应严格审查投标方的单价构成和水平是否合理。如果监管者缺乏对安全质量监管的高度责任感，没有对投标方案认真审核，就有可能给工程带来不可控制的严重后果。



当前监管方式也给工程质量埋下安全隐患

“为了加强对各类招投标的安全质量管理，就必须对目前的最低价中标体制进行改革。最低价中标的形式如何才能保证建筑工程质量，似乎并没有在事先引起发包方关注。由此可见，相关政府部门只是走了一个招标的过程，对项目的实施过程与结果并没有做好相应的预算与监督工作。这种被动式的监管方式给各类工程的质量埋下巨大安全隐患。”

王雪松表示，国家已经加大对现行招投标法律法规的修改力度。新的《中华人民共和国招标投标法》已于2017年12月28日起施行。其中最受社会关注的就是：招标人可以直接确定中标人。但如何依法、依规在实践中落实好这一新的要求，还需要相关责任主体严格明确自己的责任，完善责任追究的各项制度。只有实现最严格的监管，才能保证每一项工程项目的质量安全。确保安全生产是发展的一条红线，这个观念必须在全社会牢固树立起来。如何健全常态化的安全生产检查机制，对各级政府监管部门，对所有的生产经营主体都提出了全新要求。

观影建言：

健全法律法规严把市场准入关

“当前，实施最低价中标过程中存在的最主要问题、也是应重点研究并花大力气解决的问题，仍然是不计成本的低价恶性竞争现象。建筑市场的供求关系严重失衡，施工企业的生产能力明显过剩，要严把市场准入关，健全市场清出机制。”

王雪松建议，建立健全法律法规，加强市场主体管理和约束。对于有挂靠、转包、买标、卖标、围标、串标、偷工减料等违法行为，或者发生工程质量、安全事故，以及不执行工程建设强制性标准等违法违规的企业或者个人，都要严肃依法作出罚款、降低资质等级、停业整顿或吊销资质证书等处罚。进一步加强行业协会建设，培育和规范工程质量检测、建筑司法鉴定、保险代理等中介服务机构。进一步建立健全项目法人责任制、建设监理制以及招标代理机构责任制、质量问题终身追究制等法律法规。执法必严，违法必究。

制定招标成本价格及诚信体系

应制定招标成本价格，做到有的放矢。要结合目前建筑市场的整体行情，相关的政府文件及有关专家的经验等制定出招标工程的成本价格，以此作为整个招标工程的指导依据，切不可自己没有成本价格，受制于人，谁的中标价格低，谁就可以中标，是万万要不得的。

建立诚信体系，健全失信惩罚机制。在诚信方面，对那些信誉好，管理完善，有可靠机制的单位列为诚信单位，在投标时给以优惠，对那些不讲信誉、管理差、偷工减料的单位列入黑名单。建议政府设立诚信单位、不诚信单位排名榜，各个建设单位在招投标时予以参考，是列入不讲信用单位付出相应的代价，以示惩戒。

应预留5%~10%工程尾款作为保修金

采取有效的防风险措施，把好“风险”关。以最低价中标的工程，利润一般比较低，降低了中标人抗风险的能力，容易造成工程的失败，常见的有：某些中标人中途放弃，有的进度一拖再拖，还有的干脆偷工减料，这样会给建设单位造成很大损失。在当前社会信用体系不健全，企业诚信度普遍较低的情况下，建设单位要有较强的防风险意识。这时，招标人就需要事先安排一套预防风险的工程担保措施，一旦产生质量事故、工期延误等问题，就能有效地转移化解风险，最大限度地挽回经济损失。一般来说，在招标时必须要求投标人提供投标保证金，签合同时必须要求中标人提供履约保函；在付工程进度款时，业主和监理工程师应严格审查承包人的工程款使用情况，按规定支付进度款，应预留5%~10%工程尾款作为保修金。

建立设计赔偿制度，提高前期工作质量

王雪松还建议，建立设计赔偿和设计保险制度，提高设计的质量。采用最低价中标方式，对招标前期工作质量要求较高，建立设计赔偿制度，要求设计单位和设计人员对因设计原因造成的失误赔偿全部经济损失。巨大的经济责任驱使设计单位和设计人员加强责任感和危机感，达到提高设计质量的目的，为提高投标报价精度和保证最低价的权威性打下基础。同时，为了使设计赔偿能够真正兑现，设计单位必须购买设计保险才能承接设计任务。

■ 记者 祝亮