

2015年11月4日 星期三  
编辑 胡正球 | 组版 方芳 | 校对 陈文彪

新华社3日受权发布《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，全文约25000字；这份引领未来5年我国发展的纲领性文件里，关于百姓生活的事有哪些表述？会对我们的生活有哪些影响？



## 中央“十三五”规划建议中的30条干货 出台渐进延迟退休年龄政策 适当降低社保费率

### 垄断行业

完善能源安全储备制度。加强城市公共交通、防洪防涝等设施建设。实施城市地下管网改造工程。加快开放电力、电信、交通等自然垄断行业的竞争性业务。

### 网络经济

拓展网络经济空间。实施“互联网+”行动计划。完善电信普遍服务机制，开展网络提速降费行动，超前布局下一代互联网。支持基于互联网的各类创新。

### 知识价值

扩大高校和科研院所自主权，赋予创新领军人才更大财物支配权、技术路线决策权。实行以增加知识价值为导向的分配政策，提高科研人员成果转化收益分享比例。

### 职业农民

稳定农村土地承包关系，依法推进土地经营权有序流转，构建培育新型农业经营主体的政策体系。培养新型职业农民。深化农村土地制度改革。

### 粮食安全

坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，实施藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食产能，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

### 财税改革

深化财税体制改革。建立事权和支出责任相适应的制度，适度加强中央事权和支出责任。调动各方面积极性，考虑税种属性，进一步理顺中央和地方收入划分。

### 金融体制改革

加快金融体制改革，提高金融服务实体经济效率。推进股票和债券发行交易制度改革，提高直接融资比重，降低杠杆率。

### 户籍制度改革

推进以人为核心的新型城镇化。促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务。实施居住证制度。

### 住房制度改革

维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。深化住房制度改革。加大城乡危房改造力度。

### 净化网络环境

加强网上思想文化阵地建设，实施网络内容建设工程，发展积极向上的网络文化。推动传统媒体和新兴媒体融合发展，打造一批新型主流媒体。

### 军队改革

加快推进国防和军队改革，深入推进依法治军、从严治军。到2020年，基本完成国防和军队改革目标任务，基本实现机械化，信息化取得重大进展。

### 绿色金融

支持绿色清洁生产，推进传统制造业绿色改造，鼓励企业工艺技术装备更新改造。发展绿色金融，设立绿色发展基金。

### 空间治理体系

以市县级行政区为单元，建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系。

### 公共交通优先

推进交通运输低碳发展，实行公共交通优先，加强轨道交通建设，鼓励自行车等绿色出行。实施新能源汽车推广计划，提高电动车产业化水平。

### 水资源管理

实行最严格的水资源管理制度，以水定产、以水定城，建设节水型社会。合理制定水价，编制节水规划，建设国家地下水监测系统。

### 环境治理

改革环境治理基础制度，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。健全环境信息公开制度。

### 天然林保护

完善天然林保护制度，全面停止天然林商业性采伐，增加森林面积和蓄积量。扩大退耕还林还草，加强草原保护。严禁移植天然大树进城。

### 金融业双向开放

扩大金融业双向开放。有序实现人民币资本项目可兑换，推动人民币加入特别提款权，成为可兑换、可自由使用货币。转变外汇管理和使用方式。

### 新领域国际规则

加强宏观经济政策国际协调，促进全球经济平衡、金融安全、经济稳定增长。积极参与网络、深海、极地、空天等新领域国际规则制定。

### 脱贫工作

实行脱贫工作责任制。进一步完善中央统筹、省(自治区、直辖市)负总责、市(地)县抓落实的工作机制。强化脱贫工作责任考核。加大中央和省级财政扶贫投入。

### 教育

提高高校教学水平和创新能力，使若干高校和一批学科达到或接近世界一流水平。建设现代职业教育体系，推进产教融合、校企合作。

### 技术工人

推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制。提高技术工人待遇，完善职称评定制度。

### 降低社会保险费率

实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。坚持精算平衡，完善筹资机制，分清政府、企业、个人等的责任。适当降低社会保险费率。

### 养老

实现职工基础养老金全国统筹，建立基本养老金合理调整机制。拓宽社会保险基金投资渠道，加强风险管理，提高投资回报率。

### 延迟退休

逐步提高国有资本收益上缴公共财政比例，划转部分国有资本充实社保基金。出台渐进式延迟退休年龄政策。发展职业年金、企业年金、商业养老保险。

### 大病保险

全面实施城乡居民大病保险制度。改革医保支付方式，发挥医保控费作用。改进个人账户，开展门诊费用统筹。实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。

### 公立医院综合改革

全面推进公立医院综合改革，坚持公益属性，破除逐利机制，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。

### 全面两孩

全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。注重家庭发展。

### 人事制度

优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部分部，提高专业化水平。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制。

### 社会信用体系

加强社会治理基础制度建设，建立国家人口基础信息库、统一社会信用代码制度和实名登记制度，完善社会信用体系。 据新华社

