

全国政协委员、省政协副主席、中科大教授、博导牛立文：

加强基层药品监管 解决农村药品安全问题



高端访谈

如何才能进一步提高基层监管队伍能力和水平，更好地保障基层人民群众用药安全，牛立文认为，药品监管工作重点仍然在基层、难点依旧在农村，基层药品监管工作依然存在问题。他建议要制定操作性比较强的政策法规，建设基层监管机构和队伍，加大基层药品监管经费投入，切实解决农村药品安全的问题。

基层药品监管力量不足手段滞后

牛立文表示，我国农村地域较广，经济基础薄弱，农村群众文化生活水平普遍不高，乡镇及以下的小药店、小诊所多，而且分散，经营单位规模小，设施设备简陋，行业发展水平不平衡，药品经营单位形成多、小、散、乱的特点，加之从业人员素质不高，法律意识淡薄，责任意识不强，安全隐患很大。

特别是一些偏远乡村有的药店诊所长期处于无证经营状态，群众用药安全得不到保障。药品监管对象覆盖县、乡、村，呈点多、线长、面广、量大的分布网络。由于有些乡村偏远闭塞，路途遥远、交通不便，加上乡镇药品监管力量严重不足，导致县级监管人员监管任

务极为繁重，监管难度大，监管效率低。

目前，药品使用环节存在监管法规缺失的问题，比如，还没有法律规定医疗机构药房建设的标准。基层药品监管力量薄弱，药品监管机构和人员只配备到县级，乡、村级尚未配备有专职监管机构和人员。

此外，基层药品监管手段滞后，药品检验机构和人员不能满足行政执法需要，县级药品监管部门没有药品检验机构，没有药品安全检测车，执法监管缺乏技术手段支撑，日常监管仅停留在“看”、“闻”、“问”、“查”等原始手段，对于药品高科技造假显得无能为力。

建议设立乡村级药品监管机构

牛立文建议要完善现行法律法规，制定操作性比较强的政策法规。教育与处罚并重的原则必须坚持，实际工作中，现行法律对某些行为没有规定相应的处罚措施，因此不能对管理相对人造成威慑力。应尽快制定出一些配套的法律法规，为监管工作开展提供有力保证。出台医疗机构用药许可证制度，应该尽快出台《药品使用许可证》制度和药品使用质量管理规范，任何一家基层医疗机构，要想设立药房，使用药品，就必须持有由药监部门发放的药品使用许可证，否则无权使用药品。严查驻店（执业）药师挂职、在编不在岗的情况，消除药品使用的安全隐患。

此外，他还建议参照在乡村两级设立医疗卫生机构的模式设立药品监管的乡村级机构，统一对县级药品监管部门机构设置做出相应调整。加大基层药品监管经费投入，不但“有人监管”，还要“有钱监管”。中央应发文督促各级政府加大经费投入：一是加大对基层药品安全监管专项经费投入。二是落实专项宣传和培训经费。三是加强基层监管信息化和执法装备建设，提高基层监管技术水平。

全国人大代表、淮北矿业集团董事长王明胜：

实体经济要持续发展 就必须降低企业成本

“企业效益来自于收入和成本之差，企业只有盈利才能够扩大再生产，才能够有更多的资金用于研发、开拓更为广阔的市场”。全国人大代表、淮北矿业集团董事长王明胜建议，在当前经济下行压力依然较大、实体经济运行困难加剧的背景下，要促进实体经济持续发展，就必须降低企业成本。

在行政干预上多做“减法”

“当前，在制度性交易成本方面，还有很多对企业运营影响很大的交易成本，包括审批环节过多产生的交易成本、各种前置审批需要的交易成本、中介机构利用行政力量带给企业的交易成本等”。据王明胜介绍，政府已取消下放了很多行政审批事项。然而阻碍市场活力的行政审批、行政管制仍然存在，影响企业发展的各种有形无形管制仍然不少。

“降低企业制度性交易成本，简政放权是核心”。王明胜建议，进一步加快转变政府职能，在行政干预上多做“减法”，进一步简政放权、降低审批成本，最大限度减少政府对微观经济事务的管理，把原来政府掌握的权力放给市场、交给企业，让企业轻装上阵，让创业者更方便地进入市场。并加快清理规范行政审批中介服务，加快地方政府行政审批中介服务清理规范工作，切实解决好“最后一公里”问题，进一步释放简政放权红利。

我国物流成本都处于较高区间

“发达国家的物流成本平均占成品最终成本的10%~15%，发展中国家占成品成本的15%~25%，而我国的此项比重高达30%~40%”。王明胜认为，这表明了，无论从物流费用占GDP比例，还是从物流成本占成品成本比例看，我国物流成本都处于较

高区间。以华东地区的一家煤炭企业为例，发至江西、浙江电煤铁路运费占收入的比重为36%~38%，供广东、广西精煤铁路运费占收入的比重为30%~34%；另外每年还要支付超过亿元的专用线费、取送车费及返空费等。

王明胜建议，大力构建和完善全国运输网络，加强物流基础设施网络建设，加快推进联通国内、国际主要经济区域的物流通道建设，打通铁路、公路、水路等多式联运机制，努力形成若干条货畅其流、经济便捷的跨区域物流大通道。并清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定，着力解决路政管理、改善物流运输主管部门多而乱的问题，切实加大对公路乱收费、乱罚款的清理整顿力度，进一步优化通行环境，保证运输便捷高效运行。

对涉煤税费项目进行全面清理

“目前，企业税费繁重，严重制约着企业的发展”。王明胜以煤炭企业为例，根据目前我国税法的相关规定，煤炭行业需要缴纳的税费几乎涉及我国已经开设税费种类的全部。

“在企业税费负担中，煤炭产品增值税占比70%以上。目前，煤炭增值税税负是1994年税改前的4倍，是2009年税改前的1.6倍。作为煤炭行业承担的第一大税种，增值税改在减负方面意义重大”。王明胜建议，降低煤炭企业增值税税率，将调整煤炭企业增值税税率与制造业增值税税率一并考虑、同步降低，可考虑将煤炭产品的增值税税率恢复到13%以下。并扩大增值税抵扣范围，尽快研究出台扩大增值税抵扣范围的配套政策，切实降低增值税税负。

此外，其建议加大正税清费落实力度，进一步加大涉煤收费的清理力度，对涉煤税费项目、标准进行全面清理，对合法的收费项目、收费标准列出清单予以公开，对违规不合理收费一律取缔。

全国人大代表、 亳州市政协原副主席余林： 设立专门的 中医药人才信息网

全国人大代表、亳州市政协原副主席余林在接受记者采访时表示，设立专门的中医药人才信息网，可以更好的服务于中医药发展。

“党的十八届五中全会提出了‘健康中国’，对发展中医药‘养生保健’事业将起到积极的促进作用”。余林表示，亳州作为全国最大的中药材交易中心，是著名的中华药都，集中药材种植、加工、贸易于一体。亳州市现有药业企业136家，在工业企业类别中占绝大多数，在亳州市经济社会发展中占有重要地位。

余林认为，亳州市虽然有众多的药企，但是普遍存在规模小、实用型中药生产加工技术人员少，尤其是中高级中医药人才十分短缺，各药企之间采取挖墙角、提高薪资等手段招揽人才，为了相关认证高薪聘用技术人员，有的月薪短期达到万元，有些中小企业不可能长期支付这样高的薪水，认证结束即解除聘用关系，造成这类技术人才不稳定现象，不利于企业长远发展。

此外，招商引资过来的药企和新开办的药企，希望在本地产到技术人员，能减少成本开支，还能有利于技术人员的稳定，但是，缺少中医药人才库这类专业平台，使企业找不到合适的人才，只能采取挖墙角等手段，另一方面，技术人员也找不到“东家”，造成事实上两不便利。人才的竞争直接影响企业的发展，为此余林建议，设立专门的中医药人才信息网，更好的服务于中医药发展。该网站面向全国范围招揽人才，既服务于本地药企，也服务于全国范围的药企，网页同时具有中英文两种选择，具有实用性和宣传性。