

# 全国政协委员、安徽省政协副主席夏涛： 应变普惠式粮食直补为“产补”挂钩



## 高端访谈

“在中央一系列强农惠农富农政策的推动下，我国粮食生产实现‘十二连增’。但从我国经济社会发展和粮食生产流通情况看，确保农民持续增收和国家粮食安全还面临一些需要解决的问题。”全国政协委员、安徽省政协副主席夏涛在今天的两会上带来了加大国家对粮食主产区利益补偿力度的建议。

### 粮食生产成本上涨收益较低

夏涛表示，虽然国家近年来不断提高粮食最低收购价，有效保障了农民种粮收益，但粮食价格增幅明显

放缓，而粮食生产成本持续上涨，特别是人工成本和土地成本涨幅较大，种粮比较效益仍然较低。与此同时，受行业竞争激烈以及劳动力成本不断上升影响，粮食加工企业的生产成本大幅增加，粮食加工行业受到双重挤压，企业经营陷入困境。

此外，我国农田水利基础较弱，配套设施不完善的问题依然存在，农业抗御自然灾害的能力不强，还没有从根本上摆脱靠天吃饭的局面。粮食收储仓容能力不足、物流通道不畅等问题越来越凸显，给保障国家粮食安全带来严峻挑战。

### 变直补为“产补”挂钩模式

针对这些问题，夏涛提出加大国家对粮食主产区利益补偿力度的五条建议。

一是中央政府和主销区共同对主产区进行利益补偿。中央政府应该在利益补偿机制的构建中发挥主导作用，主销区是当前国家粮食政策最直接的受益者，也应对主产区进行利益补偿。中央政府和主销区可以按

照一定的比例共同对粮食主产区进行利益补偿，补偿金额根据粮食调出量核定，多调多得，少调少得。

二是进一步提高补贴标准，改变目前普惠制的粮食直补方式，实行“产补”挂钩模式，由单纯根据种粮面积补贴，变为依照种粮面积和向国家出售商品粮数量补贴方式，使粮食补贴向种粮大户倾斜。

三是进一步加大农业基础设施投入，支持高标准农田建设，把建设高标准基本农田上升为国家战略进行部署和总体安排，在政策配套、资金投入、建设管理机制等方面加大扶持力度。打通粮食物流通道，进一步完善应急供应体系。

四是解决粮食政策性财务挂账问题。建议国家对主产区粮食政策性财务挂账贷款本息予以全额核销，或至少比照核销第二轮挂账办法（由中央财政承担75%，地方财政承担25%），使每年用于支付利息的部分资金腾出来，用于增加粮食生产和流通中的补贴总量。

五是积极支持粮食主产区降成本、去库存，建议国家及早出台相关支持政策，促进粮食加工转化，消化粮食库存。

# 全国人大代表、宣城市市长韩军： 希望支持宣城申报扬子鳄国家公园

扬子鳄是宣城市的一块“金字招牌”，如何做好“扬子鳄”文章？在代表团分组审议发言中，全国人大代表、宣城市市长韩军透露，我国野生扬子鳄现有150只左右，数量不及大熊猫的十分之一，“建议加快推进生态文明的治理，支持安徽开展国家公园的建设，特别是支持宣城申报扬子鳄国家公园。”

### 希望支持宣城申报扬子鳄国家公园

“中央提出了五位一体的发展布局，生态文明也是其中之一，皖南国家文化旅游示范区，我们和黄山、池州都是一起的，但是示范区具体有哪些抓手，感觉还有点模糊。”韩军建议加快推进生态文明的治理，支持安徽开展国家公园的建设。“特别是希望支持宣城申报扬子鳄国家公园。”

据了解，宣城市知名的国家4A级景区鳄鱼湖即将进行升级，新的旅游开发已完成规划编制工作，鳄鱼湖将在未来几年内被打造成在全国有知名度和影响力的国家扬子鳄公园。

### 推进行政体制改革，还要减少文山会海

谈到行政体制改革的话题，韩军表示，“虽然说简政放权，放管结合，但我觉得现在文山会海的情况不是减少了，各类的文件、材料越来越多，检查也是越来越多。”

韩军认为，中央政策是面向全国的，但不是灵丹妙药，各地在落实时要找到各自的结合点。但是现在看，很多部门简单的照搬照抄，与全国一致，在结合突破上力度不够。

“在行政审批、行政管理上不分对象，我们一直强调实行分类管理，不能眉毛胡子一把抓，比如刚才几位代表说的科研经费管理，将科研人员和科研对象管理，等同于公务员、机关干部。搞经济管理也有这样的问题，市场经济中最重要的元素是资金，现在我们的资金管理是行政化的分割，‘跑部钱进’，问题很突出。真正市场化的机制用好资金方面，我们有效的办法，由上而下分层分类，做得还不够。不同的人干不同的活，有不同需求，应该有不同的对待方式。”韩军说，行政审批不仅仅是放一个审批权力的问题，“对于这方面，我的建议是监督问题导向，实行分类管理，列出问题清单。”



# 全国人大代表、合肥百大集团董事长郑晓燕： 建议将水果、水产品等纳入免税范围

3月7日下午，全国人大代表、合肥百大集团董事长郑晓燕在接受市场星报、安徽财经网记者采访时表示，零售业等传统产业是未来的“风口”，政府要加大对这些传统产业的支持力度，主动为企业减负，减税降费要落到实处。

### 应尽快落实减税降费“大礼包”

郑晓燕认为，目前零售等传统企业发展最大的困境，就是包括税收、人力、原材料等成本不断上涨。

“但自去年底的中央经济工作会议后，以去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务为重点的供给侧结构性改革正式启动。总理也多次提出要开展降低实体经济企业成本行动。这对于实体企业来说，无疑是一个超级‘大礼包’。”她认为，零售企业经营的商品大部分为大众民生的各种生活必需品，利润低于其他行业，还面对电商的冲击，因此呼吁国家尽快出台减税的实质性政策，尽快落实这个“大礼包”。希望减税能够得到实施，并且政策力度要大、要实实在在，让企业真真切切地感受到税负的下降，真正减轻企业负担。

### 将水果、水产品等扩大至免税范围

郑晓燕表示，蔬菜、水果、各种肉类等在超市中，一直作为吸引客流的重要商品，因此加价率远低于其他商品，目前此类商品的纯利润业内基本维持在10%以

内。“但这些消费品，又是生活必需品。”据其介绍，随着国外生鲜农产品及食品进口量的上升，给国内农业生产带来一定的冲击。

“我国农业生产多是以家庭或农业合作组织为单位，无法形成规模优势，同时由于物流成本高、损耗高、税收高，使得国内农产品在价格上失去竞争优势，而随着跨境购的放开，愈来愈多的进口食品大量涌入。”郑晓燕认为，提升生产能力非一朝一夕可以完成，但是通过降税保持产品的价格竞争力，从而保护生产者的利益，以保全实力提升自身竞争力，是完全可行之策。

“只有生产者的商品有销路了，才能形成可支配收入，才能有消费能力，才能拉动消费，促进国家经济增长。”为此，郑晓燕建议扩大免税商品范围，将水果、水产品及除猪、牛、羊、禽肉以外产品的增值税由13%降为0。降低食品类的增值税税率，包括米、面、粮、油等民生必需品，从17%降至10%。通过降低生鲜农产品及部分食品增值税，来保护生鲜产品及部分食品的价格竞争优势。

本版稿件由特派记者  
王涛 俞宝强 刘海泉 黄洋洋 摄影报道



郑晓燕接受本报记者采访