



# 中证金未来几年不会退出 注册制要搞但不能单兵突进

——银监会、证监会、保监会负责人答记者问



□ 据新华社

十二届全国人大四次会议新闻中心12日下午举行记者会，中国银监会主席尚福林、证监会主席刘士余、保监会主席项俊波同台亮相，回应中外记者关心的金融热点问题。



尚福林、刘士余、项俊波(从左至右)回答中外记者提问(拼版照片)

## 银行业风险总体可控

尚福林表示，银监会坚持促进银行业服务经济社会发展和防范金融风险。

严守不发生系统性、区域性风险的底线，维护金融稳定，确保银行业稳健运行。针对最近一些评级机构下调了中国的主权评级和部分金融机构的评级展望，尚福林认为，这是对中国银行业运行情况的误判。“中国银行业风险总体可控，我们要做的就是更加注重防范风险，防患于未然。”

深化改革开放，畅通各类资金进入银行业渠道，推进民营银行发展。尚福林表示，银监会按照审慎积极原则推进民营银行试点工作，现在已进入常态化审批程序。“对于新设民营银行，受理权限已经下放给了各地银监局，已有12家进入论证阶段。”

## 注册制不能单兵突进

在回答关于股票发行注册制改革问题时，刘士余说，作为资本市场顶层设计，股票发行注册制要搞，但这需要一个较长时间，注册制改革不能单兵突进。

刘士余说，注册制是党中央、国务院关于资本市场长期健康发展的顶层设计任务，明确是要搞的。注册制改革还需要完善的法治环境。他说，去年12月27日全国人大常委会通过的授权决定，自今年3月1日起实行，标志着可以启动注册制改革，但系列配套制度等还

在研究论证，这需要一个相当长的过程。“十三五”规划纲要草案提出，创造条件实施股票发行注册制。

刘士余认为，创造条件也得有个过程，证监会将与各方充分沟通、凝聚共识。他强调，无论是核准制还是注册制，都必须秉承保护投资者合法权益的真诚理念，对发行人的披露内容严格审查。即使将来实行注册制，这不但不能放松，还必须加强。

## 中证金退出为时尚早

关于股市异常波动问题，刘士余说，去年股市异动中采取的措施防范了系统性风险，为修复市场、建设市场、发展市场赢得了时间。在市场进入自我修复和自我发展状态后，一些临时措施已经退出，不过，“至于中证金退出的问题，还没有考虑，未来较长时间内谈中证金退出都为时尚早”。

反思这次股市异常波动，刘士余说，中国资本市场不成熟是一个重要原因，包括不完备的交易制度、不完善的市场体系、不成熟的交易者、不适应的监管制度。对此，证监会必须深刻吸取教训，举一反三，加快改革，转换职能，全面加强监管，促进资本市场持续健康发展。他强调，资本市场发展必须坚持市场化和法治化的根本方向，不能动摇。“今后，当陷入市场完全失灵，连续失灵的情况时，仍然应该果断出手。”

关于熔断机制，刘士余说，研究论证并实施熔断机制的根本出发点，是为了防止股市巨幅波动，保护投资

者尤其是中小投资者合法权益。论证中，沪深交易所等机构广泛征求了意见。但推出后客观上造成了助跌的结果，运行结果与制度初衷基本背离。证监会立刻叫停了这一机制。

刘士余说，今后中国资本市场的制度建设要借鉴国际成功做法，但每项改革必须立足中国国情。我们是中小投资者占绝对主体的市场，这一点在世界上是不多见的。“可以预见，未来几年，我们的市场投资主体结构不会发生根本性变化，不具备推出熔断机制的基本条件。”

## 保险扶贫大有可为

项俊波介绍，今年政府工作报告有6处明确提到商业保险，涉及大病保险、巨灾保险、农业保险和出口信用保险等，如果把和保险业相关的工作算上，大概15项任务。

谈到扶贫，他说，保险业开展精准扶贫主要从大病保险扶贫、农险扶贫、补位扶贫和产业扶贫四个方面着手。其中，大病保险是解决因病致贫返贫的有效途径，到去年底商业保险承办的大病保险已覆盖城乡居民9.2亿人，加上基本医保经办机构承保了大概1.3亿人，实现了全覆盖；农险扶贫主要通过农业保险增强农民抗风险能力，防止因灾致贫返贫；补位扶贫主要抓短板，向社会贫困和基层人群倾斜，如为失独老人、留守儿童、残疾人士等专门推出新的保险服务；产业扶贫就是通过保险支持产业发展，比如通过发展小额贷款保证保险，为困难群众脱贫致富提供资金支持。

## 央行：清理打击“首付贷”等行为

据新华社电 央行行长周小川和副行长潘功胜在昨日举行的十二届全国人大四次会议记者会上，回应了有关房贷政策走向等问题。

### 7成房地产库存在三四线城市

周小川说，住房金融政策要考虑总量，全国平均看房地产市场仍面临较大去库存压力，去年库存量比前年增长15%多；也要考虑到目前国内房价出现很大分化，一二线城市房价上涨较猛引发关注。周小川强调，商业银行信贷政策也要适应不同地方的变化，综合考虑住房信贷的可行性和所面临的风险。

潘功胜认为，当前中国房地产市场总量过剩、区域分化。目前7.2亿平米的库存房中，70%分布在三四线城市，因此住房信贷政策必须与全国房地产的形势相匹配。

潘功胜介绍，住房信贷政策调整的基本逻辑和总体基调包括：一是因地制宜，如去年以来北京、上海几个一线城市必须执行原有的政策；二是市场自律，由商业银行自主决策；三是住房金融的宏观审慎管理。

潘功胜透露，目前中国商业银行的房地产贷款、个人住房贷款占整个贷款的比例大概是14%，不良贷款比例是0.38%，低于整个银行业1.7%左右的不良贷款比例。从首付比看，即便按照调整以后的20%最低首付比，和国际上横向比较来说，我国也是比较审

慎的标准。从实际数字看，1月份首套房的首付比普遍在35%以上，二套房实际首付比在40%以上。

### 清理打击“首付贷”等行为

针对近期多地P2P平台推出“首付贷”问题，潘功胜表示，房地产中介机构、房地产开发企业自办的金融业务、或者与P2P平台合作开展的金融业务，没有相应资质属于违法经营，央行将对此进行清理整顿。

潘功胜表示，央行对房地产中介、房地产开发企业利用互联网金融平台从事场外配资，和P2P为主体的互联网金融企业相结合从事场外配资，态度明确。“房地产开发企业、房地产中介机构自办的金融业务没有取得相应的资质，是违法从事金融业务，并存在自我融资、自我担保、搞资金池的现象。”

潘功胜指出，房地产中介机构、房地产开发企业与P2P平台合作，所提供的“首付贷”产品不仅加大了居民购房的杠杆，削弱了宏观调控政策的有效性，增加了金融风险，同时也增加了房地产市场的风险。

下一步央行将与相关部门一起，结合即将开展的互联网金融专项整治活动，对房地产中介机构、房地产开发企业，以及他们与P2P平台合作开展的金融业务开展清理和整顿，打击提供“首付贷”融资、加大购房杠杆、变相突破住房信贷政策的行为。

## 新任国务院国资委主任肖亚庆： 央企业管理层级太多 必须改革

据新华社电 新任国务院国有资产监督管理委员会主任肖亚庆12日说，目前中央企业的管理层级仍比较多，大部分都有四五级，还有更多层级的，对此必须改革，压缩管理层级。

履新1个多月的肖亚庆12日首次亮相十二届全国人大四次会议记者会。他表示，国企改革并非易事，央企参与改革的积极性非常高，“这里面既有外在的要求，更重要的是自身有压力。”

肖亚庆说，目前106家央企无论是在体制机制上还是在管理能力上，仍有与新常态不适应的地方，如与优秀的跨国公司和民营企业相比，现在央企业管理层级仍然比较多，必须改革、压缩层级。随着国企改革顶层设计文件的出台，很多重要的改革措施已经迈出实质性步伐，如关于国有企业的分类、央企重组、精简下放各种审批权力等。

肖亚庆说，对于央企长期亏损和资不抵债的低效无效资产，要加大处置力度，积极化解过剩产能。对于主动作为如何做，肖亚庆提出抓好“三个一批”：创新发展一批、重组整合一批、清理退出一批。对于航空航天、核电、高铁等国家战略需要、央企有优势的产业，要加大投入力度。