

县改市时隔二十年再开闸

全国超200个县排队申请改市

在城镇化不断加快的情况下,冻结了20年的县改市也正在重新开闸。日前,经国务院批准,同意撤销宁乡县,设立县级宁乡市,以原宁乡县的行政区域为宁乡市的行政区域。宁乡市人民政府仍驻玉潭街道金洲大道5段398号。宁乡市由湖南省直辖,长沙市代管。

■据《第一财经日报》

县改市一度引起盲目跟风

宁乡县改市,透露了一个重要的信号,即暂停了20年的县改市,开始真正的重新开闸。此间的背景是,上世纪八九十年代,县改市在浙江、江苏、山东等沿海发达地区蔚然成风。其中,江苏县级市数量超过了县的数量,苏南的县基本都改了市。

统计数据显示,在井喷期的1994年~1996年,全国共有95个县改市和1个新设县级市。改为市之后,江浙鲁等省的县域经济也得到了快速发展,每年的全国百强县排行榜基本都被这三个省占据。统计显示,至1998年,我国县级市数量达437个,其中近350个为县改市。也就是说,有接近15%的县改为市。

不过,县改市一度引起盲目跟风,从而带来不少问题。比如,许多地方盲目追求“县改市”,造成县级市市区农村人口比重过大,城郊比例失调,城乡概念模糊、大量占用耕地等问题,“假性城市化”俯拾皆是。

中国社科院城市发展与环境研究中心研究员牛凤瑞对《第一财经日报》分析,主要是当时改得太快,很多不具备条件的县也改成市,由此带来了很多问题。

在这种情况下,1997年,国务院暂停了实施10多年的撤县改市政策。此后的近20年间,只有少数县成功改市,而且这些县主要集中在边疆和少数民族地区。比如吉林扶余、云南弥勒、青海玉树、云南香格里拉、四川康定的县改市。去年5月,江西星子县改市,则是为了改变庐山“一山多治”局面,促进当地旅游经济发展的需要。

20年后,县改市重新开闸

相比之下,此次湖南宁乡县改市具有更为深远的意义。宁乡位于湖南中部,隶属省会长沙市,面积2906平方公里,常住总人口116.8万人。统计数据显示,2016年宁乡县实现GDP1098.35亿元,比上年增长11%。按常住人口计算,人均GDP达87826元。第十六届县域经济基本竞争力排名前移4位,跃居全国百强第35位,中部第3位。

分析认为,撤县设市,将对宁乡进一步提升城市定位、增强城市功能、拓宽发展空间等具有重要的战略意义。

牛凤瑞说,县改市不可能永远暂停。尤其是经过了20年的发展,我国的城镇化水平已经提高了很多。县改市的速度已经与城市化的客观进程不匹配,严重滞后于城市化的进程。再加上这些年不少县级市改成区,因此城市数量反而减少了。“但是城市的发展是客观存在的,很多县城、特小镇实际上已经是城市,只是没有这名号而已。”

今年的政府工作报告提出,要支持中小城市和特色小镇发展,推动一批具备条件的县和特小镇有序设市,发挥城市群辐射带动作用。



图片来自《南方都市报》

全国超200个县欲改市

县改市,带来的变化显而易见。由于县的重点是农业发展,市以非农为主,两者的发展机会也不同。“最根本的是建设城市中配置资源的权力增大了。”牛凤瑞说。比如,一些涉及城市建设和管理职能的部门,如住建局、城管局等,机构规模将更庞大,以适应城建和管理的需要。

目前一些经济强县,经济总量超过了1000亿,已经相当于一个地级市,却还是县的行政管理体制,这样的体制已经不符合区域经济发展的需求。这也使得这些地方要寻求突破现有的行政管理体制,需求与自身相适应的城市发展体制。

“就像孩子长大后还穿着小衣裳一样,改成市之后就可以穿更合适的衣裳。”牛凤瑞说,很多县,虽然

还没有改成市,但实际上已经是个城市了,只是没有给他们名号而已,所以显得“名不正言不顺”。

此外,县改市,“名分”上带来的变化也很吸引人。福建一位县级官员告诉记者,由县改为市,也有利于扩大知名度,有利于当地的招商引资。“毕竟,市长总比县长要好听”。

这种利好之下,随着县改市的重新开闸,地方也点燃了新一轮县改市的冲动。根据《决策》杂志报道,截至到2015年,已在民政部“排队”申请“县改市”的县,超过了200个。

专家分析认为,在接下来新一轮的县改市过程中,一定要设定严格的科学标准,循序渐进有序的推进县改市,避免一窝蜂和盲目跟风,符合标准的及时设市,不符合标准的拒之门外。

县改市到底有何标准?

在2016年12月15日举行的2016年中国计划年度论坛上,国家发改委规划司副司长陈亚军表示,“新的县级市设立标准和程序已经制定完成,这为加快启动设立县级市提供了基本遵循和制度保障。”

尽管新的标准尚未公布,但是毫无疑问,县域经济发达、区域内城镇化比例较高,城市规模较大的地方,撤县设市的可能性也会比较大。也就是说,包括湖南长沙县,山东广饶县、邹平县,浙江嘉兴县、长兴县、德清县,江苏海安县等县经济实力雄厚、长年位居全国百强县行列的县,改市的可能性不小。当然,为了促进区域经济的发展,在经济和城镇化指标方面,中西部也可能与东部沿海发达地区有所不同。

“经济发展水平和人口集聚规模十分重要。尤

其是城区人口的集聚规模,是是否改市的最重要的指标。”牛凤瑞告诉记者,一个县是否改市除了看人口集聚和经济发展程度外,地理区位也是重要的因素。一些大城市辖下的县,比如湖南长沙县,尽管经济很发达,人口集聚规模很大,但这些地方县改市的可能性更大。“像长沙县现在已与长沙市区连为一体了。”

在县改市和县改区之间,很长一段时间以来,相比县级政府对县改市的渴求,县改区则体现了地市级政府扩张地盘的迫切愿望。不过是改成市还是改成区,还是应当具体问题具体分析。

比如,一些大城市像北京、上海、广州等一线城市以及杭州、南京等二线城市,本身具有强大的辐射力和扩散力,其发展要素已处于外溢的阶段,周围的县改区之后,发展的潜力远远大于县域自我发展的能力,这样的县改区也更受欢迎。

但对于大多数三四线城市来说,由于还处在集化阶段,希望各个要素向主城区聚集,县改区只会进一步依附周围县县的资源。这样的改区也往往遭到来自县一级的反对。

安徽双赢集团拍卖有限公司 拍卖公告

受人民法院委托,我公司于2017年5月3日上午10:00对以下标的以“网络电子竞价”形式在“安徽省人民法院司法拍卖交易中心网”进行拍卖。

一、拍卖标的: 1.巢湖居巢区柘皋镇建和村一宗工业用地使用权及地上建筑物、附属物等,整体参考价3569.504万元。2.合肥市扶疏路龙湾公寓2-1205室,建面123.35㎡,参考价120万元。3.合肥杏花广场1号楼601室,建面174㎡,参考价147.792万元。4.合肥新站区香江生态丽景31幢601室,建面116.82㎡(另有阁楼42.67㎡),参考价108.0755万元。

二、咨询、展示报名时间:自公告之日起至2017年5月2日17:00止。拍卖事宜详见合肥公共资源交易中心发布的《巢湖居巢区柘皋镇建和村一宗工业用地使用权及地上建筑物、附属物司法拍卖公告(三次)》、《合肥市扶疏路龙湾公寓2-1205室司法拍卖公告(二次)》、《合肥杏花广场1号楼601室司法拍卖公告(二次)》、《合肥新站区香江生态丽景31幢601室司法拍卖(二次)延期、变更公告》。

咨询电话:0551-66223918、63506019、66223729、66223918、63506019。

监督电话:0551-65352292、65352690、65352827、65352689。

中国AA级资质拍卖企业 中国文物艺术品拍卖标准化达标企业 安徽盘龙企业拍卖集团有限公司 司法委托拍卖公告

受法院委托,我公司于2017年5月16日10时起在安徽省人民法院司法拍卖交易中心网站(竞价大厅网址: http://new.ahsszc.cn)以“网络电子竞价”的方式进行公开拍卖,现公告如下:

一、拍卖标的: 1.合肥市新站区商城正一层D2001号商业用房,层数/总层数:1/6,建筑面积:205.8㎡,钢结构,1997年建成,拍卖参考价:310.47万元。

二、勘验地点及时间:标的所在地,自公告之日起至2017年5月15日17:00止。

三、竞买资格条件:有意竞买者须于2017年5月15日17:00前,通过本单位(本人)账户以电汇、转账的形式向指定账户汇入竞买保证金31万元。具体要求见安徽公共资源交易中心《合肥市新站区商城正一层D2001号商业用房司法拍卖公告》。

四、公司地址:合肥市滨湖新区福州路3588号易非堡大厦四楼

五、联系人:卢经理
联系电话:13856020599 0551-62974959、63422469

六、公司网站: http://www.ahplpm.com

安徽盘龙企业拍卖集团有限公司
2017年4月14日

中国AA级资质拍卖企业 中国文物艺术品拍卖标准化达标企业 安徽盘龙企业拍卖集团有限公司 合肥市公车拍卖公告(第十四批)

受委托,我公司于2017年4月22日上午9:00在本公司拍卖大厅,举行车改公务用车拍卖。具体公告如下:

一、拍卖标的概况:本次拍卖公务用车31台,有大众、别克、江淮等,拍卖参考价:每台0.1~7万元不等,详见本场拍卖会目录。

二、标的展示时间、地点:① 2017年4月19-20号两天;每天上午9:00-12:00,下午14:00-17:00。② 标的(车辆)勘验地点:合肥市包河区重庆路与繁华大道交口东南侧南翔汽车智慧新城西一区地下停车场。

三、登记竞买时间及地点:从公告之日起至4月20日下午五时止。有意向客户请在此期间到我公司办理竞买报名登记手续,逾期恕不办理。

四、竞买资格条件:①自然人竞买的须携带本人身份证原件及复印件;单位竞买的须携带企业相关资质加盖公章和授权委托书办理报名登记手续(授权人、被授权人的身份证原件及复印件);②竞买人须缴纳保证金每套壹万元人民币至我公司指定账户(以实际到账为准);③竞买人没有竞买成功的,保证金在拍卖会后三日起十五个工作日内不计息退还;④每份保证金只能竞买成功一台车;⑤本次竞买需经资质审核,有不良记录的客户均不予报名。

五、公司地址:合肥市滨湖新区福州路3588号易非堡大厦四楼;
六、咨询电话:0551-65374710 65874703
宋女士18788846955 李主任13856014269

七、公司网站: www.ahplpm.com 公司微信号:ahpanlong
八、监督电话:0551-63413708、63537666

安徽盘龙企业拍卖集团有限公司
2017年4月14日

安徽双赢集团拍卖有限公司 拍卖公告

受委托,我将于2017年4月21日上午11时在我司拍卖厅(合肥市高新区玉兰大道777号双赢大厦17楼)对以下标的公开拍卖(届时以拍品清单和特别说明为准):

一、拍卖标的: 皖P3F107桑塔纳志俊轿车一辆,注册日期2010年5月31日,参考价8678元(保证金2000元)。

二、报名咨询及展示时间:自公告之日起至2017年4月21日拍卖会前止。有意竞买者缴纳公告中约定的保证金到我司指定账户后至我公司报名。竞买不成,保证金扣

三、咨询电话:0563-4029980、0551-63506020。