

# 政府余钱越来越多,年底突击花钱“潮声又起” 各级政府两月或花掉3.5万亿



湖南商人陈荣原本是想揭露一场招标的“猫腻”。在2010年底的一场招标采购中,这位乐器行老板吃惊地发现,湖南省财政厅、文化厅、省直机关政府采购中心花了3000万元,买下了市价1500万元的东西。

在不久前的一次采访中,湖南省文化厅规划财务处处长丁宇对记者解释说,这次采购同时限制了商品的最高报价和最低限价,究其原因,除了“保障质量”,还有“预算执行的需要”。

“如今不仅有预算编制,还有预算执行。如果预算没有执行完,财政就要收回,必然会影响第二年的预算编制。”这位官员说。

陈荣将湖南省三个政府部门告上法庭,指责他们提前设定采购价格下限的行为违法。

据《中国青年报》

## 》 “突击花钱”数额越来越吓人

尽管招标公告上的限价被戴上了“最低”的帽子,但做了十几年生意的陈荣还是一眼就看出,它们实在“高得离谱”。他印象最深刻的是一套音箱:公告规定的最低价格是1.9万元,而他原本计划报出的价格只有7000元。

湖北省统计局副局长叶青说,“突击花预算”是各个部门、各个单位都存在的

普遍现象。“我们不允许上一年没用完的预算留到下一年,因此只能在有限的时间里全部花完。”

在叶青看来,近几年,财政收入的增速几乎是GDP增速的两倍,今年前10个月就完成了全年财政收入的预算目标。在这样的背景下,年底“突击花钱”的数额也变得越来越令人咋舌。

财政部的统计数据显示,2007年,各级政府在上一年花掉了近12万亿元。2008年12月,政府的财政支出金额超过1.5万亿元,2009年为两万亿元。而今年,按照统计数据,财政部门不得不在余下的近两个月中确定超过3.5万亿元财政资金的去向——这相当于瑞士2010年的国内生产总值。

## 》 “节约不仅没好处,而且还吃亏”

在过去的很长时间内,中国一直实行传统的“基数预算”。在这种模式下,每一年的预算决策都是在上一年的基础上增加一定的数额,结余全部上缴。

叶青举例说,一个单位去年预算是100万元,但是只花了80万元,节约下来的20万元不仅全部上缴,而且第二年的

预算会因此被削减为80万元。

“节约不仅没好处,而且还吃亏。”叶青说,“这是最大的问题。”

一个被广泛引用的事例是,广州地铁2号线实际建设的花销比预算节约了18个亿,可负责人卢光霖不仅没得到奖励,反而因为“钱没花完、绩效不好”挨了

批评,这让这位直性子的国企领导一度“心都碎了”。

在投资带动经济增长的思路下,政府大多宁可花钱也不愿意省钱——花掉的钱可以转化为光鲜的GDP和显赫的政绩,而省下来的钱,除了上缴没有别的用处。

## 》 新形成的修改稿反而更退步了

人们曾寄望于修改中的《预算法》。这部被财税法专家评价为“重要性仅次于宪法”的法律,2005年起便进入修改程序,但直到今天仍没有通过施行。

曾多次参与《预算法》修改讨论的天津财经大学财政学科首席教授李炜光透露,现在《预算法》的修改稿由财政部和

人大同时起草。2010年,当双方把草案汇集到一起之后却发现,与1997年的版本相比,新形成的修改稿不仅没有进步,反而在一些地方退步了。

在《预算法》变革之前,人们看到“突击花钱”再次拉开帷幕。77岁的上海出版协会主席江曾培在一篇文章中评论:

“我仿佛听到了年底突击花钱的‘潮声’哗哗而来。”

10月20日,长沙市天心区人民法院作出判决:因为“采购人在招标文件中规定产品单价的上下限,法律法规无禁止性规定,并无不妥”。陈荣又一次“吃惊”地发现,自己败诉了。

# 房地产的冬天 买房人的春天

港澳广场 | 钻界5000座

60-1000m<sup>2</sup> 国际精装写字楼 逆市飚红

不分楼层 一口价5800元/m<sup>2</sup>

沃尔玛\肯德基 开业倒计时



Walmart  
沃尔玛

KFC

SUNING  
苏宁电器

大地数字影院  
DADI DIGITAL CINEMA

运动100  
SPORT

KING  
SPORT 金仕堡



“十二五”重点商业



区域稀缺物业



航母商业配套



百万高端消费



核心商务地标



独特精装办公

3868188

最后收官36席50-100m<sup>2</sup>财富现铺 首付30万起

□ 项目地址: 翡翠大道与芙蓉路交叉口北50米(安医大二附院对面)

□ 开发商: 安徽美安达房地产开发有限公司 □ 投资方: 安徽中辰投资集团 □ 总代理: 合富辉煌

合房预售证第20081156号。本资料涉及到的所有文字、图片仅供参考,所有细节均以政府最后批准之法律文件及双方签订的合同为准,详情见现场公示。