

卫计委：

正研究是否放开“单独二胎”政策

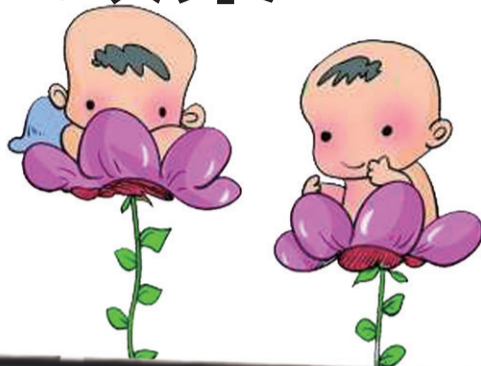
据新华社电 “单独二胎”政策真的会重新启动并在年内试行吗？“二胎”政策真的会放开吗？昨日上午，一则关于国家卫计委将“单独二胎”政策重新纳入工作议程，2015年之后全面放开“二胎”的政策也正在拟议中的消息成为网友热议焦点。昨日晚，国家卫计委新闻发言人毛群安在国家卫计委官方网站回应称，国家卫计委正

在研究提出完善生育政策的思路和方案。

毛群安表示，“完善生育政策”是新组建的国家卫生计生委的一项重要职责。既要考虑维持我国的低生育水平，又要考虑群众的生育意愿、经济社会发展和人口结构变化等诸多因素。因此，本着立足当前、着眼长远、慎重稳妥、统筹协调的原则，现在国家卫计委正在组织调研人口数

量、素质、结构和分布的关系，研究提出完善政策的思路和方案。

“在今后相当长的历史时期，人口多、底子薄，人均资源占有量较少，环境容量不足，发展不平衡，仍然是我国的基本国情，人口对经济、社会、资源、环境的压力也将长期存在。我们必须长期坚持计划生育基本国策不动摇。”毛群安说。



“单独二胎”政策

早前报道

“单独二胎”政策年内或试行

2015年之后全面放开“二胎”的政策也正在拟议中

延宕数年的“单独二胎”(夫妻双方一方为独生子女的可生育第二个孩子)政策，有望在近期重启，如进展顺利，将于今年底或明年初试行；同时，关于2015年之后全面放开“二胎”的政策也正在拟议中。这是接近国家卫生和计划生育委员会的人士近日向记者透露的消息。

两年前一度搁置，近期再入议程

开放“单独二胎”政策的酝酿，曾在2011年接近成熟。当年7月在乌鲁木齐召开的全国人口和计划生育半年工作暨综合改革工作会议形成共识：在自愿原则下，可选择一些试点省份进行“单独二胎”试点。

广东、上海等省市也曾表态，希望首先在各自的省市进行试点。

然而反对放宽人口政策的声音也层出不穷。政府机构中也有些反对者。他们的理由大致相近：担心放宽生育政策会导致人口

突然增加，不利于环境、资源、城镇化、就业、人均国力和人均生活水平等很多问题的解决。

一位国家人口计生委的重要官员曾对记者介绍，“单独二胎”政策还遭到了几个省份省委书记的反对。反对声音一度占上风，致使“单独二胎”被搁置下来。

今年3月，国务院进行新一轮政府机构改革，国家人口计生委与卫生部合并成立国家卫计委。此后，“单独二胎”政策又再度被纳入议程。

开放“单独二胎”曾有“三步走”方案

据接近国家卫计委决策层的人士透露，实际上，国家卫计委已经重启“单独二胎”的方案，最早今年底、最晚明年年初或可开始试行。相关权威专家进一步透露，一项“更为大胆”的方案也在酝酿中，那就是2015年，即“十二五”结束之后放开“二胎”政策，即届时夫妻双方，无论是否是独生子女，均可生育第二个孩子。

记者获悉，从2007年开始，数家官方的研究机构就已接受国家人口计生委的委托，就生育政策的进一步调整完善展开调研。2010年1月6日，国家人口计生委下发的《国家人口发展“十二五”规划思路(征求意见稿)》提到要“稳妥开展实行‘夫妻一方为独生子女家庭可生育第二个孩子’的政策试点工作。”

关于启动“单独二胎”政策，当时占主流意见的是由中国人民大学社会与人口学院院长、中国人民大学人口学会副会长翟振武教授所带领的团队制定的分省份放开的“三步走方案”：即从2011年开始，首先开放东北地区及浙江等省试行“单独二胎”政策；第二步，放开京沪等省份；第三步，在“十二五”(2015年前)内，实现全国全部放开“单独”生育二胎政策。

这一方案，曾得到原国家人口计生委主要领导的支持，在2010年下半年经过修改微调后曾提交国务院。

人口数据支持生育政策调整

主流的人口学家们认为，放宽生育政策不会导致人口激增，还能带来促进出生人口性别比正常化，缓和社会矛盾等诸多益处。

上世纪80年代中期开始，当时的国家计生委选取了甘肃省酒泉市、山西省临汾市翼城县、河北省承德市、湖北恩施土家族苗族自治州四个地区的农村进行全面“二胎”试点。

试点的结果显示，从上世纪90年代开始，酒泉的人口出生率和自然增长率持续下降，一直低于甘肃省和全国的平均水平，并未出现反对者所担心的人口激增。

2010年11月进行的全国第六次人口普查得出的主要数据，也被外界认为是有利于推动中国人口政策的放宽调整。

这次人口普查的数据显示，至2010年

11月1日，中国内地总人口为13.40亿；年均增长率0.57%(2000年~2010年)；60岁及以上老人比例为13.26%。出生率方面，2000年至2010年年均增长0.57%，较之上一个十年——1990年~2000年的1.07%年均增长率，下降接近一半，幅度惊人。

同时，人口学界更看重的指标——“总和生育率”，即平均每位妇女一生生育孩子的数量。一般认为总和生育率为2.1时，代际之间人口更替将大致均衡。在此之上，人口逐渐增加，在此之下则减少。

中央民族大学学院副院长、统计学教授徐世英的团队，根据第六次人口普查资料直接计算出来的总和生育率结果是1.18，远远低于2.1。这一结果为各方认可。

计生政策加剧人口性别比升高

对于老龄化社会界定的标准是：如果人口中65岁及以上老年人口比重超过7%，或60岁及以上老年人口比重超过10%，即进入老龄化社会。当前，中国60岁及以上老人比例达到13.26%，已属于“轻度老龄化”。

出生人口性别比，正常情况下是103~107(女为100)。1980年以前，中国出生人口性别比基本正常，波动在105~106间。而在实行独生子女政策30年后的2010年，这一指标已上升到118.06。

出生人口性别比严重偏高的直接后果就是，数千万男性“光棍”的出现。

根据人口普查资料等计算的结果是，到2020年，中国约有11200万25岁~35岁的男青年，而相应20岁~30岁的女青年约有7200万。届时，光棍可能超过4000万人。

相比之下，甘肃酒泉的农村地区自进行全面“二胎”试点以来，出生人口性别比近年来已回到106.30、106.83的正常水平。

2007年时任国家人口计生委主任张维庆曾公开表态说，导致出生人口性别比升高的原因是多方面的，但与严格的计划生育政策也有一定关系，但计生政策只是加剧了出生人口性别比升高的状况，并不是说实行计生政策就必然导致性别比的偏高。

据《齐鲁晚报》

