

# “居住证”承载着 公平正义的民意期待

□沈峰/文 朱慧卿/图

近日,国务院总理李克强签署第663号国务院令,公布《居住证暂行条例》,将于2016年1月1日起施行。据介绍,在明确居住证的性质和申领条件的基础上,一方面确立了为居住证持有人提供的基本公共服务和便利,另一方面鼓励各地不断创造条件提供更好的服务。

《居住证暂行条例》展现出一幅以常住人口全覆盖、公共服务均等化目标的改革“路线图”。全面实行居住证制度,有助于从制度和政策上缩小城乡差别,促进城乡人员和资源流动,从而使社会资源得到合理的配置,进而促进城乡一体化进程——实行居住证制度,承载着对社会公平正义的民意期待。

过去,外来打工者、农民在一些地区都被看成“二等公民”,在就业、住房、医疗、养老等方面经常遭遇政策性歧视。但不容置疑的是,随着市场经济的逐步确立,人口流动不仅逐渐成为常态,而且为经济社会发展所必须。现实来看,无论是加快推进户籍制度、社会管理体制改革,还是推进农业转移人口“市民化”,我们的改革方向都必须朝着权利保障走下去,朝着基本公共服务均等化走下去。

作为国家层面的制度安排,《居住证暂行条例》的公布,要求突出政府服务职能,给予流动人口平等的市民待遇,这种弥合城乡差别、淡化身份差异的做法,其本质的意义在于体现了国民价值、利益的平等化,是实现社会公平正义的重要举措。

实施居住证改革,政府部门要运用管理智慧,切实改变二元结构和外来打工者、农民的弱势地位。而最被认同的还权于民的愿景,就是应在实现城乡经济社会协调发展中,城市与乡村同步,政治体制与经济体制同步,经济与社会同步,基层与上层同步,为人们自由迁徙、安居乐业创造条件,同时也为经济社会发展注入活力。

当然,制度建设仅是一方面,根本是要从管理观念和服务意识上淡化直至彻底取消身份痕迹,消除对流动人口的平等待遇。居住证制度需要更好地适应人口流动的特征,打破管理体系上的区域分割和部门分割,从而实现全国范围统筹管理,增强便利性和可携带性。同时,政府部门要以公共服务来推进公共管理,努力实现公共服务均等化,由此,居住证制度才能成为切实保障公民权利和社会利益的良性制度。



## 热点冷评 | REDIANLENGPING

### 28岁副县长,“破格”需“合格” □刘昌海

近日,有网友质疑神木县副县长刘亚萍的履历过于简单,要求政府予以公开详细信息。11日下午,神木县政务网更新了刘亚萍的详细履历,并作出相关回应。榆林市委组织部进行说明称:2007年8月,榆林市(区)人大、政府、政协换届,根据领导班子结构要求,经民主推荐及考察,并报经省委组织部同意,刘亚萍同志被破格提名为子洲县副县长人选。

在基层,三年科员、两年副科、9个月正科,然后就被提拔为副县长,这绝对属于火箭速度,难怪会引起人们的质疑。当然,官方一句“破格提拔”就可以堵住所有人的嘴,因为既然是破格,那些传统的条条框框就不再适用,别说火箭速度,就是光速,谁也管不着。

不过,“破格”也需“合格”。从刘亚萍的职业发展看,在她被破格提拔之后,仍有一些疑问待解。这样一位当地“特别需要”的女干部,才任职一年就在省委党校经济管理专业学习了三年,毕业两个月后,当副县长刚满四年就调到异地任职。一位身居要职的副县长,在党校学习是否要占用大量时间和精力且不讨论,仅仅从任职期限来看,就不符合相关规定。

我们不敢说28岁女副县长的破格提拔一定存在问题,但特殊的职务调整总是出在一个人身上,难免让人怀疑这里面确实有“特殊”之处。要想打消公众对28岁女副县长的疑虑,恐怕仅仅一个“破格”的理由还不能服众。

## 微声音 | WEI SHENG YIN

### 司机乱开远光灯 被罚看灯一分钟

近日,在湖南长沙,一名司机在城区道路行驶时乱开远光灯,被交警罚其看灯一分钟。交警提示,远灯光线太强,会给对面驾驶员造成3秒视线盲区,极易发生交通事故,应正确使用远光灯。这样的处罚方式,你觉得如何? @三湘都市报

### 卡里突然多了数千元? 前老板补发年终奖

4年前,重庆某公司遇到困难,90多名员工被迫离开,老板多发了半个月工资。今年10月,离职员工突然收到消息,前老板要补年终奖!2000元、6600元……老板王伟民在前员工的群中写着“感谢大家昔日付出”。为这样老板点赞。 @重庆商报

## 非 | 非常道 | FEI CHANG DAO

### 一项调查发现: 老挨骂的孩子长不高

耶鲁儿童健康组织调查发现,父母对儿童的辱骂、训斥、歧视、威胁等行为,会阻碍儿童长高,甚至成为“精神性矮子”。人体下丘脑可根据神经网络的各种信号,刺激分泌生长的激素。神经过度紧张,会抑制内分泌的产生,导致发育不良。 @生命时报

### 不要轻易放弃 每天都会想念的人

不要轻易放弃一个每天都会想念的人。这样的人,一辈子也不会遇到几个。即便在一起要吃很多苦头,咬咬牙也就过去了。生活的苦,会随光阴淡去。但失去挚爱的疼痛,时间也无法洗涤。多年后仍能让你心痛的,是当年轻易放弃的真爱。 @法制晚报

## 时 | 事杂谈 | SHISHIZATAN

### 家长“联名请愿补课” 根源在学生减负不均

□宛诗平

禁止补课,是教育部门为了让学生减负而一直在推行的一项措施。但这次武汉家长对补课还是禁补喊出了自己的声音——“周四下午3点在武昌区教育局门口有一场签名请愿活动,目的是请求教育局恢复高中晚自习和周六的校内补课!希望家长们支持!”近日,这样一条通告在武汉市高中学生家长群中引起轰动。

学校补课不但造成学生身心不堪重负,还可能使得家长因此经济负担加重、引发学校老师补课腐败等诸多问题。违规补课在“严打”下,已经有了明显的减少和转变。但社会还是期望,有关方面能够拿出更大的勇气、决心和切实行动,能够把学校非学时正常范围内的所有加重学生课业负担的补课等,进一步的清理、打击、减少乃至取消。

在这样的情况下,武汉市武昌区的一些学生家长却以不补课不公平为由,搞集体请愿签名活动,“逼迫”有关方面去为身在毕业班的孩子们额外补课,直观看无疑是在逆主流民意,让人感到有些突兀和遗憾。难道说,这些家长真的不知道超时的违规和危害吗?难道他们内心深处真的就心甘情愿让学校补课吗?答案也许是否定的。

不错,在各级各地教育主管部门等严厉打击下,目前各地中小学尤其是初中高中毕业班疯狂补课的现象,近年总体上的确有所缓解,比如一些地方和学校取消了夜自习和周六照常上课(补课)的规定。但也无法否认的是,更多地方和学校毕业班尤其是高三毕业班的学生,依然存在着违规依旧悄悄补课的现象,夜自习、周六上课(补课)等。

一样也不少,一点学习负担也没减轻。另一方面,这些学生不管有没有晚自习、有没有周六继续上课,现有制度看最终面对高招等升学考试时,却是一样的试卷和一样的评价录取标准。如此,在其他条件不变的情况下,多补课的比少补课、不补课的,中高考时当然要相对占尽先机。

既然绝大部分学生都参加了补课,而且最后中高考时又都在一个起跑线上竞争,作为家长无力也无权直接去喊停大多数学校对学生的补课现象,也只好退而求其次,希望自己的孩子一样可以补课,希望追齐别人,至少是缩小与别人的学习时间差距。一旦这样的愿望得不到满足,愤而抗争(如集体签名请愿)也就不难理解了。

家长“联名请愿补课”,为有关方面检视和反思中高考评价体系等制度的科学性、严谨性提供了一个契机,促使有关方面在落实“减负令”、“禁补令”等方面,反思简单就“减”而“减”、就“禁”而“禁”的不完善、不科学之处,从而采取相关配套措施来合力综合推进。

## 禹洲集团董事局主席林龙安荣任香港厦门联谊总会第十二届理事长



特首梁振英(右)向新任理事长林龙安(左)颁发选任证书

12月9日晚,“香港厦门联谊总会成立二十二周年暨第十二届理事就职典礼”在香港会展中心大会堂隆重举行,禹洲集团董事局主席林龙安先生荣任第十二届理事长。

香港特别行政区行政长官梁振英,中华全国归国华侨联合会主席林军,国家发展和改革委员会秘书长李朴民等莅临主礼,与来自中央、福建省、厦门市、香港、台湾、澳门、菲律宾等地的政府翘楚、各界精英嘉宾逾千人聚首一堂,畅叙乡情友情,共谋港厦发展。林龙安先生在典礼致辞时表示,未来将

在历届理事打下的坚实基础上,秉持“团结、包容、创新、奋进”的理念,加大联谊力度,促进港厦两地经济交流合作,积极投身社会事务,回馈乡土;高举爱国爱港旗帜,一如既往地拥护特区政府,为香港繁荣稳定做出应有的贡献。

在林龙安先生的带领下,禹洲集团立足海西,建树中国,秉承“大禹治水,荒漠成洲”的先贤精神,历经21载的发展历程,现已成为集房地产开发、商业投资运营、酒店运营、物业管理、信息通讯、金融、贸易为一体的多

元化大型综合性集团。集团旗下的禹洲地产(股票代码:01628.HK),为海西在港上市的优质地产商,中国房地产40强企业。禹洲集团连续多年被评为超亿元纳税特大户,为厦门市的经济做出突出贡献。

此次当选香港厦门联谊总会新一届理事长,是对林龙安先生及禹洲集团过往成绩的肯定和支持。相信在各方支持下,香港厦门联谊总会将发挥更加重要的作用,为香港、厦门乃至两岸三地的经济建设、民间交流做出更加杰出的成绩。