

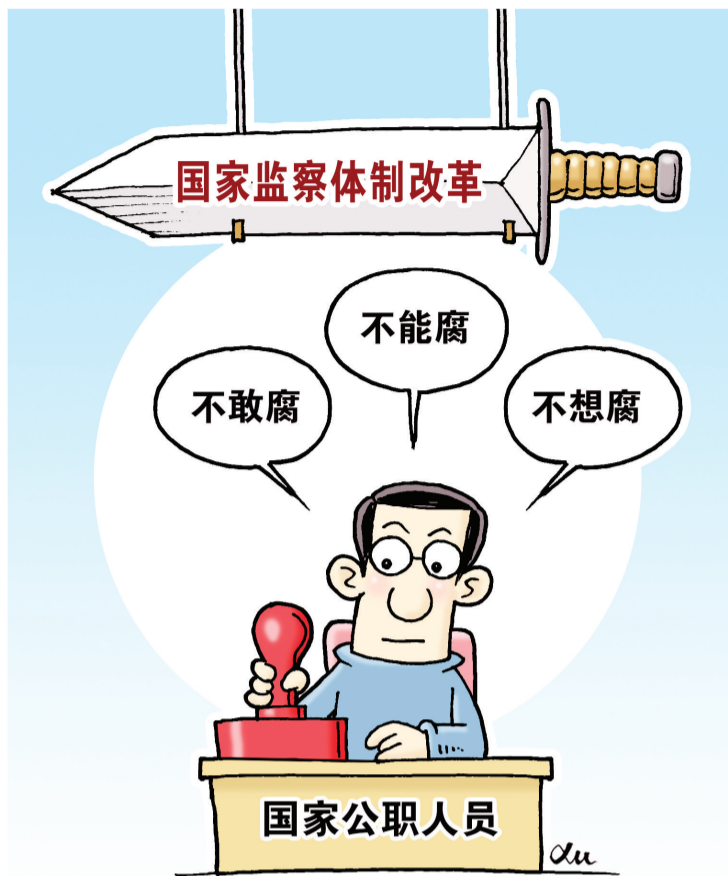
2017年反腐将有哪些新信号？

中央纪委七次全会公报八大看点

1月8日，十八届中央纪委七次全会在京闭幕。会议公报提出引人注目的重大判断：反腐败斗争压倒性态势已经形成。同时，公报提出，2017年仍将保持反腐高压态势，力度不减、节奏不变。公报强调，民心是最大的政治，要把管党治党政治责任落实到基层，厚植党执政的政治基础。

公报传递出哪些值得特别关注的反腐败斗争新信号？“新华视点”记者采访权威专家进行解读。

■ 据新华社北京电



“利剑”高悬 新华社发 徐骏 作

看点1：反腐败斗争总体趋势如何？

——关键点：
压倒性态势已经形成

会议提出：经过全党4年多的努力，党的各级组织管党治党主体责任明显增强，中央八项规定精神得到坚决落实，党的纪律建设全面加强，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成；持续保持高压态势，力度不减、节奏不变。

专家解读：统计显示，92.9%的群众对去年的党风廉政建设和反腐败工作成效表示满意。中央党校教授辛鸣表示，当前反腐败斗争的压倒性态势已经形成，腐败存量大大下降，要从反腐向防腐转变，在不敢腐、不能腐体系相对完善的基础上，在思想层面建立不想腐的“堤坝”。

中央纪委驻中国社科院纪检组副组长高波表示，2017年将是反腐败斗争的重要一年，制度反腐的框架已经搭建，反腐正从治标向治本迈进。与此同时，党中央对当前反腐败斗争形势依然严峻复杂的判断没变，仍然要零容忍、无禁区、全覆盖，同时也要继续深化反腐败国际合作。

看点2：全面从严治党如何向纵深发展？

——关键点：
扎紧制度笼子，强化党内监督

会议提出：全面从严治党永远在路上；全面从严治党，必须抓住严肃党内政治生活这个根本，扎紧制度笼子，强化党内监督；严把选人用人政治关、廉洁关，防止干部“带病提拔”“带病上岗”，为中央和地方换届提供组织、干部保障；深刻剖析典型案例，忏悔录能公开的都要公开，充分发挥反面教材作用。

专家解读：高波表示，全面从严治党重点是通过加强党的领导及干部、党员队伍建设，净化政治生态，重点是持之以恒。前一阶段重点清除了腐败有问题的干部，下一步还要通过改革和制度建设，选好人、用对人。在标本兼治的过程中，需要把选人用人的导向、责任落实和长效机制建设、制度规则完善等摆在更加重要的位置。

看点3：监察体制改革如何推进？

——关键点：
推动制定国家监察法，筹备组建国家监察委员会

会议提出：扎实推进监察体制改革，完善党和国家自我监督；落实改革方案，推动制定国家监察法，筹备组建国家监察委员会。

专家解读：监察体制改革意在实现对公职人员监督全覆盖。北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，监察体制改革是今年制度反腐的重点。北京、山西、浙江三个监察体制改革试点地区，将在今年推出一系列实质性举措，陆续建立权威、统一的监察机构，要在工作模式、运行机制等方面，真正实现监督执法和监督执纪有机统一，用改革的方式破解反腐败中遇到的实际问题，为下一步推行改革积累经验。

看点4：“关键少数”如何抓住？

——关键点：加大问责力度，激发担当精神

会议提出：推动各级党组织解决党内政治生活中存在的突出问题，抓住“关键少数”，层层落实责任。

专家解读：党的十八届六中全会公报中多次提到高级干部，突出强调抓好“关键少数”令不少干部印象深刻。中国纪检监察学院原副院长李永忠表示，要进一步落实主体责任，强化“一案双查”，不让监督制度空转。既要监督权力，也要探索限制权力的清单和边界，落实好民主集中制。此外，应当加大自上而下的制度“探头”设计，如媒体监督、社会举报检举监督、同级和下级监督等。

看点5：纪委自我监督如何加强？

——关键点：纪委自我监督与党内监督、社会监督相结合

会议提出：全会审议了《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》；规则紧扣监督执纪工作流程，明确请示报告、线索处置、初步核实、立案审查、案件审理、涉案款物管理等工作规程；规定谈话函询的工作程序，执纪审查的审批权限，调查谈话和证据收集的具体要求；提炼有效管用实招，上升为制度规范，把纪委的自我监督同接受党内监督、社会监督等有机结合，确保党和人民赋予的权力不被滥用。

专家解读：十八大以来，纪检监察系统在保持高压反腐态势的同时，还强调正人先正己，严格自律。全国有数千名各级纪检监察系统干部因违法违规问题被处理，其中不乏一些查办过重大要案的高级纪检干部。

庄德水表示，打铁还需自身硬。防止“灯下黑”，需要根据规则、制度，带头强化自我约束。把纪检干部履职行为的每个步骤，都更加公开、明确，杜绝风险隐患。党章赋予纪委权威地位和重要职责，每个纪委干部都要认识到，这既是信任也是考验。

看点6：巡视工作的重点将有哪些？

——关键点：
实现党中央一届任期巡视全覆盖目标

会议提出：完成对中管高校的巡视，实现党中央一届任期巡视全覆盖目标，总结提炼党的十八大以来巡视工作经验，把巡视创新实践固化为制度成果。

专家解读：巡视“回马枪”成效显著。中央巡视工作不断创新形式，加大力度。截至目前，中央巡视组已经巡视了240多个党组织，实现了对地方、央企、金融单位和中央国家机关四个板块的巡视全覆盖。

庄德水认为，今年的巡视工作将进一步扩大巡视领域和范围，真正做到全覆盖。同时，将以政治巡视为重点，坚持“回头看”“零容忍”，尤其要紧盯换届选举等重点领域。

看点7：反“四风”将有什么新举措？

——关键点：
坚决防止反弹回潮

会议提出：把纠正“四风”往深里抓、实里做，紧盯老问题，关注新动向，坚决防止反弹回潮。

专家解读：高波表示，反“四风”是攻坚战也是持久战，作风本身有顽固性、反复性，需要不松劲、不减压、不换频道，保持零容忍态度，有问题发现就查。同时，要加强党内监督和党外监督衔接，把人民群众和舆论监督结合，让反“四风”全天候，保持对“四风”变形和隐身的警惕，营造风清气正的社会环境。

看点8：如何面对百姓身边的腐败？

——关键点：
严肃查处

会议提出：严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题；要推动主体责任和监督责任一级级向基层延伸，让广大群众在全面从严治党中增加获得感，不断巩固党的执政基础。

专家解读：2016年1至11月，全国共查处侵害群众利益问题70369件，其中，扶贫领域腐败问题13285件，处理16487人。

国家行政学院教授汪玉凯表示，民心是最大的政治，也是党执政的政治基础，百姓更关注身边的“苍蝇”，“微腐败”也可能成为“大祸害”。公报提出进一步加大对百姓身边腐败的监管力度，重点要解决基层党委和纪委监督责任弱化问题，重点惩治扶贫领域贪污“保命钱”和群众身边的“四风”问题。