

## 2015年 还有哪些改革措施要出台

经李克强总理签批，国务院日前批转发展改革委《关于2015年深化经济体制改革重点工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，今年是全面深化改革的关键之年，经济体制改革任务更加艰巨。《意见》提出了8个方面39项年度经济体制改革重点任务。

一是持续简政放权，加快推进政府自身改革。深入推进行政审批和商事制度改革，加快投融资、价格、统一市场等改革，逐步形成权力清单、责任清单、负面清单管理新模式。修订中央和地方政府定价目录，大幅缩减政府定价种类和项目。稳步分批放开竞争性商品和服务价格，取消绝大部分药品政府定价，建立健全药品市场价格监管规则，放开烟叶收购价格和部分铁路运输价，下放一批基本公共服务收费定价权。

二是深化国企改革，进一步增强市场主体活力。推进国企改革，深化电力等重点行业改革，完善产权保护制度，支持非公有制经济健康发展，进一步增强市场主体活力。

三是落实财税改革总体方案，推动财

税体制改革取得新进展。实行全面规范、公开透明的预算管理制度，力争全面完成营改增，研究推进资源税、个人所得税、环境保护税等改革。

四是推进金融改革，健全金融服务实体经济的体制机制。进一步扩大金融业对内对外开放，推进利率汇率市场化和人民币资本项目可兑换，健全多层次资本市场。推出巨灾保险，推动信用保证保险领域产品创新，出台食品安全责任保险试点指导意见。研究启动个人税收递延型商业养老保险试点。

五是加快推进城镇化、农业农村和科技体制等改革，推动经济结构不断优化。抓紧实施户籍制度改革，落实放宽户口迁移政策，完善配套措施，建立城乡统一的户口登记制度。出台实施居住证管理办法，以居住证为载体提供相应基本公共服务。制定实施城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策。

六是构建开放型经济新体制，实施新一轮高水平对外开放。健全促进外贸转型升级的体制和政策，改革完善外商投资管理体制，加快完善互利共赢的国际产能

合作体制机制，深入推进自贸试验区改革试点，加快实施“一带一路”战略和沿边开发开放，加快构建开放型经济新体制。

七是深化民生保障相关改革，健全保基本、兜底线的体制机制。深化教育、医药卫生、文化以及收入分配、社会保障、住房等社会事业和民生保障领域改革。落实考试招生制度改革，改进招生计划分配方式，提高中西部地区和人口大省高考录取率，增加农村学生上重点高校人数，完善中小学招生办法破解择校难题，开展高考综合改革试点。

八是加快生态文明制度建设，促进节能减排和保护生态环境。加强顶层设计并开展相关试点，扎实推进以环境质量改善为核心的环境保护管理制度改革，落实国有林场林区改革，用制度保障生态文明。

《意见》要求，各地区、各部门要进一步强化责任意识、问题意识、攻坚意识，加强组织领导，完善务实高效的改革推进机制，建立落实责任制，强化督促评估，充分发挥试点的先行先试作用，做好改革宣传和舆论引导工作，以钉钉子精神抓好工作落实，确保完成各项改革任务。 综合新华社

### 将盈利业务 安排亲属垄断经营 揭秘国企领导 “亲缘经商贪腐”图

近日，2014年中央巡视组第三轮专项巡视整改情况向社会公布。此前，在巡视组反馈巡视情况的8家国企中，中国石化、中国联通、中船集团、东风汽车、中国海运、南方航空、华电集团7家企业均在巡视反馈或整改通报中，被提及领导人员及其亲属违规经商办企业。目前，国企领导亲属违规经商办企业，已被纳入国资委今年专项治理范畴。

记者调查发现，一些国企领导采取委托代理、合作经营等方式，将国企盈利业务安排配偶、子女等亲属开办的企业经营，巨额国有资产收益被蚕食。此外，还有国企领导干脆直接安排亲属开办企业，用于转移甚至“洗白”其贪腐所得。

通常来说，国企领导的“亲缘经商贪腐”是通过哪些方式得以实现呢？

——垄断盈利业务，低买高卖。业内人士介绍，国企领导亲属经营的企业，一般都会以低买高卖方式在关联交易中获利。由于国有企业内部决策机制行政化色彩浓厚，一些领导借此将对国企业资源支配权延伸到领导亲属所办企业。

——“换手挠痒”利益交换。中国社会科学院政治学研究所执行研究员刘山鹰说，“国企领导间还有一种隐性的‘换手挠痒’照顾彼此生意的利益输送，比如A和B分别是不同公司的领导，自己的亲属分别经营公司，然后A和B彼此照顾对方亲属的生意，实际上是另一种利益交换。”

——赤裸裸直接侵吞。还有不少国企领导亲属违规经商办企业，则是赤裸裸地侵吞国有资产，有的关联企业甚至鲸吞国有资产数亿元。

——办企业为“洗白”非法收入。记者调查还发现，一些国企领导安排亲属开办企业，其目的并非经商，而是为“洗白”违法所得，企业成为一副让非法变合法的“白手套”。

据记者调查，不少地区根据相关规定要求，多次开展过以自查自纠、随机抽查为主的专项清理。但由于领导干部亲属经商相对隐蔽，若非主动报告很难查明；企业知情人士往往也抱着事不关己的态度，认为国企的钱给谁赚都是赚，不愿或不敢给领导“找别扭”。

中国企业发展研究基金会副会长周放生表示，治理国企领导亲属违规经商顽疾，不仅要外围形成强有力的监督和惩处机制，更重要的是要在企业内部形成权力和利益制衡，办法就是推进国企混合所有制改革，“试想，如果国企中有非国有股东，他会允许类似侵犯自身利益的情况发生吗？”

据新华社

## 太原“农妇非正常死亡案” 3名涉案警方人员受审



5月18日，被告人王文军(前右二)等人被带入法庭。



冲突时的照片

□ 综合新华社、中新社

太原市中级人民法院官方微博“太原中院”消息，备受关注的山西太原“农妇非正常死亡案”3名涉案警方人员18日在太原中院受审，法院发布的公告显示，3名被告人涉嫌故意伤害罪、滥用职权罪。

### 3名涉案警方人员 涉嫌故意伤害罪、滥用职权罪

5月18日9时，山西省太原市中级人民法院在一号法庭依法公开开庭审理被告人王文军、郭铁伟、任海波涉嫌故意伤害罪、滥用职权罪一案。部分当事人近亲属、人大代表、政协委员、社会各界群众以及媒体记者200余人旁听庭审。

2014年12月13日，太原市公安局小

店分局龙城派出所民警王文军等人在处置“龙瑞苑”工地警情期间，发生一起河南籍民工周秀云非正常死亡案件。案件发生后，一则“警察打死讨薪女民工，倒地后仍遭脚踩头发”的图片消息在网络上广泛传播，引发广大网民高度关注。

公诉机关指控，被告人王文军在执行公务中，故意伤害他人身体致一人死亡构成故意伤害罪；被告人王文军、郭铁伟身为国家机关工作人员，在执行公务过程中滥用职权并致一人轻伤，构成滥用职权罪；被告人任海波故意伤害他人身体，致一人轻伤，构成故意伤害罪。

### 案件触发太原警方的整治风暴 多名涉案人员受处理

今年1月17日，太原市有关部门公布调查结论，称案件系治安纠纷所致，而非“讨薪”引发。多名涉事警察已被逮捕或刑事拘留。

1月29日，受太原市人民检察院委托的湖北同济法医学司法鉴定中心出具了《法医学鉴定意见书》，根据对死者周秀云的尸体检验及法医病理学检查结果，结合现有案情资料、病历资料、毒物化验结果综合分析，认为周秀云系“因钝性暴力致闭合性颈部损伤(颈椎骨折、颈椎间盘断裂、脊髓挫伤)，而死于急性呼吸循环功能衰竭。”

案件触发太原警方的整治风暴。据报道，龙城派出所违反规定、纪律的其他涉案人员均受到严肃处理：给予所长张某撤销党内职务、行政撤职处分；给予代理教导员周某党内严重警告、免去行政职务处分；给予巡逻二中队副中队长杜某留党察看一年、行政撤职处分；给予四级警长李某党内严重警告、行政记过处分；给予四级警长刘某行政警告处分；对8名涉案协勤人员全部予以除名。

周秀云非正常死亡的12月13日还被太原市公安局确定为“执法警示日”。太原警方公开表示，要牢记教训，警钟长鸣。