

建立宪法宣誓制度 加快反腐败立法

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》昨日发布

一图看懂

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》要点



全面推进依法治国总目标

建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。

五个原则

- 坚持中国共产党的领导
- 坚持人民主体地位
- 坚持法律面前人人平等
- 坚持依法治国和以德治国相结合
- 坚持从中国实际出发

党规党纪

- 党的纪律是党内规矩。
- 党规党纪严于国家法律，党的各级组织和广大党员干部不仅要模范遵守国家法律，而且要按照党规党纪以更高标准严格要求自己。
- 党章是最根本的党内法规，全党必须一体严格遵行。运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处，促进党员、干部带头遵守国家法律法规。

法律标准

- 坚持以事实为根据、以法律为准绳，健全事实认定符合客观真相、办案结果符合实体公正、办案过程符合程序公正的法律制度。
- 加强和规范司法解释和案例指导，统一法律适用标准。

宪法

- 一切违反宪法的行为都必须予以追究和纠正。
- 完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制。
- 将每年十二月四日定为国家宪法日。
- 建立宪法宣誓制度，凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。

立法

- 从体制机制和工作程序上有效防止部门利益和地方保护主义法律化。
- 对部门间争议较大的重要立法事项，由决策机关引入第三方评估。完善立法项目征集和论证制度。探索委托第三方起草法律法规草案。
- 表决：对重要条款可以单独表决；
- 民法：编纂民法典，制定和完善发展规划、投资管理、土地管理、能源和矿产资源、农业、财政税收、金融等方面法律法规
- 文化：制定国家勋章和国家荣誉称号法
- 互联网管理：加强互联网领域立法；
- 反恐：推进公共安全法治化，构建国家安全法律制度体系；
- 生态：用严格的法律制度保护生态环境
- 审判权和执行权：推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点；
- 案件受理：变立案审查制为立案登记制，对人民法院依法应该受理的案件，做到有案必立、有诉必理，保障当事人诉权
- 信访：把信访纳入法治化轨道，保障合理合法诉求依照法律规定和程序就能得到合理合法的结果；

守法

- 政府权力清单：行政机关不得法外设定权力，没有法律法规依据不得作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的决定。推行政府权力清单制度，坚决消除权力设租寻租空间。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，未经合法性审查或经审查不合法的，不得提交讨论。
- 司法机关内部人员不得违反规定干预其他人员正在办理的案件，建立司法机关内部人员过问案件的记录制度和责任追究制度。
- 规范媒体对案件的报道，防止舆论影响司法公正。
- 领导选拔：把善于运用法治思维和法治方式推动工作的人选拔到领导岗位上来。

监督

- 反腐：加快推进反腐败国家立法，完善惩治和预防腐败体系，完善惩治贪污贿赂犯罪法律制度，把贿赂犯罪对象由财物扩大为财物和其他财产性利益。
- 建立重大决策问责：对决策严重失误或者依法应该及时作出决策但久拖不决造成重大损失、恶劣影响的，严格追究行政首长、负有责任的其他领导人员和相关责任人员的法律责任。
- 行政处罚和刑事处罚：实现行政处罚和刑事处罚无缝对接。坚决排除对执法活动的干预，防止和克服地方和部门保护主义，惩治执法腐败现象。
- 纠错问责制：完善纠错问责机制，健全责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、罢免等问责方式和程序。
- 干预司法：对干预司法机关办案的，给予党纪政纪处分；造成冤假错案或者其他严重后果的，依法追究刑事责任。
- 明确各类司法人员工作职责、工作流程、工作标准，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，确保案件处理经得起法律和历史检验。
- 司法掮客：严禁司法人员私下接触当事人及律师、泄露或者为其打探案情、接受吃请或者收受其财物、为律师介绍代理和辩护业务等违法违纪行为，坚决惩治司法掮客行为，防止利益输送。
- 坚决破除各种潜规则，绝不允许法外开恩，绝不允许办关系案、人情案、金钱案。坚决反对和克服特权思想、衙门作风、霸道作风，坚决反对和惩治粗暴执法、野蛮执法行为。
- 各级领导干部要对法律怀有敬畏之心。牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，带头遵守法律，带头依法办事，不得违法行使权力，更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》28日发布，《决定》于2014年10月23日中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议通过。

据新华社电

【行政机关不得法外设定权力】

行政机关不得法外设定权力，没有法律法规依据不得作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的决定。推行政府权力清单制度，坚决消除权力设租寻租空间。

【编纂民法典】

加强市场法律制度建设，编纂民法典，制定和完善发展规划、投资管理、土地管理、能源和矿产资源、农业、财政税收、金融等方面法律法规，促进商品和要素自由流动、公平交易、平等使用。

【加强互联网领域立法】

制定文化产业促进法，把行之有效的文化经济政策法定化，健全促进社会效益和经济效益有机统一制度规范。制定国家勋章和国家荣誉称号法，表彰有突出贡献的杰出人士。加强互联网领域立法，完善网络信息服务、网络安全保护、网络社会管理等方面的法律法规……

【建立重大决策终身责任追究制度】

对决策严重失误或者依法应该及时作出决策但久拖不决造成重大损失、恶劣影响的，严格追究行政首长、负有责任的其他领导人员和相关责任人员的法律责任。

【大幅减少市县两级政府执法队伍】

推进综合执法，大幅减少市县两级政府执法队伍种类，重点在食品药品安全、工商质检、公共卫生、安全生产、文化旅游、资源环境、农林水利、交通运输、城乡建设、海洋渔业等领域内推行综合执法，有条件的领域可以推行跨部门综合执法。

【完善纠错问责机制】

完善政府内部层级监督和专门监督，改进上级机关对下级机关的监督，建立常态化监督制度。完善纠错问责机制，健全责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、罢免等问责方式和程序。

【落实谁办案谁负责】

明确司法机关内部各层级权限，健全内部监督制约机制。司法机关内部人员不得违反规定干预其他人员正在办理的案件，建立司法机关内部人员过问案件的记录制度和责任追究制度。完善主审法官、合议庭、主任检察官、主办侦查员办案责任制，落实谁办案谁负责。

【坚决惩治司法掮客行为】

依法规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织的接触、交往行为。严禁司法人员私下接触当事人及律师、泄露或者为其打探案情、接受吃请或者收受其财物、为律师介绍代理和辩护业务等违法违纪行为，坚决惩治司法掮客行为，防止利益输送。

【坚决破除各种潜规则】

坚决破除各种潜规则，绝不允许法外开恩，绝不允许办关系案、人情案、金钱案。坚决反对和克服特权思想、衙门作风、霸道作风，坚决反对和惩治粗暴执法、野蛮执法行为。对司法领域的腐败零容忍，坚决清除害群之马。

习近平就《决定》起草情况向全会作说明时指出司法领域存在“吃了原告吃被告”

据新华社电 十八届四中全会于10月20日至23日在北京举行。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。习近平就《决定》起草情况向全会作了说明。

习近平指出，提高司法公信力。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。习近平说，我曾经引用过英国哲学家培根的一段话，他说：“一次不公正的审判，其恶果甚至超过十次犯罪。因为犯罪虽是无视法律——好比污染了水流，而不公正的审判则毁坏法律——好比污染了水源。”这其中的道理是深刻的。如果司法这道防线缺乏公信力，社会公正就会受到普遍质疑，社会和谐稳定就难以保障。因此，全会决定指出，公正法是法治的生命线；司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法不公对社会公正具有致命破坏作用。

习近平说，当前，司法领域存在的主要问题是，司法不公、司法公信力不高问题十分突出，一些司法人员作风不正、办案不廉，办金钱案、关系案、人情案，“吃了原告吃被告”，等等。司法不公的深层次原因在于司法体制不完善、司法职权配置和权力运行机制不科学、人权司法保障制度不健全。

四中全会文件起草组名单披露

习近平任组长

据新华社电 新华社昨日发布关于《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的说明，习近平提到：今年1月，中央政治局决定，党的十八届四中全会重点研究全面推进依法治国问题并作出决定。为此，成立由习近平任组长，张德江、王岐山任副组长，相关部门负责同志、两位省里的领导同志参加的文件起草组，在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。

四中全会决定中，你必须要知道的8个新提法

10月28日，备受瞩目的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》发布。在这篇1.6万字文件中，许多新的概括、新的提法、新的名词，让人耳目一新。

国家宪法日

10月27日，关于设立国家宪法日的决定草案提请十二届全国人大常委会第十一次会议审议。草案将12月4日设定为国家宪法日。

宪法宣誓

《决定》提出，建立宪法宣誓制度，凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。

单独表决

《决定》提出，完善法律草案表决程序，对重要条款可以单独表决。

法无授权不可为

《决定》提出，行政机关要坚持法定职责必须为、法无授权不可为。

久拖不决

《决定》提出，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，对决策严重失误或者依法应该及时作出决策但久拖不决造成重大损失、恶劣影响的，严格追究行政首长、负有责任

的其他领导人员和相关责任人员的法律责任。

立案登记制

决定提出，改革法院案件受理制度，变立案审查制为立案登记制。

司法掮客

决定提出，坚决惩治司法掮客行为，防止利益输送。

政法委长期坚持

决定提出，政法委员会是党委领导政法工作的组织形式，必须长期坚持。

据新华社