我省8市纳入长三角城市群规划 合肥和苏杭同被列为大城市

□ 记者 祝亮

市场星报、安徽财经网记者日前从省发改委获悉，国家发改委、住房和城乡建设部日前正式印发《长江三角洲城市群发展规划》。规划显示，长三角城市群在上海市、江苏省、浙江省、安徽省范围内，由以上海为核心、联系紧密的多个城市组成，主要分布于国家“两横三纵”城市化格局的优先开发和重点开发区域。规划范围包括三省一市的26个城市，安徽省有合肥等8个城市被列入其中。规划期为2016年至2020年，远期展望到2030年。

我省8市纳入长三角城市群规划

规划中提到，长三角城市群在上海市、江苏省、浙江省、安徽省范围内，由以上海为核心、联系紧密的多个城市组成，主要分布于国家“两横三纵”城市化格局的优化开发和重点开发区域。

规划范围包括：上海市，江苏省的南京、无锡、常州、苏州、南通、盐城、扬州、镇江、泰州，浙江省的杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、金华、舟山、台州，安徽省的合肥、芜湖、马鞍山、铜陵、安庆、滁州、池州、宣城等26市，国土面积21.17万平方公里，2014年地区生产总值12.67万亿元，总人口1.5亿人，分别约占全国的2.2%、18.5%、11.0%。

规划确定的中期目标：2020年，基本形成经济充满活力、高端人才汇聚、创新能力跃升、空间利用集约高效的世界级城市群框架，人口和经济密度进一步提高，在全国2.2%的国土空间上集聚11.8%的人口和21%的地区生产总值。

远期目标：2030年，长三角城市群配置全球资源的枢纽作用更加凸显，服务全国、辐射亚太的门户地位更加巩固，在全球价值链和产业分工体系中的位置大幅跃升，国际竞争力和影响力显著增强，全面建成全球一流品质世界级城市群。

有效降低城市落户门槛

根据规划，将严格控制上海中心城区人口规模。合理确定全市特别是中心城区人口规模调控目标，坚持政府引导与市场机制相结合，推动以产业升级调整人口存量、以功能疏解调控人口增量。优化公共服务资源配置，引导人口向郊区、重点小城镇和临沪城市合理分布。采取积分制等方式设置阶梯式落户通道调控落户规模和节奏。探索建立户籍人口有进有出、双向流动的新机制。

引导人口加快向重点开发区域集聚，包括合肥在内的我省五大城市将发展特色产业、有效承接产业转移，提高人口吸引集聚能力。规划特别指出：“全面放开芜湖、马鞍山、盐城、泰州等城市落户限制，有效降低合肥等城市落户门槛。”合肥市域常住人口到2030年预计将达1000万，成为长三角继上海、苏州、南京之后第四个预测超过千万人口的城市，甚至超过杭州、宁波。

长三角城市群空间格局示意图

长三角城市群各城市规模等级

规模等级		划分标准（城区常住人口）	城市
超大城市		1000万人以上	上海市
特大城市		500万~1000万人	南京市
大城市	Ⅰ型大城市	300万~500万人	杭州市、合肥市、苏州市
	Ⅱ型大城市	100万~300万人	无锡市、宁波市、南通市、常州市、绍兴市、芜湖市、盐城市、扬州市、泰州市、台州市
中等城市		50万~100万人	镇江市、湖州市、嘉兴市、马鞍山市、安庆市、金华市、舟山市、义乌市、慈溪市
小城市	Ⅰ型大城市	20万~50万人	铜陵市、滁州市、宣城市、池州市、宜兴市、余姚市、常熟市、昆山市、东阳市、张家港市、江阴市、丹阳市、诸暨市、奉化市、巢湖市、如皋市、东台市、临海市、海门市、嵊州市、温岭市、临安市、泰兴市、兰溪市、桐乡市、太仓市、靖江市、永康市、高邮市、海宁市、启东市、仪征市、兴化市、溧阳市
	Ⅱ型大城市	20万人以下	天长市、宁国市、桐城市、平湖市、扬中市、句容市、明光市、建德市

合芜马组合肥都市圈同城化发展

规划提出，发挥上海龙头带动的核心作用和区域中心城市的辐射带动作用，依托交通运输网络培育形成多级多类发展轴线，推动南京都市圈、杭州都市圈、合肥都市圈、苏锡常都市圈、宁波都市圈的同城化发展，强化沿海发展带、沿江发展带、沪宁合杭甬发展带、沪杭金发展带的聚合发展，构建“一核五圈四带”的网络化空间格局。

规划中所指的合肥都市圈，包括合肥、芜湖、马鞍山三市。发挥在推进长江经济带建设中承东启西的区位优势和创新资源富集优势，加快建设承接产业转移示范区，推动创新链和产业链融合发展，提升合肥辐射带动功能，打造区域增长新引擎，促进都市圈同城化发展。

规划还提出了沪宁合杭甬发展带。即依托沪汉蓉、沪杭甬通道，发挥上海、南京、杭州、合肥、宁波等中心城市要素集聚和综合服务优势，积极发展服务经济和创新经济，成为长三角城市群吸聚最高端要素、汇集最优秀人才、实现最高产业发展质量的中枢发展带，辐射带动长江经济带和中西部地区发展。

上海—南通—泰州—南京—合肥欲建高铁

在城际交通网络方面，将以上海为核心，南京、杭州、合肥为副中心，以高速铁路、城际铁路、高速公路和长江黄金水道为主通道的多层次综合交通网络。增强京沪高铁、沪宁城际、沪杭客专、宁杭客专等既有铁路城际客货运功能。推进沪宁合、沪杭、合杭甬、宁杭、合安、宁芜安等主要骨干城际通道建设。

规划建设上海—南通—泰州—南京—合肥、南通—苏州—嘉兴、上海—苏州—湖州、上海—嘉兴—宁波、安庆—黄山等铁路（含城际铁路），以及上海—南通跨江通道等城际通道建设，提高城际铁路对5万以上人口城镇、高等级公路对城镇的覆盖水平。

规划中，还明确提到了新建巢湖-马鞍山城际铁路，合肥-新桥机场-六安城际铁路。

我省五高铁站将被建成客运枢纽

在高速公路方面，主要提升沪宁合、宁杭、合芜等高速公路的通行能力、应急保障能力和安全防护水平。打造上海国际性综合交通枢纽，加快建设南京、杭州、合肥、宁波等全国性综合交通枢纽，以及南通、芜湖、金华等区域性综合交通枢纽，提升辐射能力与水平。按照“零距离换乘，无缝化衔接”的要求，打造集铁路、公路、民航、城市交通于一体的综合客运枢纽，推进综合货运枢纽和物流园区建设。其中，合肥南站、安庆西站、芜湖站、蚌埠南站、黄山北站都将和上海东站一样被建成客运枢纽。

民航方面，则强化合肥、宁波、无锡等干线机场能力，建设芜湖、蚌埠、滁州等支线机场，推进军民合用机场建设。大力发展通用航空，合理布局通用机场建设。实现长三角城市群航线网络覆盖全球各大区域的主要国家和城市，连通国内省会城市、重要枢纽及干支线民用运输机场。

规划中明确提到，对合肥新桥机场进行升级改造，并新建芜湖机场及滁州机场。

加快群内养老保险转移

创新体制的改革中，合肥将与长三角城市群的“兄弟”一起完善人口管理制度，其中加快实施户籍制度改革和居住证制度，统筹推进本地人口和外来人口市民化，加快消除城乡区域间户籍壁垒。还将推进社保一体化，运用信息化手段提高养老保险待遇资格协助认证效率，便利异地居住人员享受养老保险待遇，加快推进城市群内养老保险关系转移接续。将完善城乡建设用地增减挂钩政策，实行城镇建设用地增量供给与存量挖潜相结合，探索实行城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。