

# 国务院：到2020年留守儿童现象减少

## 专家解读《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》

□ 综合新华社

国务院日前印发《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》，《意见》要求，到2020年，未成年人保护法律法规和制度体系更加健全，全社会关爱保护儿童的意识普遍增强，儿童成长环境更为改善、安全更有保障，留守儿童现象明显减少。

专家指出，不论是儿童保护还是未成年人犯罪预防，留守儿童都是我国难以回避的重点人群。意见明确并强化有关各方责任，力争让每个孩子生活在爱的阳光下。

### 父母：

#### 依法履行监护职责和抚养义务

北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华指出，家庭监护是保障儿童健康成长的基础制度。

“父母要依法履行对未成年子女的监护职责和抚养义务，即使父母外出务工，也不能逃避这种法律责任。”佟丽华说，父母外出务工前要对子女进行妥善安置，《意见》具体提出了三种方案：一是携带未成年子女共同生活；二是留家照料；三是暂不具备条件的应当委托有监护能力的亲属或其他成年人代为监护。同时，依据预防未成年人犯罪法的规定，《意见》明确要求不得让不满十六周岁的儿童脱离监护单独居住生活。

### 基层乡镇政府和居村委会：

#### 强化监护监督职责和评估帮扶职责

以往很多留守儿童案件，事发以后经媒体广泛报道社会才知晓，无法做到防患于未然，在早期对困境或问题家庭进行干预。佟丽华认为，《意见》强化了基层乡镇政府和村居委员会的监护监督职责。如提出村（居）民委员会要定期走访、全面排查，及时掌握农村留守儿童的家庭情况、监护情况、就学情况等基本信息，并向乡镇人民政府（街道办事处）报告；乡镇人民政府（街道办事处）要建立翔实完备的农村留守儿童信息台账，一人一档案，实行动态管理；村（居）民委员会，在工作中发现农村留守儿童脱离监护单独居住或失踪、监护人丧失监护能力或不履行监护责任、疑似遭受家庭暴力或虐待、疑似遭受意外伤害或不法侵害等情况的，应当在第一时间向公安机关报告；通过党员干部上门家访、驻村干部探访、专业社会工作者随访等方式，对重点对象进行核查，确保农村留守儿童得到妥善照料。

《意见》还明确要求农民工流入地政府为农民工家庭在落户、住房保障、照料、就学等方面提供更多帮扶支持。

### 学校：

#### 对留守儿童受教育情况全程管理

利用电话、家访、家长会等方式加强与家长、受委托监护人的沟通交流，了解帮助监护人掌握农村留守儿童学习情况，提升监护人责任意识和管理能力；及时了解无故旷课农村留守儿童情况，落实辍学学生登记、劝返复学和书面报告制度，劝返无效的，应书面报告县级教育行政部门和乡镇人民政府，依法采取措施劝返复学；帮助农村留守儿童通过电话、视频等方式加强与父母的情感联系和亲情交流；寄宿制学校要完善教职工值班制度，落实学生宿舍安全管理责任，丰富校园文化生活，引导寄宿学生积极参与体育、艺术、社会实践等活动，增强学校教育吸引力；中小学校、幼儿园等单位及其工作人员，在工作中发现农村留守儿童脱离监护单独居住或失踪、监护人丧失监护能力或不履行监护责任、疑似遭受家庭暴力或虐待、疑似遭受意外伤害或不法侵害等情况的，应当在第一时间向公安机关报告——这是《意见》对中小学提出的工作要求。

“孩子成长过程中，第一重要的是家庭，其次是学校。”佟丽华说，为保障学校有效落实上述要求，《意见》对教育行政部门也明确提出4项具体要求，包括落实免费义务教育和教育资助政策，确保农村留守儿童不因贫困而失学；支持和指导中小学校加强心理健康教育，及早发现并纠正心理问题和不良行为等。

### 公安、民政：

#### 各司其职确保留守儿童权益保护

佟丽华认为，《意见》明确公安机关和民政部门的具体职责，如，不论孩子受到来自父母或其他任何人的伤害，公安机关要按照有关规定调查取证，协助其就医、鉴定伤情，为进一步采取干预措施、依法追究相关法律责任打下基础；对虐待或遗弃农村留守儿童的父母或受委托监护人，公安机关应当给予批评教育，必要时予以治安管理处罚，情节恶劣构成虐待罪或遗弃罪的，要立即立案侦查；县级民政部门及其设立的未成年人救助保护中心要对乡镇人民政府（街道办事处）、村（居）民委员会开展的监护监督等工作提供政策指导和技术支持；对于监护人家境经济困难、符合有关社会救助、社会福利政策的，民政及其他社会救助部门要及时纳入保障范围。

中国青年政治学院少年儿童研究所所长童小军指出，和发达国家比，我们的社工培养水平不高，社工主要集中在大城市。因此，下一步的重点，政府要对社工进行专业培训，让我们拥有一支在专业化道路上不断前进的农村社工队伍。

## 江西一男子凌晨开铲车抢金店

### 目击者：捅破卷闸门后冲入店内

星报综合报道 知情人士吴伟（化名）2月14日爆料称，江西萍乡市莲花县县城一家金店被洗劫一空，其抢劫手段匪夷所思，抢匪凌晨驾铲车捅破金店卷闸门后抢劫金店。莲花县公安局一工作人员证实，事发2月6日凌晨，抢劫金店的嫌疑人已被警方抓获。

吴伟说，事发县城中心的康达西路，遭劫的金店名为“香港金六福珠宝”。“凌晨二三点钟，一个男的开着辆铲车就冲进金店，卷闸门都捅破了。”吴伟称，直到6日上午，他路过金店门口时还看到大铲车停在金店门口，一半车身已冲进店内。

现场照片显示，金店卷闸门损坏脱落，店内一片狼藉，柜台里的首饰横七竖八地堆放在一起。金店门前拉起警戒线，一辆警车驻守现场。

上述莲花县公安局工作人员说，金店的损失目前仍在统计，嫌疑人作案动机正在调查，具体情况不便透露。



## 17年前杀人“恶魔”再造血案

### 警方悬赏6万元

□ 据《江南都市报》

2月12日，位于南昌湾里区南溪村南溪自然村的一栋2层房屋，李甲（化名）和熊正英夫妻带着孙子睡在一楼的房间里，儿媳妇则带着另一个孙子睡在二楼房间里，一楼通往二楼的楼梯间被反锁，只能从一楼开门，事发当日儿子正好外出不在家。

当天凌晨1时50分，门外传来一阵急促的敲门声。李甲以为是亲戚朋友有急事需要帮忙，便前去开门，夫妻俩还不知道，在门外等待他们的是一个“恶魔”，这个“恶魔”将给他们原本和睦的家庭带来永远无法忘却的痛苦回忆。

### 丈夫开门后大喊杀人

没多久，熊正英就听到丈夫大叫“杀人了”，她跑到大门口看到，丈夫与一名手持长约10厘米的刀，头戴一顶皮帽子的男子厮打在一起，丈夫脸上已经被砍伤，血流不止。

她想上前帮忙，但却有心无力，自己的手上和身上也“中了刀”。最终，李甲被砍倒在地，而熊正英也没能阻止凶手的逃窜，倒在了地上。

等回过神来，熊正英已在医院救治，而丈夫李甲就此身亡。

### 侄子曾被嫌疑人杀害

与男子纠缠过程中，熊正英看清了男子的面容，这名男子不是别人，就是在17年前，杀害了她两个侄子后潜逃的同村村民李火水。警方证实，李火水，男，1962年出生，因1999年9月25日在南溪村持刀杀死两人后逃跑，被列为网逃。

据南溪村多位村民反映，李火水平时与村民关系就很一般，人不大好相处，1999年杀死人后，其家人便全部搬离村

庄，与村里人员再无接触，而其以前所住的房屋，也因年久失修破烂不堪。

南溪村的村民可能谁也没想到，17年后，这名罪恶满盈的网逃再次出现，而他作案的目标依旧对准了李甲一家。回忆起17年前的往事，当时两个儿子被杀死的李甲哥哥李乙（化名）老泪纵横。李乙称，17年前的某天，因为一些琐碎小事，他家和李火水家结了仇。“一开始只是双方吵吵嘴，后来就发展到动手打架。”李乙说，就在双方大打出手后不久的一天深夜，李火水通过楼梯攀爬至他家二楼，将他两个正在熟睡的儿子杀害，当时两个儿子分别只有17岁和18岁。

“我们之间有纠纷，他杀害了我两个儿子，没想到这么多年后，还对我亲弟弟下手，我亲弟弟和他可是无冤无仇啊。”李乙说，他就住在李甲家斜对面，他宁愿自己是李火水的行凶对象，也不想看到弟弟一家家破人亡。说到这里，李乙直接瘫坐在了地上，不停地用手敲打着地面。

### 悬赏6万元抓捕嫌犯

目前，警方和有关人员正在对李火水进行全力抓捕。南昌市公安局官方微博@南昌公安于13日11时30分许发布悬赏通告称，2016年2月12日凌晨1时许，犯罪嫌疑人李火水窜至湾里区太平镇南溪村南溪自然村，杀死一人、杀伤一人后潜逃，公安机关正在组织追捕。犯罪嫌疑人李火水，男，汉族，1962年7月27日出生，南昌市湾里区太平镇南溪村南溪自然村人，身高165厘米左右，身体结实，左大腿（或右大腿）上有一个十公分左右的疤痕。

请广大群众发现此人踪迹后，在注意自身保护的同时，立即向公安机关举报。凡依据举报线索抓捕破案的，奖励举报人陆万元人民币整。