



中国绝对不会出现第二次下岗潮

——国家发改委主任徐绍史回应中国经济社会热点



3月6日上午，十二届全国人大四次会议迎来在梅地亚中心的首场记者会。国家发展和改革委员会主任徐绍史围绕中国“十三五”规划纲要草案，回应了海内外媒体关心的中国经济增速放缓、供给侧结构性改革、房地产去库存等热点问题。



国家发改委主任徐绍史答记者问

供给侧结构性改革贯穿“十三五”规划

“十三五”规划无疑是今年两会的热点。徐绍史说，“十三五”规划在我国经济社会发展中具有特殊重大意义，规划的目标就是全面建成小康社会，实现第一个百年目标。供给侧结构性改革是贯穿“十三五”规划的一条主线。“我们必须用改革的办法推进结构调整，来矫正要素配置的扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，这样才能更好满足人民群众需要，促进经济社会持续发展。”他说。

徐绍史说，推动结构性改革有明确的理念和清晰的思路，也有具体任务。明确的理念就是“创新、协调、绿色、开放、共享”；清晰的思路就是五大政策——“宏观政策要稳，产业政策要准，微观政策要活，改革政策要实，社会政策要托底”；具体任务重点五大项——“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”。目前各项工作正在顺利推进。

中国经济绝对不会“硬着陆”

谈到外界“中国经济‘硬着陆’不可避免”的说法，徐绍史认为，中国经济具有较强的内在支撑弹性空间和抵御风险的能力，具备物质基础雄厚、市场需求巨大、区域发展空间广阔、生产要素质量提升、宏观调控经验丰富等五方面有利条件，完全有能力运行在合理的区间。“中国经济是绝对不会‘硬着陆’的，所谓‘硬着陆’的预言，是一定要落空的。”

“还有人说‘中国经济拖累了世界经济的发展’，我觉得不存在这种现象。”他指出，中国经济增速在世界主要经济体中仍位居前列，在速度、进口、投资、增长贡献率等方面对世界经济贡献十分明显。尽管2016年中国经济面临的风险不容低估，但目前中国在政策工具箱里有充足的政策储备，而且还在不断地研究充实。“我们有条件、有能力、有信心使2016年的中国经济运行在合理的区间。”

因地制宜化解7亿多平米房地产库存

徐绍史说，中国正面临艰巨的房地产去库存任务，到2015年末全国商品房待售总面积7.19亿平方米，要化解高库存并非易事。

他提出，可以考虑三方面推进：一是加快农民工市民化进度扩大住房需求，同时加快城市棚户区改造和保障房建设等进度，更多采用货币化安置收购存量用房；二是深化住房制度改革，构建购和租并举的住房制度；三是要因地制宜地进行调控。

“我们要有耐心，要因地制宜地施策。我相信，通过一段时间的努力，将能够达到预期的目标。”他说。

不存在“国企抵制结构性改革”

针对有外媒记者提及“国企抵制结构性改革”，徐绍史认为这种情况并不存在。“国企改革有它的难度，因为涉及到利益格局调整和体制机制创新等，但我们都是拥护全面深化改革决定的。”徐绍史表示，去年是国企改革的“方案制定年”，成果非常丰硕。

徐绍史说，今年是国企改革任务落实年，将持续推进各项改革和试点。“虽会有一定的难度，我们会跟企业共同努力，更好地来推动这些方面的改革。”

绝对不会出现第二次下岗潮

徐绍史在记者会上表示，我国就业形势依然比较乐观，化解过剩产能不会引起第二次下岗潮。“我们正在持续推进过剩产能的化解工作，按照去年中央经济工作会议要求，还要进一步加大力度。”徐绍史透露，近两年钢铁、煤炭等领域的过剩产能化解过程中，“各地政府想了很多办法，能够妥善解决职工的安置问题。”

徐绍史进一步透露，我国钢铁产能在5年内要减少1至1.5亿吨，煤炭产能在3到5年内要减少5亿吨、减量重组5亿吨。“中央也已经拿出一大笔资金作为奖补资金，重点帮助国有企业安置困难职工。请大家相信，有中央政府的指导，有各地政府的精心安排，化解过剩产能绝对不会出现第二次下岗潮。”他说。

徐绍史表示，随着我国经济总量不断扩大，再加上大众创业、万众创新，第三产业吸纳就业能力扩大，劳动力流动速度加快等因素，我国就业形势总体上仍然比较乐观。此外，国家针对大学生、失业、返乡农民工，困难企业中具备再就业能力的职工，困难地区有就业意愿的人员和确实有困难的就业人员等五类人准备了专门的支持政策，再加上就业信息网、职业培训网和社会保障安全网的支持，“对就业这个问题，我们要有信心。”

全国政协委员、省政协原副主席王鹤龄：

政策性担保破解小微企业融资难



高端访谈

在经济下行压力下，小微企业融资难问题更加突出。如何才能破解这一难题，全国政协委员、省政协原副主席王鹤龄认为，政策性担保是有效方式。在现今各国的担保模式中，德国担保银行模式最贴近我国实际、最值得学习借鉴，他建议借鉴德国模式，在安徽率先开展政策性担保银行试点。

借鉴德国模式提升金融服务效率

德国担保银行是辅助性政策性银行，以政策性资金、金融性融资、社会捐赠等作为资金来源，以银行同业的身份与商业银行合作，共同为小微企业发放贷款，与商业银行按照8:2比例分担风险。德国担保银行的杠杆效率很高，平均放大倍数7倍，已经成为德国金融体系中专业、专注服务小微企业最重要、最有特色的组成部分。

王鹤龄说：“在实践中，我们认为在中国试点德国担保银行模式，可以解决金融服务效率不高的问题，可以降低区域性系统性金融风险，可以解决与担保机构资本和流动性补充问题等。初步测算，如果按照德国担保银行模式，以安徽政策性担保体系现有4倍放大效能来算，可以盘活全国近8000家担保机构万亿存量资产，撬动4万亿信贷资金投入小微企业，如果不断接近德国担保银行的放大倍数，效应会更加明显。这有利于经济处于下行周期时，实施定向调控，帮助中小微企业渡过难关。”

政策性担保破解小微企业融资难

据了解，根据国家全面创新改革试验总体方案，安徽成为四个省级试验区之一，我省将开展区域性政策性担保银行模式试点，列为创新改革的重要内容。在安徽开展试点得到李克强总理批示，并被国务院办公厅作为重点督办事项；在去年底的中央经济工作会议上，李克强总理对政银担合作模式表示肯定，第一次提出了“政银担合作”的要求。

此外，安徽具备创新经验，“4321”新型政银担合作机制，得到了相关部委及银行业金融机构的充分肯定。2015年12月8日~9日，国务院融资性担保业务监管部际联席会议在合肥召开现场会，向全国推广安徽担保模式；2016年2月18日~19日，工信部、财政部在合肥召开中小企业信用担保代偿补偿管理工作座谈会，认为安徽做法具有典型意义，要求形成可复制经验在全国推广。国家金融与发展实验室、中国社会科学院金融研究所，对安徽担保改革创新进行了第三方评



王鹤龄(左)接受本报记者采访

估，对安徽担保模式予以充分肯定。

基于这些优势，围绕破解小微企业融资难融资贵问题，王鹤龄建议在安徽开展区域性政策性担保银行模式试点。在前期实践基础上，以区域性政策性担保银行定位，与地方金融法人机构开展合作，在共同计算资本充足、风险拨备计提、优先追偿担保代偿、多元化资本补充、同业合作等方面，探索完善担保模式，建立破解小微企业融资难题的长效机制。

特派记者 王涛 俞宝强 刘海泉 黄洋洋