

# 沿袭 2600 年的制度大变革

从出厂到消费者手中 价格最高翻 10 倍 我省每年食盐需求量 35 万吨



## 现状

### 动态:安徽还没接到官方通知

“新闻我也关注到了,不过没有接到任何文件。”11月21日上午,市场星报记者来到位于合肥胜利路上的安徽省盐务管理局,办公室主任黄萍表示,因为没有得到官方正式消息,目前不方便透露什么。合肥市盐业局相关负责人同样称,没接到上级盐业专营废除的通知。

“在新的政策没下来之前,我们仍然按照老的政策执行,目前依然是专营。”上述盐务管理局工作人员称,取消食盐专营还只是个方向,就目前来说,现在八字还没一撇,改革的时间、路线表都没有,到目前为止,并没有收到上级的任何文件。

据了解,根据安徽省1991年12月9日发布的《安徽省盐业管理实

施办法》,未经省盐业行政主管部门批准,任何单位和个人不得计划外调运、销售食用盐和其他用盐。私运、私销各类用盐的,由各级盐业行政主管部门、工商行政管理机关和税务部门严肃查处。这种专营体制下,我省食盐生产企业产出的产品不能自主进入市场,必须由省盐务局分配生产计划。

### 流通:食盐“身价”最高翻 10 倍

食盐专营,让一袋食盐从出厂到消费者的厨房,要经过层层“加价”。此前有媒体报道称,目前食盐出厂价在500~800元/吨,经省、市、县三级盐业公司“经手”后,到达消费者手中时价钱翻了6~10倍。据了解,从生产调拨价到超市零售价,刨去包装费、运输费等,每吨有2000多元的利润。

2010年,国家发改委将食盐出厂价格和产区批发价格上调80元,上调后的碘盐产区批发价格在每吨444元至668元不等,合每350克0.16元至0.23元。而盐业公司将食盐分装成小袋食盐,加入了包装、运输等成本,算上利润,按照规定销区批发价格提供给零售商,价格最高翻了10倍之多。

一位不愿具名的盐生产企业负责人透露说,目前全国的盐业生产处在“计划经济”时代,计划多少生产多少。而这个生产计划交给哪个食盐定点加工企业,是由省级盐务局说了算,之后,省级盐业公司按照定价将食盐划拨给市、县盐业公司。“他们不生产盐,却拥有食盐的品牌、经销权”。

### 数据:我省每年食盐需求量 35 万吨

市场星报记者了解到,作为全国产盐大省,安徽的岩盐储量20亿吨,集中在定远县,定远盐矿是全国五大井矿盐产区之一。定远盐矿全年食盐的产量达到150万吨,而我省每年实际需求仅为35万吨左右。也就是说,定远盐矿产的食盐就可完全满足我省的消费需求。

“食盐的市场需求是固定的,无论你多么会‘吆喝’,每个老百姓每天的食入量都差不多。”一业内人士不认同食盐6~10倍“暴利”之说,“现在一瓶很普通的矿泉水都卖到1.5元,食盐从生产到流通,这个价格不算贵的。”

而越来越多的盐企也选择了“多元化”发展。市场星报记者从省盐业

总公司了解到,该公司已经逐步形成了以盐业网络带动非盐商品经营和市场化运作的非盐产业,先后成立商贸流通、地产、小额贷款、典当、超市等市场化运作企业,并于最近“大手笔”投资11.7亿进行花园宾馆改扩建项目,原地将建起商业综合体、星级酒店和写字楼,“副业”抢尽风头。

11月20日,盐业主管部门工信部确认,有关部门正加紧研究制定盐业体制改革方案,总方向是取消盐业专营,让涉盐企业真正实现自主经营、公平竞争。这也意味着,中国2600年的食盐垄断史要改写了。

盐专卖制度在中国存在历史长久,从春秋战国齐国开始一直到新中国成立。盐是人类生产和生活的必需品之一,社会需求量大,消费弹性极小。在封建社会大部分生产和生活资料自给自足的情况下,盐却不可能自给自足,必须从外界获得。在中国古代社会,盐铁茶酒是少数几项大宗交易商品,但这些商品在不同时期都曾实行专卖,盐是其中实行专卖时间最长,范围最广,造成经济影响最大的品种。

盐业取消专营的改革,会对现在老百姓的生活带来怎样的改变?食盐价格会否降低?未来的食盐安全如何监管?会不会有更多的资金进入盐业领域?广大消费者、行业专家对取消盐业专营,又有怎样的看法和期待?市场星报记者通过多方走访,试图提前解答这些问题。

■ 记者 张华玮 董艳芬/文 程兆/图

## 消息

### 工信部:改革总方向是取消食盐专营

“消息真出来了吗?对于我们来说,只希望放开之后食盐价格不会大涨,毕竟每天都要用到。”11月20日下午,合肥三孝口一家土菜馆老板陈先生这样回复市场星报记者。

据报道,工信部称有关部门正加紧研究制定盐业体制改革方案,总方向是取消食盐专营。这也是近些年来首次有政府部门对食盐专营取消传闻加以确认。工信部作为食盐主管部门通过书面函件称,盐业体制改革后,涉盐企业将可实现真正的自主经营和公平竞争。

据悉,第七版盐业体制改革方案目前已获相关部委通过。新方案分六部分内容:一是盐业体制改革的指导思想和目标原则;二是取消食盐专营、许可经营制度后实行最严格的食物监管制度;三是健全食盐储备体系,确保食盐安全供应;四是加快盐业体制调整,提升产业竞争力;五是健全法律法规,实施依法治盐;六是强化领导落实各项任务。

有官员称,按照现在的方案,未来盐务局应该会取消,盐业管理直接纳入食药监局范畴。

## 反应

### 消费者:现在价格也不高,担心安全问题

从市场星报记者了解到的情况看,对于取消盐业专营,合肥的消费者并没有特别关注。“我听儿子说过这个事情,好像说这个制度有2000多年的历史呢。”家住省城四里河附近小区的刘女士表示,“不过,我觉得这个事对我们的日常生活影响并不大。我家四口人,一个月一包盐,一包盐现在也就1.5元左右,贵也贵不到哪去,便宜也便宜不到哪去。”

现年30岁出头的张先生则认为,取消盐业专营,应该会让食盐的价格有所降低,“竞争激烈了,价格自然会降一些,但对老百姓的日常生活

影响不会太大。我倒是更担心安全问题。取消专营后,介入的企业肯定越来越多,为了降成本,盐的质量会不会出问题?国产牛奶就出过不少安全问题,希望以后食盐不会出类似问题。这可是关乎国计民生的大事。”

市场星报记者随机对100位合肥市民进行了采访,在盐业专营取消后最关心的问题上,有89位市民选择了“放开后的食盐安全问题”,而更关注价格问题的只有11人。

