

# 解读

## 什么是相对集中行政处罚权?

相对集中行政处罚权的改革源于1996年颁布的《中华人民共和国行政处罚法》,是指依法将两个或两个以上行政机关的行政处罚权集中由一个行政机关行使,原行政机关不得再行使已集中的行政处罚权的一种行政执法制度。

# 合肥欲打造新型“全能城管”

## 本报邀请合肥市城管、法制部门专家解读城管最新扩权

各位服务业的老板们请注意,无论你是从事宾馆、旅馆、餐饮、娱乐、沐浴甚至是机动车维修清洗,如果是无证经营,而前往行政执法的又是城管部门执法人员时,请不必诧异,不必质疑……

本日起,合肥城市管理领域行政处罚权相对集中新调整正式实施,通过合并“大盖帽”打造新型“全能城管”。城管屡次“扩权”,究竟扩了啥权?又有哪些与广大市民更加息息相关?带着疑问,本报邀请合肥市城管局法规处和合肥市法制办有关专家进行解读。

胡少殊 实习生 武剑 记者 徐涛



“2005年以前,一个小摊贩违规涉及行政处罚权的部门可能达到七八个之多,即使我们处理的时候,也得考虑其他部门的权限,畏畏缩缩的。特别是听到看到媒体“七、八个‘大盖帽’管不住一顶‘破草帽’”的评论时,更是感到有些郁闷和难为情。”谈

及行政执法的历史,合肥市城管局的一位老队员最先感慨的就是当时“大盖帽”太多了。大盖帽太多还导致了另一个问题,这就是有利可图时一哄而上,争先恐后抢着去管,不仅份内的要管,份外的也变着法去管,以至老百姓被这种无

事生“管”管得怨声载道了。无利可图时则互相推诿,应该管必须管的也不去管了。以至于比如几个部门管不住一头猪,几个部门管不住一个网吧……就是所谓“七八顶大盖帽管不了一顶破草帽”这个现象的真实写照。

## 后来:从“谁都能管”到“啥都能管”

2005年,合肥市城市管理局成立同时,《合肥市城市管理相对集中行政处罚权实施办法》也开始实施,从此该市市容、规划、环保、园林、工商、市政和公安等部门的部分行政处罚权也由城管部门统一行使。

初,“扩权”以及“一权在握”的议论也发出,更将从“谁都能管”到“啥都能管”的行政处罚权限推至舆论风口浪尖。

统一后也就没有推脱的余地了,谁做不好,板子直接打谁!”合肥市城管局法规处处长余建波一针见血地形容说。

## 现在:“一头管理”为戴正“执法帽”

本日起,合肥市城管部门再次正式实施“扩权”。此次调整后,宾馆、旅馆、餐饮、娱乐、沐浴、机动车维修清洗、五金修配加工等服务行业中的一些行政处罚权从工商、环保、文化和卫生等部门移交给城管部门,对服务行业无证经营的处罚将由“多头处罚”变为“一头

管理”,希望能通过这一变革来破解“无证经营”这道城市难题。余建波处长还告诉记者,自从所谓城管“扩权”之后,有关执法的裁量权也更加细化,而目的也就是不但令当事人心服口服,也让执法人员执法时更加明确。

## 眩晕 治一个好一个

“眩晕”是人体的“定时炸弹”,轻则头晕头痛,头重脚轻,眼花耳鸣,重者出现恶心呕吐、天旋地转、失眠健忘、肢体麻木等症,如不及时治疗病情的反复加重易引起脑梗塞、动脉硬化、痴呆等甚至猝死。

**国药准字(Z13021974)“安药清眩片”** 专治各种眩晕症。药物独有的脑活性镇静因子能迅速修复受损的脑神经,促进补充大脑供血、供氧,有效改善前庭神经末梢传导状态,强力恢复植物神经系统,从根本上消除眩晕。一般患者服用2-3个疗程即可康复。经临床验证:安药清眩片对颈椎病、脑供血不足、脑干型、内耳型、偏头痛及神经功能紊乱、美尼尔综合症等各种原因引起的眩晕有奇效。

咨询电话:0551-3399381  
经销地址:合肥生大药房(三孝口邮局斜对面) 普济药房(市府广场) 蚌埠工农(工农路9号) 淮南仁济(津浦宾馆旁) 铜陵铜都(十中对面) 安庆宝芝灵(116医院对面) 阜阳华利(三里小学旁) 宣城普生(医药房安字店) 安庆元北(元北) 淮北八分(局中对面) 宿州兴华(市立医院旁) 六安大别山路50号药房 巢湖湖东(向阳梁市,东风路) 亳州济世堂(灵津渡大桥南头50米)

## 城管新政解读

### 扩权之公安篇:人行道上停放机动车

**内容:**据介绍,在合肥市城管“扩权”过程中,所涉及交警行政处罚范围的仅一条,也就是机动车未按规定停放的(不含机动车占用机动车道)。

**法规:**根据《中华人民共和国道路交通安全法》第五十六条:机动车应当在规定地点停放。禁止在人行道上停放机动车;但是,依照本法第三十三条规定施划的停

车泊位除外。在道路上临时停车的,不得妨碍其他车辆和行人通行。

**解读:**一旦违反此规定,机动车驾驶人不在现场,未占用盲道、绿化的,处以100元罚款;机动车驾驶人不在现场,占用盲道、绿化的,或者机动车驾驶人虽在现场但拒绝立即驶离,处以200元罚款。

### 扩权之规划篇:无规划许可擅自建设

**内容:**“扩权”后,未取得建设工程规划许可证件、未按建设工程规划许可证的规定建设行为所涉及的行政处罚职权则由城管部门负责实施。

**法规:**根据《中华人民共和国城乡规划法》城乡规划主管部门作出责令停止建设或者限期拆除的决定后,当事人不停止建设或者逾期不拆除的,建设工程所在地县级以上地方人民政府可以责成有关部门采取查封施工现场、

强制拆除等措施。**解读:**审批权依然由规划部门行使,而行政处罚则由城管部门负责实施。尚可采取改正措施消除对规划实施的影响的,限期改正,处建设工程造价百分之五以上百分之十以下的罚款;无法采取改正措施消除影响的,限期拆除,不能拆除的,没收实物或者违法收入,可以并处建设工程造价百分之十以下的罚款。

### 扩权之园林篇:绿地开辟开心农场

**内容:**涉及园林部门的行政处罚权移交内容相对较多,其中大多与绿化破坏等有关。

**法规:**根据《合肥市城市绿化管理条例》,违反规定损坏城市绿化及其设施的,责令限期改正,赔偿损失,可以并处二百元以上一千元以下的罚款。种植面积在

2m<sup>2</sup>及以下的,处以200元罚款;种植面积超过2m<sup>2</sup>的,在第一条的基础上按每平方米200元增加罚款额,总额不超过1000元。**解读:**以上违规行为在查处中比较常见,而有关公共绿地条款也是去年在合肥市园林条例中特别增加的。

### 扩权之市政篇:工程不设安全防护

**内容:**随着合肥“大建设”的深入,建设工程也日益增多,个别单位不按规定在城市道路施工现场设置明显标志和安全防围设施,导致过往市民摔伤事故时有发生。

**法规:**根据《城市道路管理条例》未在城市道路施工现场设置明显标志和安全防围设施,可以处以2万元以下的罚款;造成损失的,应当依法承担赔偿责任。**解读:**与老百姓生活比较贴

近,同样由市政部门移交到城管部门的行政处罚权还有:擅自设置机动车辆清洗站(点)违法行为,根据《合肥市市政设施管理条例》,占用市政设施从事机动车辆清洗经营业务,未造成市政设施损坏,面积在5m<sup>2</sup>以下的,处1000元罚款;占用市政设施从事机动车辆清洗经营业务,造成市政设施损坏,面积在5m<sup>2</sup>以上的,处2000元罚款。

塔星石材 高品位的石材 电话:13909693830 13355512008

安徽泰豪装饰公司 同样的质量比价格,同样的价格比服务! 做事先做人,诚信求发展 联系电话:0551-2359038 13965036010 地址:合肥市政务区翡翠路与祁门路交叉口

艾尚装饰 项目名称 单价 材料品牌 墙面乳胶漆 20元/平方 多乐士/立邦/安涂 墙纸墙布 28元/平米 东美/水泥 单面包工/套 68元/平米 裕森E1板材、莱威油漆 无门衣柜 450元/平米 裕森E1板材、莱威油漆 石膏板吊顶 80元/平米 泰山石膏板 防水处理 50元/平米 华亚防水 电路改造 28元/米 绿宝电线、鸿雁线管 水路改造 44元/米 日丰水管 电话:0551-5856627 13637099094 公司地址:双岗(西站牌)众城国际广场1#1503

教包赢绝技 身体绝技,真功手法,牌艺生涯30年,资深艺深 您自带的扑克、麻将、骰子,按您要求,现场模拟满意再学,2小时包教会手法控牌、变牌、背面认牌、掷骰子等绝技,保证要几有几,绝对真功,实战包赢。纯手法无破绽! 上门服务,出场面议。13956090502 地址:合肥新亚汽车站对面嘉华中心A座1503室

港澳牌具公司 牌具传授,扑克、牌九、麻将、临场千术,准确无误 包教会;批白光、红光、一对一、麻将、扑克、牌九、透视眼镜、猜宝仪、遥控色子,单人操作电脑分析仪高科技产品等;最新发明,不限灯光,眼镜扑克 批兼售 包教会 一指触控摸麻将机(可上门安装) 热线:13075508507 合肥新亚汽车站对面嘉华中心B座601室