



新规体现的理念和原则

预防为主 01

风险管理 02

全程控制 03

社会共治 04



(扫一扫二维码加关注,不花一分钱学知识,还有机会赢得价值300多元的精美常用药盒)



### 新法的亮点

变化:原法104条增加50条修订后154条

# 聚焦新规:升级版食安法“严”在哪?

□ 王玮伟

新修订的《食品安全法》经十二届全国人大常委会第十四次会议表决通过,升级版的食安法共十章154条,将于今年10月1日起正式施行。这部被称为“史上最严”的食品安全法律,其修订的背景是什么?修订的亮点内容体现在哪些方面?我们来了解一下。

## 严

### 让制度“带电长牙”

**A 完善统一权威的食品安全监管机构**  
由“九龙治水”的分段监管变成食品药品监管部门统一监管。

**B 建立最严格的全过程的监管制度**  
对食品生产、流通、餐饮服务和食用农产品销售等环节,食品添加剂、网络食品交易等新兴业态进行了细化和完善。

**C 更加突出预防为主、风险防范**  
进一步完善食品安全风险监测、风险评估制度,增设责任约谈、风险分级管理等重点制度。

**D 对特殊食品实行严格监管**  
明确特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方乳粉的产品配方实行注册制度。

**E 加强对农药的管理**  
剧毒高毒农药禁止用于果蔬茶叶,鼓励使用高效低毒低残留农药。

**F 加强风险评估管理**  
明确规定通过食品安全风险监测或者接到举报发现食品、食品添加剂等可能存在安全隐患等情形,必须进行食品安全风险评估。

**G 建立最严格的法律责任制度**  
从民事和刑事等方面强化了对食品安全违法行为的惩处力度。

**H 生产经营食品的你有哪些义务?**  
规定食品生产经营者对食品安全承担主体责任,对其生产经营食品的安全责任;强化食品生产经营者企业追溯义务;明确食品生产经营者的自查和报告义务;强化网络食品交易第三方平台提供者的义务。

## 罚

### 新增行拘处罚,最高罚货值30倍

**A 对屡禁不止的严重违法者,新增行政拘留处罚**  
新规增加了对违法添加非食用物质、经营病死畜禽、违法使用剧毒、高毒农药等屡禁不止的严重违法行为,增加了行政拘留的处罚。

**B 大幅提高罚款额度**  
对在食品中添加有毒有害物质等性质恶劣的违法行为,直接吊销许可证,并处最高为货值金额30倍的罚款。

**C 重复违法行为加大处罚**  
对在一年内累计三次因违法受到罚款、警告等行政处罚的,给予责令停产停业直至吊销许可证的处罚。

**D 非法提供场所增设罚则**  
对明知从事无证生产经营者从事非法添加非食用物质等违法行为,仍然为其提供生产经营场所的行为,最高处10万元罚款。

**E 标示转基因食品,满足消费者的知情权**  
生产经营转基因食品应当按照规定显著标示,未按规定进行标示,情节严重的责令停产停业,直至吊销许可证。

**F 强化民事责任追究**  
实行首负责任制,要求接到消费者赔偿请求的生产经营者应当先行赔付,不得推诿,同时消费者在法定情形下可以要求十倍价款或者三倍损失的惩罚性赔偿金。



●食品违法行为依然存在,监管体制、手段和制度等尚不能完全适应食品安全需要,法律责任偏轻、重典治乱威慑作用没有得到充分发挥。

●党的十八大以来,党中央、国务院进一步改革完善我国食品安全监管体制,着力建立最严格的食品安全监管制度,积极推进食品安全社会共治格局。

●以法律形式为最严格的食品安全监管提供体制、制度保障。

## 管

### 让监管亮出“利齿”

**A 实行风险分级管理**  
监管部门根据食品安全风险监测、评估结果等确定监管重点、方式和频次,实施风险分级管理。

**B 完善复检制度**  
对检验结论有异议的,食品生产经营者可以自收到检验结论之日起7个工作日内向实施抽样检验的监管部门或者其上级监管部门提出复检申请。

**C 增设临时限量和临时检验方法制度**  
对有证据证明食品存在安全隐患但食品安全标准未作相应规定的,相关部门可规定食品中有害物质的临时限量值和临时检验方法。

**D 增设生产经营者自查制度**  
食品生产经营企业应定期自查食品安全状况,发现有发生食品安全事故潜在风险的,立即停止生产经营并向监管部门报告。

**E 增设责任约谈制度**  
食品生产经营者未及时发现采取措施消除安全隐患的,监管部门可对其负责人进行责任约谈,监管部门未及时发现消除监管区域内的食品安全隐患的,本级政府可对其主要负责人进行责任约谈,地方政府未履行食品安全职责,未及时发现区域性重大食品安全隐患的,上级政府可以对其主要负责人进行责任约谈。

## 治

### 让社会共治护佑“舌尖安全”

**A 行业协会要当好引导者**  
此次修订明确,食品行业协会应当加强行业自律,按照章程建立健全行业规范和奖惩机制,提供食品安全信息、技术等服务,引导和督促食品生产经营者依法生产经营。

**B 消费者协会要当好监督者**  
此次修订明确,消费者协会和其他消费者组织对违反食品安全法规定,损害消费者合法权益的行为,依法进行社会监督。

**C 举报者有奖还受保护**  
此次修订明确,对查证属实的举报应当给予举报人奖励,对举报人的相关信息,政府和监管部门要予以保密。同时,参照国外的“吹哨人”制度和公益告发制度,明确规定企业不得通过解除或者变更劳动合同等方式对举报人进行打击报复,对内部举报人给予特别保护。

**D 新闻媒体要当好公益宣传员**  
此次修订明确,新闻媒体应当开展食品安全法律、法规以及食品安全标准和知识的公益宣传,并对食品安全违法行为进行舆论监督。同时,规定对在食品安全工作中做出突出贡献的单位和个人给予表彰、奖励。



### 剧毒高毒农药禁用于蔬菜瓜果

新规规定,国家对农药的使用实行严格的管理制度,加快淘汰剧毒、高毒、高残留农药,推动替代产品的研发和应用,鼓励使用高效低毒低残留农药。禁止将剧毒、高毒农药用于蔬菜、瓜果、茶叶和中草药材等国家规定的农作物。



### 从原料到成品全程质量控制

新规明确,婴幼儿配方食品生产企业应当实施从原料进厂到成品出厂的全过程质量控制,对出厂的婴幼儿配方食品实施逐批检验,保证食品安全。婴幼儿配方乳粉的产品配方应当经国务院食品药品监督管理部门注册。注册时,应当提交配方研发报告和其他表明配方科学性、安全性的材料。



### 禁止代言、禁涉治疗功能

新规指出:保健食品禁止代言,禁止涉及疾病预防、治疗功能。广播电台、电视台、报刊音像出版单位、互联网信息服务提供者不得以介绍健康、养生知识等形式变相发布药品、医疗器械、医疗、保健食品广告。根据国家食品药品监管总局对2012年全年和2013年1-3月期间,118个省级电视频道、171个地市级电视频道和101份报刊的监测数据显示,保健食品广告90%以上属于虚假违法广告,其中宣称具有治疗作用的虚假违法广告占39%。此次修订要求保健食品标签不得涉及防病治疗功能,并声明“本品不能代替药物”。



### 生产经营者必须显著标示

生产经营转基因食品应当按照规定显著标示。同时规定,未按规定进行标示的,没收违法所得和生产经营的工具、设备、原料等,最高可处货值金额五倍以上十倍以下罚款,情节严重的责令停产停业,直至吊销许可证。



### 找不到商家可找网站赔

消费者网购的食物有问题,可以向食品经营者或者食品生产者要求赔偿,如果网络食品交易第三方平台的提供者,不能提供食品经营者真实名称、地址和有效方式,那就得由网络食品交易平台提供者赔偿。