

重大事项未审查合法性不得发文

省政府出台重大事项合法性审查程序规定

星报讯(徐春节 记者 祝亮) 日前,省政府出台《安徽省人民政府重大事项合法性审查程序规定》。明确规定,重大事项未经合法性审查,或者经审查不合法的,不得提交讨论或者制发文件。

根据规定,重大事项包括:提请省政府全体会议或者省政府常务会议审议的事项;以省政府或者省政府办公厅名义制发的规范性文件;省政府部门报经省政府同意制发的规范性文件;以省政府名义对外签署的涉及战略合作、外事、民商事等内容的协议;报请省政府批复的有关规划、国有产权转让等重大事项;省政府领导交办进行合法性审查的其他重大事项。

重大事项未经合法性审查,或者经审查不合法

的,不得提交讨论或者制发文件。省法制办将负责省政府重大事项的合法性审查工作。

省法制办主要从权限、程序、内容等方面对重大事项是否合法进行审查。重大事项进行合法性审查可采取方式包括:书面审查;向有关单位函调有关材料或者到有关单位了解情况;通过召开座谈会、听证会、协调会、发书面征求意见函等形式听取有关方面的意见;组织省政府法律顾问、立法咨询员、特邀行政执法监督员和有关专家进行咨询或者论证。

省政府法制办如不严格履行审查职责,导致省政府重大决策违法,造成重大损失或者严重不良社会影响的,将对负有领导责任人员和其他直接责任人员依法依规予以追究。

口岸将实行24小时和节假日预约通关

我省出台新政加快口岸建设
优化水陆空整体布局

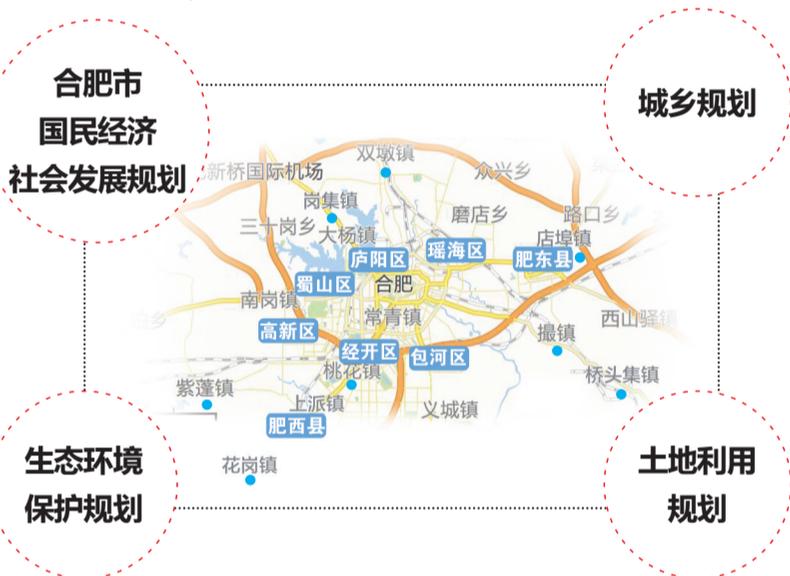
□ 记者 祝亮

合肥将建设全省综合枢纽口岸,将芜湖港建设成国际集装箱枢纽,形成覆盖全省、辐射全国、通达国际的航空运输口岸群……我省日前出台《加强口岸开放发展促进外贸转型升级的实施意见》,拟加强我省口岸及海关特殊监管区域等科学建设和优化发展,促进外贸转型升级,不断扩大安徽口岸、海关特殊监管区域和进境指定口岸的知名度和影响力。

城市建设用地“一张图”,审批或无需“找几十个单位” 合肥试点“四规合一”,计划2016年底完成

□ 冷俊峰 记者 于彩丽

办件事要跑到多个部门盖章,运气不好还会遇到各部门之间衔接不好而影响效率,这种情况目前在全国大多数地方屡见不鲜。今后在合肥,可能会省事多了。昨天上午,市场星报、安徽财经网记者在合肥市“四规合一”总体协调会上了解到,合肥市国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划“四规合一”第一阶段准备工作已完成,本月起将进入第二阶段,形成一张“规划”蓝图,实现城市建设用地“一张图”管理,按照计划将于2016年底完成。



“四规”将整合成一张“规划”蓝图

按照此前招标公告,“四规合一”规划范围,包括合肥主城区范围,面积约2640平方公里,具体包括:市辖瑶海区、庐阳区、蜀山区、包河区、高新区、经开区、合肥区;肥西县城(上派镇)、桃花镇、花岗镇、紫蓬镇;长丰县双墩镇、岗集镇;肥东县城(店埠镇)、撮镇、桥头集镇。

“四规合一”将通过全面对比、按县(市)区分配、布局调整,消除“四规”及各部门专业规划间存在的矛盾和差异,实现城市建设用地“一张图”管理,在“一张

图”中划定城市开发边界控制线、基本生态控制线、基本农田保护控制线、城乡建设用地控制线、产业区块范围控制线“五线”。同时,结合智慧城市建设,以发改、规划、国土、环保等部门政务平台为基础,搭建信息联动平台,建立“四规”管理信息互通机制,实现部门间信息共享。文件中指出,将在合肥市“1346”项目库、市政基础设施项目库、政府投资公益性项目库等基础上,对全市2017年前建设项目需求进行梳理和综合排序,布局建设用地,实现动态管理。

专家:让信息跑,而不再让人跑

据广州市规划院区域所副所长桑劲介绍,“四规合一”主要有两个目标,第一个是形成一张空间蓝图,消除部门之间的差异,提出一张科学的整体空间蓝图,第二个目标,也是国家简政放权、提高行政效率的要求,原来因为各个规划是不同的部门编制,任何一个建设项目,包括城市的建设单位,在做工作的时候,一方面要跑很多的单位和部门,另外一方面这些单位的信息又不一致,有着非常复杂的来回沟通协调工作,“我们经过一些案例的总结,办一件事情可能要跑几十家单位,这实际上严重影响了我们国家经济发展的效率,从国家的总体要求来看,现在就是要让信息跑,而不是让人跑,在信息上合一,在部门管理程序上合一,让信息动起来,以减少损耗百姓的精力和时间。”

人跑,在信息上合一,在部门管理程序上合一,让信息动起来,以减少损耗百姓的精力和时间。”

举例来说,道路问题表现在土地利用规划上,就是国土部门编制和城乡规划部门编制在不同的规划中,道路的位置是不同的,那么,一个建设部门要建设这个道路的时候,是按照国土规划的位置来建设呢,还是按照城乡规划的位置来建设呢,“这个就没有办法确定,如果要把这条路修下去,就必须在这两个部门之间进行协调,需要他们来明确这条道路究竟按照哪个线路来建设,这显然对道路建设和进展会产生影响。”桑劲说。

进度:2016年底完成“四规合一”

据了解,“四规合一”编制主要分三个阶段,第一阶段是合肥市试点和相应工作的准备阶段,2015年已经完成。现在进行的是第二阶段,广州市规划院和合肥市规划院共同组建一个编制组,推进“四规合一”工作,时间是2016年1月-6月,“第三个阶段是编制成果形成之后,各个部门要形成相应的管理规定和组织程序,甚至是立法,把这些成果固定和稳定下来,使“四规合一”的成果真正影响市民生活及城市发展建设中一种比较完善的技术和政

策框架。顺利的话一年时间,到今年年底完全形成。”

桑劲表示,下一步,将在空间上进行统一,“比如研究一条道路究竟按哪条线路走,哪一条更加科学,给出一个统一的线位,规划和国土两个部门就相应地调整和修改自己的规划,使他们在空间上能够一致,另外一方面就是信息方面,以后或许建设单位、老百姓也能够在这个平台上查阅道路信息,让这个道路建设的具体推进过程更加有效率。”

合肥将建全省综合枢纽口岸

根据意见,我省将推动合肥依托航空、港口、铁路等建设全省综合枢纽口岸。依托长江、淮河干流整治和航道升级改造工程,推动芜湖港、马鞍山港、合肥港等一体化发展,将芜湖港建设成国际集装箱枢纽,芜湖港、马鞍山港、安庆港打造成江海联运枢纽,合肥港建设成江淮航运枢纽,蚌埠港建设成皖北航运枢纽。支持符合条件的地方设立内河水运口岸,形成功能互补、联动发展的港口群。

航运方面,依托合肥新桥国际机场、黄山屯溪国际机场、池州九华山机场等通航机场以及新建民航机场,积极发展国际客货运,提高航班密度,形成覆盖全省、辐射全国、通达国际的航空运输口岸群。铁路方面,加快合肥、蚌埠、阜阳等铁路枢纽口岸建设,支持符合条件的地方设立内陆铁路运输口岸。做强合肥新亚欧大陆桥国际班列货运通道,支持皖北、皖西、皖东南等有条件的地方加快建设内陆“无水港”。

推广上海自贸区改革创新制度

意见还提出,我省将鼓励社会资本参与建设、经营口岸码头、仓库、集中查验区及口岸现场查验配套设施。加快复制推广上海自贸区改革创新制度,简化海关特殊监管区域“批次进出、集中申报”制度,启用统一《货物备案清单》。

围绕全省“调转促”重点工程和战略性新兴产业集聚发展基地,优化临港、临空等产业布局,推进临港经济发展。扩大各类进境指定口岸直接进口规模,增强口岸物流吸引能力,形成一批特色口岸。推动多式联运统一标准规范,加快公水联运、铁水联运、航空联运、水水中转等多式联运体系建设,促进多种运输方式顺畅衔接、高效中转。加强与沿海、沿江、沿边等东西双向大通道建设,建设区域无缝对接、顺畅有效的多式联运通道。

实行24小时和节假日预约通关

我省还将在加快国际贸易单一窗口建设,强化区域大通关建设协作、加强口岸执法协作、改进通关便利化服务上,优化创新监管服务。实现区域内口岸“联合查验、一次放行”,运输工具和货物多式联运“一次申报、指运地(出境地)一次查验”,对换装地不改变施封状态的予以直接放行。变以往“串联执法”为“并联执法”,减少重复查验。实行24小时和节假日预约通关,提高口岸通关效率和出口退(免)税办理速度。实行检验检疫目录分类管理,对低风险商品实施“进口直通”,鼓励选择“出口直放”。2017年底建成国际贸易单一窗口,实现全省口岸管理部门之间信息互换、监管互认、执法互助。

此外,我省拟加快口岸开放步伐,争取我省口岸开放和扩大开放项目列入国家“十三五”口岸发展规划。