

合肥利剑直指建设领域“潜规则” 孙金龙细数工程反腐5大经验

据中国社科院发布的《2010年中国城市竞争力蓝皮书》，在全国294个地级以上城市中，合肥综合竞争力居22位，5年之内前移了15位，其中“社会公平”名列第一，并被列入未来10年全国24个最具潜力城市之一。在这份“成绩单”面前，合肥市大建设走过的这五年里，工程建设领域是如何“反腐”的呢？在昨天举行的全国治理工程建设领域突出问题工作座谈会上，省委常委、合肥市委书记孙金龙向全国细数“五大合肥经验”：“应对建设领域的‘潜规则’，不仅要‘阳光公开、集体决策’，还要让‘专业的人去干专业的事’，就是从源头上防止和杜绝‘暗箱操作’。” 陈颖 记者 刘甜甜



连续的大暴雨给合肥的各大建设工地施工带来了不利影响，各工地的建设者们竭尽全力冒风雨战高温确保工程进度。图为省委常委、合肥市委书记孙金龙日前深入安徽三建格力凯邦工地看望一线的建设者们。

陈小平 本报记者 文/图

经验一：项目怎么抓？

“基建办”全撤，市长签署“开工令”

全城“大建设”，首要的就是抓项目。“不管是卫生系统要建医院，还是教育部门要盖校舍，在老百姓看来，都是政府一揽子的事。”对此，孙金龙总结的“合肥经验”就是：“只有统一调度，才能避免随意上项目、无序搞建设的现象，防止因分散

管理可能滋生的腐败问题，在全市上下联动、整体推进‘大建设’一盘棋格局。”

孙金龙告诉记者，在今年新一轮的政府机构改革中，合肥市就将全市市直单位设立的基建部门全部撤销了，取消了分散在不同部门和有关单位的基建职能。

对政府投资的项目，合肥实行“统建统管”：对所有政府投资，包括中央预算内外资金(含国债资金)、财政性资金和用财政性担保融资的建设项目，实行分级负责、项目统建、资金统管，明确了由市重点工程办牵头，国土、规划、发改、环保、建设、招标、财政(建投)等部门并联审批。“规范项目审批及各环节办理时限，并联审批完成后，还要由政府分管副市长、常务副市长签字，最终由市长签署‘开工令’。”

经验二：钱从哪里来？

建投“集团化”，融资实力增10倍

“大建设”机器一开，资金这个“润滑油”就不能断。作为合肥市的“当家人”，是如何解决钱的问题的呢？孙金龙给的答案是：资金管理，也要实行“统管统付”。

记者在采访中了解到，合肥市整合了原来隶属于不同部门的建设投资公司、城

市投资公司、交通建设投资公司，组建起了集中统一的合肥建设投资控股(集团)有限公司，做大做强融资平台。“这就好比，老百姓去商场买自行车，买一辆自行车，与买1000辆自行车，‘砍价’的底气不一样，商家给的优惠幅度，显然也会不一

样的。”就这样，在合肥建设投资控股(集团)有限公司成立的当年，合肥市的融资能力就从以往每年的20亿元提高到了200亿元，“钱从哪里来”的问题，不仅迎刃而解，还有力地支持了“大建设”。同时，合肥市还设立了市投融资管理中心，将原来分散于各部门的专项建设资金集中使用，由市投融资管理中心负责项目建设融资、资金拨付和资金监管，有效避免了资金分散管理产生的风险乃至腐败问题。

经验三：资金怎么用？

集中招投标，省下154亿元

“建投集团”大融资解决了“钱从哪里来”的问题，接下来就是：“钱要怎么花，才能花得好”？对此，合肥市走的是“集中招投标，有效最低价中标制”路子。通过开展投融资体制改革，合肥

市整合了原先分散在建设、国土、国资等管理部门的招标职能，成立市招标投标中心，作为全市统一的招投标活动交易平台，并取消分散在各城区、开发区和政府有关部门的招投标职能，实行各类招

投标业务统一进场，在交易中心集中交易。孙金龙告诉记者，合肥市招投标中心仅2009年一年，政府及国有投资进场交易项目和交易规模两项指标，就超过了全省其他16个城市的总和，居中部六省省会城市前列。而且，“大建设”期间，通过各类工程招投标，共节约建设资金154.86亿元，建设成本平均节省20%~30%。

经验四：土地怎么管？

“阳光土地，集体说了算”

“在我看来，土地出让金，是人民群众最巨大的资产。在土地的使用上，绝对不能哪一个人就说了算，阳光土地，必须是集体做决策。”随着“大建设”的推进，珍稀的土地资源更显得“寸土寸金”，为此，合肥市特地成立了市土地储备中心，由市政

府直接对土地资产实行集中统一管理。孙金龙介绍说：“对公开出让(划拨)供应的土地，由国土部门拿出初步意见，经市土地管理委员会集体审定后，按程序组织供应，这样就从源头上防止和杜绝了‘暗箱操作’。”而且，凡经营性项目用地，一律

实行“政府拆迁、净地竞价拍卖”。在项目建设单位与政府之间建立“双向约束”机制，对建设项目开竣工时间、规划条件、地价款、违约责任等，在国有建设用地使用权出让合同或划拨决定书中进行严格约定。“合肥市政府承诺，工业项目用地，保证你三个月内可以破土；房地产项目，保证你四个月内能开工。政府都按合同履行了，如果房地产商未按约定开发建设的，政府绝不手软，一定予以严肃处理。”

经验五：如何去拆迁？

“三榜公示”，实物安置

在“大建设”中，旧城改造向来都是老百姓最关心的民生工程，而由此带来的拆迁问题，合肥市又是怎么解决的呢？孙金龙在会上向全国推广“合肥经验”：“三榜

公示”，拆迁就按实物来安置。记者在采访中了解到，合肥市按照“先拆违后拆迁”、“拆违拆迁相结合”、“违法建设零补偿”等制度，调整市、区两级拆迁安置管理

职能，将原来市管拆迁改为区管拆迁，由市管安置改为区管安置，将零星安置改为相对集中统一安置。孙金龙说：“这几年，全市正常建设拆迁超过700万平方米，涉及近2万户居民和工商企业，群众都很理解支持，没有一起强拆，也没有一例群体性事件发生。”

“天门湖家园” 廉租房下周摇号

星报讯(记者任金如) 合肥市住房保障中心昨日发布最新通知，“天门湖家园”一期廉租房，将于2010年7月27日下午3:30公开摇号，所有申请家庭可以前往经济技术开发区管委会办公区石门路北入口的一楼多功能厅亲自见证。

“天门湖家园”一期廉租房是合肥2008年建设项目之一，位于经济技术开发区蓬莱路与紫蓬路交口东南角，二幢18层住宅楼，建筑面积2万㎡，共466套(一人户型106套、二人户型216套、三人及以上户型144套)。

据了解，该项目室内装修一步到位，承租家庭只要携带生活必需品就可立即入住。截至2010年5月底，自愿选择“天门湖家园”一期廉租房的保障家庭已达365户。

为体现选房顺序上的公平、公正和合理，合肥市住房保障中心以公开摇号方式，在一人、二人、三人及以上户家庭中分别摇出选房顺序号。公开摇号仪式定于2010年7月27日下午3:30举行，地点位于经济技术开发区管委会办公区石门路北入口的一楼多功能厅(乘20、126、149、150、226、602等线路公交车抵达“紫翡路口”站)。

合肥首推“双示范”工地 入围企业可获重奖

星报讯(阮志春 仇波 记者徐涛) 记者近日从合肥建设工程“双示范”工地现场观摩会上获悉，预计到今年8月初，合肥首批质量安全“双示范工地”将新鲜出炉。该批工地有望获得工程业主工程造价1%-3%的资金奖励。

日前，合肥市城乡建委组织召开了全市建设工程质量安全“双示范”工地现场观摩会，该市建设行业有望自今年起每年推出一批“双示范”工地。据介绍，建设工地要想获得“双示范”荣誉，必须通过开工前、施工中、竣工后三个阶段的严格评审，在获评为此类工地后，工程建设政府主管部门，将全力促进工程业主方给予施工单位物质重奖，额度在工程总造价的1%-3%。此外，还将给予通报表扬、记入档案等奖励。