



星报时评信箱：
xbxy2010@126.com

热点冷评
RE DIAN LENG PING

立法控烟还须 打破利益垄断

□张燕

据国务院法制办网站消息，卫生计生委日前起草了《公共场所控制吸烟条例(送审稿)》，向社会公开征求意见。送审稿明确，所有室内公共场所一律禁止吸烟。此外，体育、健身场馆的室外观众坐席、赛场区域，公共交通工具的室外等候区域等也全面禁止吸烟。(11月24日中新网)

作为《烟草控制框架公约》的缔约方，中国曾承诺将在2011年1月9日起在公共场所全面禁烟。2010年，卫生部也曾表示，要在2011年实现这一目标。不过，甚是遗憾，控烟目标并没有如期兑现。至今我国仍无一部国家级的无烟立法。正是因此，才有了今天立法控烟的征求意见稿。但不得不说，这部控烟立法征求意见稿，可以说来得太迟。

浏览世界，严厉的控烟措施，在发达国家已经非常普遍，这是对国民健康的保护需要。甚至一些国家，在休闲的酒吧都禁止吸烟。从2004年1月1日起，爱尔兰明文禁止人们在酒吧里吸烟。反观中国，不仅控烟乏力，甚至还滋长烟草经济。

不难理解，作为全世界唯一实行烟草专卖的国家，同时是世界第一大烟草种植国、第一大消费国，利益上的牵绊实在太多。出于财税和地方政府对短期利益的考虑，造成了我们在禁烟问题上一直表现乏力。但为兑现对公约的承诺，以及对国民健康的负责，有必要早日完成控烟立法。

立法控烟多年未能完成表明，要实现公共场所全面控烟，阻力很大并不容易。其实，更大的阻碍在于，即便立法控烟完成了，如何兑现也是个问题。不仅公共场所禁止吸烟难以实现，明令禁止的烟草广告依旧可以大行其道。这说明，控烟不是有法规就可以实现的。

只有鼓励更多不吸烟的人、反对烟草的人进入控烟行列，让控烟有法可依，吸烟率才会下降，才能和烟草经济受益集团形成博弈能力。从远处看，打破烟草经济公众的力量不容忽视。烟草企业和烟草企业的利益代言机构——烟草专卖局，当然会千方百计保证烟草行业发展繁荣。这其中，也包括使用各类隐形广告、软广告，以及所谓公益广告等手段来混淆视听。控烟之路必然漫长，因为禁烟的根本，在于打破现有的烟草专卖制度，让烟草经济不再是垄断利益。

彻底打破烟草专卖制度，地方上是没有动力的，但要全面禁烟，考虑全社会长远的健康问题，中央必须下决心，这才是禁烟的关键。

星报时评
XING BAO SHI PING

驾照自学自考 不过是权利归位

□吴江

公安部副部长黄明24日表示，将在全面深入推进车检改革的同时，推动机动车驾驶人培训考试改革。公安部正在组织调研论证，争取尽快形成改革具体措施。人们期盼已久的驾照自学自考，或许在此轮改革中有所突破。(今日本报12版)

不必要的权力，总会对应不必要的交易成本。现实中，驾考这事儿，的确不是你驾驶技术过关，便有资格去考。相反，就算你早有多年的驾龄，且完全具备考试通过的能力，但假如不在驾校报名，并给驾校掏上一笔可观培训费，恐怕仍然连驾考报名的资格都没有。

现实中，由于驾校成为通往驾考的唯一通道，除了驾校的培训费之外，各种“排队费”、“加练费”，甚至如果不和教练意思一下，不仅练车过程没有好脸色看，恐怕驾考的进度也会被人多地拖长，与其说这是驾校教练的素质问题，毋宁说很大程度上缘于多余的权力在从中作祟。既然在驾校培训是学员的唯一选择，何时算是培训完成，何时才有资格去参加考试，完全由驾校说了算，驾校在驾考流程中掌握的主导权，形成寻租空间，也就并不意外了。这也可以解释，为何一些交警部门与驾校有暗中的利益往来，甚至曾曝出交警部门入股驾校的黑幕。

驾考与驾校本不该捆绑，更不该因此而形成垄断的权力，而更应充分分离，驾校只提供培训，驾考则可以完全向公众开放报名和预约，只要完成学时，通过考试，学员究竟在哪里练习，在本地还是异地驾校，甚至是否在驾校学习，其实都不必成为门槛。而不再是唯一驾考路径的驾校，也才会回归其驾驶培训的本位，努力为学员提供更好的服务，而不是仰仗其与驾考环节的亲密关系侵犯学员权益，谋取额外的利益。从这个意义上说，“驾照自学自考”其实不过是权利归位，而这一权利本不该被驾校把持。

时事乱炖
SHI SHI LUAN DUN

官员上班看黄色小说 都是闲出来的毛病

玩游戏、看电影、网上购物……部分干部坐在办公室，心却不在工作上。在“反腐风暴”席卷下，一批“廉而不勤”官员受处分引发关注。河南三门峡市纪委在一次暗访中，发现一名科级干部正在电脑上看黄色小说，打开他的优盘，里面黄色小说达600多部。(11月24日《广州日报》)

勤未必就不贪，不勤也未必就廉。那些

推诿拖延、效率低下，上班玩游戏、看电影、网上购物的官员未必就不贪，只是有关部门暂时没发现问题，而其慢作为、庸作为、懒作为行为却被抓了现行或是证据确凿抵赖不掉。即使确实没有贪污受贿和挪用公款行为，上班总不干正事，工作推诿拖拉、敷衍塞责、执行不力、效能低下的官员，对得起用纳税人血汗钱发的工资吗？这种形同吃空饷的行为同样是腐败，与廉政毫不沾边。更别谈因其“为官不为”行为影响正常工作或群众办事，给国家和人民造成的损失未必就比贪污受贿来得少。

“为官不为”现象，除了问责不力、违法成本太低外，也与机关岗位设置不合理、工作量差异过大有一定关系。同一级别的公务员，只因部门或岗位不同，工作量就截然不同，忙的忙死、闲的闲死。那些闲得没事干的人，看完了报纸不玩游戏、看电影、网上购物才怪呢。公务员上班不务正业，也反映出精简机构、减少冗员的必要性。很多公务员上班时间闲得无聊的同时，党政机关却有大量超编人员或编外聘用人员，实在很荒唐。但精简机构、裁汰冗员不能只注重精简编制，还要切实减少财政供养人数，同时严控预算外收入和支出，防止边减边增、明减暗增。通过减员增效、严格考核来推动机关作风转变，才能真正杜绝“为官不为”现象。

叶小娟/文 朱慧卿/图

非常道
FEI CHANG DAO

到广州三天需登记，不该只是人身监控

11月24日《南方都市报》报道，近日，广州市政府官网公布了外来人口管理的新规定，称自到达居住地之日起3个工作日内登记，容留外来人员居住的房屋所有权人、使用权人、代管人、用人单位、房地产中介服务机构、物业服务企业等都有责任及时报送相关居住信息，违者依法追究法律责任。但到广州旅游、出差、治病、开会等不需登记。人身监控不应成为流动人口登记的目的。作为一种城市人口管理方式之一，管理本身就是要将外来人口同城市常住人口统一考虑到城市建设这一盘棋上来。

海南媒体驳斥“20万东北人搞坏三亚名声”

海南媒体昨日刊文称，社会上有一种声音认为，三亚大排档、出租车被东北人垄断，他们不爱惜三亚名声，所以是20万东北人搞坏了三亚名声。但这并不是事实，凡事要一分为二。我们既看到操东北口音游客打三亚导游，也要看到辽宁籍的三亚女公交车司机帮乘客追回被盗手机。

微声音
WEI SHENG YIN

一些评比表彰 沦为花钱买“帽子”

2006~2009年，全国清查各种评比达标表彰项目148405个，保留了4218个。然而到了此轮教育实践活动时，全国又压缩了此类项目19.2万多个。由此可见，此前这些评比表彰又再反弹。一些评比表彰沦为花钱买“帽子”；在基层，甚至谁得奖、谁先进都“轮流坐庄”。 @新华网

经得起批评 更要解决好问题

针对网友写公开信抱怨雾霾，近日郑州市政府回应称骂骂无妨，欢迎大家多提建议。多了倾听和理解，一场公信危机成功转化为治理契机。然而，光认识到工作不足还远远不够，抓住症结攻克民生难题，才是对民众吐槽的最好回应。做得好才是真的好，市长您说呢？ @人民网

世相杂谈
SHI XIANG ZA TAN

“无痛人流” 放大社会痛感

□汪昌莲

“三分钟，可以做什么？”听到这句话，相信很多人都知道是什么广告。10年前落足西安的女商人，这些年凭借“无痛人流”的招牌，获得了不菲的物质回报。据统计，我国每年有约1300万人次的人工流产，其中约一半为重复流产。无痛“三分钟”可能更痛。统计显示，做过4次人流后，不孕症发生率将高达92.13%。(11月24日《华商报》)

事实上，人流带给女性的伤害，是显而易见的。专家指出，近9成继发不孕的患者有过人流史，人流次数越多，出现并发和后遗症的概率越高。可见，人流并非像广告说的那么“轻松”。然而，我国每年有1300万人次的人工流产，其中约一半为重复流产，这个数字让人的心情变得异常沉重。特别是，此前据媒体报道，长春一名18岁女生两年内做了8次人流，另一名做人流的女生年仅14岁，令人既痛心又担忧。

不可否认，人流泛滥化、低龄化，已经成为一个不容忽视的社会问题。尤其是未婚女孩，在大多数人的印象中，轻易不会把她们跟“怀孕”、“人流”等敏感词挂钩。然而，根据2013世界避孕日中国调研报告显示，37%的青少年初次性行为发生在19岁以前，64%的青少年有婚前性行为。同时，15岁至19岁有性经历的青少年中，超过七成曾有过无防护的性行为。特别是，有的女孩未婚先孕如“家常便饭”，做人流像患了一次“感冒”，对性如此的随意和草率，令许多成年女性望而生畏。

无痛人流，放大了社会痛感，值得教育、卫生、工商、司法等部门反思。若要遏制人流泛滥化、低龄化现象，首先应对人流手术进行规范，严厉杜绝医院受利益驱使，滥做人流手术。同时，广告监管方面的法律应该更完备、更具体，也更有操作性。比如，国家应出台相关规定，明确禁止人流广告的发布。特别是，应加强未成年人保护及思想道德建设，在中小学阶段，对学生进行健康有益的性教育，让他们正确面对生命、爱和性。

买真茅台酒 茅台王子酒

上安徽友谊名品网
www.yymp168.com

